

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit betreffende de uitvoering van het decreet
betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende
trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader**
 - **Principiële goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering en context

Via het aanbod van opleiding, vorming en EVC-trajecten willen we aan burgers de garantie kunnen geven dat ze de juiste arbeidsmarktgerichte competenties hebben verworven in functie van een duurzame tewerkstelling. Momenteel stellen we vast dat er niet steeds voldoende afstemming is tussen wat de arbeidsmarkt vraagt en de competenties waaraan de beroepsopleidingen, die vanuit de verschillende beleidsdomeinen georganiseerd worden, werken. We koppelen het opleidingsaanbod en de EVC-trajecten daarom zo veel mogelijk aan de competenties uit de beroepskwalificaties en verbinden hier een kwaliteitstoezicht aan.

Om het kwaliteitstoezicht vorm te geven, werken we een gemeenschappelijk kwaliteitskader en een aantal gemeenschappelijke principes uit. De basis daarvoor werd gelegd in het voorontwerp van decreet betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader. Het voorontwerp van decreet werd een tweede keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 7 december 2018. Het voorliggende ontwerp van besluit bundelt verschillende uitvoerende maatregelen met betrekking tot het kwaliteitstoezicht op beroepskwalificerende trajecten.

1.2 Inhoud

In het voorontwerp van decreet worden zes zaken gedelegeerd naar de Vlaamse Regering:

1. Het vastleggen van de procedure voor de erkenningsaanvraag en de kwaliteitsvereisten op organisatieniveau.
2. De opmaak van een register van de erkende beroepskwalificerende trajecten.
3. De kwaliteitstoezichtprocedure per beleidsdomein voor de organisaties die onder dat beleidsdomein ressorteren.
4. Het concretiseren van de vijf kwaliteitsgebieden in descriptoren en indicatoren.
5. De medewerking van de onderwijsinspectie bij het kwaliteitstoezicht van beleidsdomeinen of -velden die het toezicht autonoom organiseren.
6. Het vastleggen van het model van bewijs van beroepskwalificatie, bewijs van deelkwalificatie en bewijs van competenties en de nadere modaliteiten met betrekking tot de uitreiking ervan.

De kwaliteitstoezichtprocedures per beleidsdomein (punt 3) zullen door de beleidsdomeinen die beroepskwalificerende trajecten wensen aan te bieden in aparte uitvoeringsbesluiten worden geregeld. De overige zaken worden verder uitgewerkt in het voorliggende uitvoeringsbesluit.

Artikel 1.

In het eerste artikel definiëren we drie begrippen uit het ontwerp van besluit.

Artikel 2.

Een organisatie die een erkend beroepskwalificerend traject wil aanbieden moet een erkenningsaanvraag indienen. We leggen de minimumvereisten van een erkenningsaanvraag vast:

- Een bewijs van de kwaliteit op organisatieniveau. De vereisten waaraan een kwaliteitsvolle organisatie moet voldoen in het kader van beroepskwalificerende trajecten worden in het uitvoeringsbesluit opgesomd. Het bewijs kan aangeleverd worden via een dossier of via een bestaand kwaliteitslabel.
- Een omschrijving van het traject dat toelaat dat een toezichthouder nagaat of het voldoet aan de kwaliteitsgebieden zoals geformuleerd in het voorontwerp van decreet betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader.
- Een verklaring dat de organisatie voldoet aan de arbeids- en socialezekerheidsrechtelijke verplichtingen. De organisatie moet een goede opleidingsomgeving voor de lerende kunnen waarborgen. Ze kan gemotiveerd aangeven waarom een eventuele veroordeling niet van invloed zou zijn op het kwaliteitsvol en volledig aanbieden van de opleiding(en). De toezichthouder beoordeelt of een veroordeling relevant is

Elk beleidsdomein of -veld kan de invulling van de erkenningsaanvraag en van het bewijs op organisatieniveau verder zelf bepalen (extra criteria, sjablonen...).

Om de kwaliteit op organisatieniveau aan te tonen kan er gebruik gemaakt worden van bestaande kwaliteitslabels of -bewijzen. Beleidsdomeinen en -velden maken een overzicht van de kwaliteitslabels die (binnen hun domein) de kwaliteitsvereisten dekken en volgen wijzigingen op zodat het overzicht actueel blijft en de kwaliteit op organisatieniveau gegarandeerd is.

Het beleidsdomein werk maakt via het decreet van ... betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie een overzicht van veel voorkomende bestaande labels die voldoen aan de kwaliteitsvereisten.

Artikel 3.

Dit artikel betreft het register van erkende beroepskwalificerende trajecten. Elk erkend traject zal opgenomen worden in een centraal register. Het register zal op een overzichtelijke manier worden ontsloten op een publieke website zodat het voor alle betrokken partijen transparant is via welke trajecten men de competenties uit een bepaalde beroepskwalificatie effectief kan verwerven. Het uitvoeringsbesluit bepaalt alvast dat het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen het register zal opmaken en onderhouden. Dit sluit aan bij hun bevoegdheid voor de opmaak van beroepskwalificaties en de kwalificatiedatabank die reeds gebouwd werd en waarin de beroepskwalificaties worden opgenomen. De link met erkende beroepskwalificerende trajecten kan hier gemaakt worden. De verdere uitwerking (vastleggen van vereiste data, aanlevering van deze data e.d.) wordt gedelegeerd naar de Vlaamse minister bevoegd voor het onderwijs en de coördinatie van het vormingsbeleid en de Vlaamse minister bevoegd voor de professionele vorming.

Artikel 4.

De kwaliteitsgebieden waaruit het gemeenschappelijk kwaliteitskader bestaat, liggen vast in het voorontwerp van decreet betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader. De concretisering van de kwaliteitsgebieden in descriptoren en indicatoren wordt vastgelegd in bijlage bij dit ontwerp

van besluit. Alle beroepskwalificerende trajecten zullen volgens deze indicatoren beoordeeld worden. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen het kwaliteitskader voor beroepskwalificerende opleidingen en dat voor beroepskwalificerende EVC-trajecten.

Artikel 5.

Toezichthouders baseren zich voor het toezicht in principe op de meest actuele versie van de beroepskwalificatie(s) waarvoor een traject een bewijs van beroepskwalificatie wil uitreiken. Beroepskwalificaties worden regelmatig geactualiseerd omwille van verschuivingen op de arbeidsmarkt, nieuwe technologieën, enz. We voorzien in een overgangperiode van een jaar die opleidingsaanbieders tijd geeft om het traject aan te passen aan de vernieuwde beroepskwalificatie. Indien het toezicht plaatsvindt tijdens het overgangsjaar dan stemmen de toezichthouders met de aanbieder af of de actualisatie al doorgevoerd is in het traject. Indien dit nog niet het geval is dan is de laatste versie van de beroepskwalificatie voor de update het referentiekader voor de toezichthouders. In erkenningsaanvragen baseren aanbieders zich steeds op de laatste versie van de beroepskwalificatie.

Artikel 6.

In het voorontwerp van decreet worden drie wijzen bepaald waarop het kwaliteitstoezicht op beroepskwalificerende trajecten georganiseerd kan worden. Wanneer een beleidsdomein kiest om het toezicht autonoom te organiseren dan betreft het de onderwijsinspectie gedurende de eerste drie jaren van het toezicht. Beleidsdomeinen kunnen binnen de gezamenlijk vastgelegde principes in het voorontwerp van decreet het kwaliteitstoezicht zelf vorm geven. Hoe de medewerking van de onderwijsinspectie concreet zal verlopen, wordt daarom per beleidsdomein vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst. Tijdens de samenwerking rapporteert de onderwijsinspectie en het beleidsdomein of -veld jaarlijks aan de Vlaamse Regering over het verloop van het kwaliteitstoezicht.

Artikel 7.

De bewijzen van beroepskwalificatie, deelkwalificatie en competentie zullen door verschillende opleidingsverstrekkers en EVC-testcentra kunnen worden uitgereikt. In het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de uitvoering van het decreet van ... betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van verworven competenties wordt opgesomd wat er op een kwalificatiebewijs vermeld moet worden.

Artikel 8.

Doordat het effect van een kwaliteitsbewijs kan verschillen afhankelijk van de organisatie van het kwaliteitstoezicht dient elke opleidingsaanbieder via verschillende communicatiekanalen (website, brochures, infodagen, persoonlijke contacten) zichtbaar en duidelijk de mogelijke gevolgen in verband met automatische vrijstelling van het behalen van een kwalificatiebewijs te communiceren aan (potentiële) lerenden.

Artikel 9.

De inwerkingtreding.

Bijlagen 1 en 2

Bijlage 1 bevat de descriptoren en indicatoren voor het toezicht op beroepskwalificerende opleidingen. Bijlage 2 bevat de descriptoren en indicatoren voor het toezicht op beroepskwalificerende EVC-trajecten.

1. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De bepalingen uit het voorliggend ontwerp van besluit hebben geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 16 januari 2019.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerp van besluit kan een weerslag hebben op de lokale besturen in de mate waarin zij wensen op te treden als aanbieder van beroepskwalificerende trajecten en daarvoor bewijzen van beroepskwalificatie, van deelkwalificatie en van competenties willen uitreiken.

Het ontwerp van besluit heeft evenwel geen rechtstreekse weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/485 van 8 november 2018. Omdat het ontwerp van besluit slechts een technische uitvoering geeft aan decretale bepalingen die de essentiële beleidskeuzes al hebben bepaald werd er geen reguleringssimpactanalyse (RIA) opgemaakt.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit betreffende de uitvoering van het decreet betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs en de coördinatie van het vormingsbeleid, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de professionele vorming te
 - 2.1. gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR), van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV);
 - 2.2. de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voormeld ontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Sectorcomité X.

De viceminister-president,
De Vlaamse Minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS.

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord