

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:**     - **Ontwerp van decreet betreffende het kwaliteitstoezicht voor  
beroepskwalificerende trajecten op basis van een  
gemeenschappelijk kwaliteitskader**  
              - **Definitieve goedkeuring**

### **1. INHOUDELIJK**

Via het aanbod van opleiding, vorming en EVC-trajecten willen we aan burgers de garantie bieden dat ze de juiste arbeidsmarktgerichte competenties hebben verworven in functie van een duurzame tewerkstelling. Momenteel stellen we vast dat er niet steeds voldoende afstemming is tussen wat de arbeidsmarkt vraagt en de competenties waaraan de beroepsopleidingen, die vanuit de verschillende beleidsdomeinen georganiseerd worden, werken.

We koppelen het opleidingsaanbod en de EVC-trajecten daarom zo veel mogelijk aan de competenties uit de beroepskwalificaties en verbinden hier een kwaliteitstoezicht aan.

Om het kwaliteitstoezicht vorm te geven, werken we een gemeenschappelijk kwaliteitskader en een aantal gemeenschappelijke principes uit in het decreet betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader. De Vlaamse Regering keurde het ontwerp van decreet voor een tweede keer principieel goed op 7 december 2018 met het ook op een adviesaanvraag bij de Raad van State. Dit advies met nummer 64.931/1 werd verstrekt op 4 februari 2019.

De Raad van State merkt op dat twee bepalingen zowel via dit ontwerp van decreet als via het ontwerp van decreet betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van verworven competenties geregeld worden. Het betreft de opmaak van het register van beroepskwalificerende trajecten en de modellen van bewijzen van beroepskwalificatie, deelkwalificatie en competenties en de modaliteiten voor het uitreiken ervan. De Raad van State adviseert om beide bepalingen in één decreet op te nemen.

In beide decreten wordt de opmaak van een register gedelegeerd naar de Vlaamse Regering. Er is voor gekozen om deze bepaling in beide decreten op te nemen omdat de decreten deels andere trajecten omvatten. In het EVC-decreet betreft het enkel de erkende EVC-trajecten aangeboden door EVC testcentra terwijl het in het GKK-decreet ook de beroepskwalificerende opleidingstrajecten betreft. Bovendien is het toepassingsgebied van beide decreten verschillend. Het EVC-decreet betreft de organisaties binnen en buiten onderwijs, het GKK-decreet enkel de organisaties buiten onderwijs. De bepaling blijft bijgevolg in beide decreten opgenomen. De uitwerking zal slechts in één besluit worden geregeld.

De bepaling over de modellen van het bewijs van beroepskwalificatie, deelkwalificatie en competenties en de modaliteiten tot het uitreiken ervan wordt in dit ontwerp van decreet in art. 9 aangepast. Er wordt verwezen naar het ontwerp van decreet betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van verworven competenties.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

De bepalingen uit het voorliggend ontwerp van decreet hebben op zich **geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap**.

Het ontwerp van decreet regelt volgens welke voorwaarden aanbieders erkende beroepskwalificerende trajecten kunnen organiseren en daarvoor bewijzen van beroepskwalificatie, van deelkwalificatie en van competenties mogen uitreiken. Een beroepskwalificerend traject moet onderwerp zijn van een kwaliteitstoezicht. Dat kwaliteitstoezicht gebeurt door een neutraal en onafhankelijk toezichtsorgaan en op basis van het gemeenschappelijk kwaliteitskader.

Het ontwerp wordt bijgevolg opgevat als een kaderdecreet waarin de basisprincipes van het gemeenschappelijk kwaliteitskader en het kwaliteitstoezicht worden verankerd. De verankering van deze basisprincipes heeft op zich geen consequenties voor de begroting.

Een aantal bepalingen die in het ontwerp van de decreet verder worden gedelegeerd naar de Vlaamse Regering zullen mogelijks wel een weerslag hebben op de begroting. Het gaat om volgende bepalingen:

1. Van de aanbieders van beroepskwalificerende trajecten wordt verwacht dat zij bij hun erkenningsaanvraag kunnen aantonen dat zij kwaliteitsvolle, gezonde organisaties zijn. De kwaliteitsvereisten op organisatieniveau worden verder vastgelegd via een besluit van de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering zal voor elk beleidsdomein de erkenningsprocedure kunnen bepalen.
2. De Vlaamse Regering zal ook bepalen volgens welke procedure het kwaliteitstoezicht op beroepskwalificerende trajecten gebeurt voor de organisaties die onder een bepaald beleidsdomein ressorteren. Het kwaliteitstoezicht gebeurt uiteraard wel volgens de principes van het decreet en zal moeten nagaan of het beroepskwalificerend traject de lerenden effectief in staat stelt om de competenties van de beoogde beroepskwalificatie(s) op een kwaliteitsvolle manier te verwerven, maar de organisatie ervan kan verschillen per beleidsdomein.

De weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap is afhankelijk van de keuzes die worden gemaakt voor de betrokken beleidsdomeinen bij de uitwerking van voormelde procedures. Een gedetailleerde berekening ervan zal daarom pas kunnen opgenomen worden in de nota(s) aan de Inspectie van Financiën en de nota(s) aan de Vlaamse Regering bij de besluit(en) van de Vlaamse Regering ter uitvoering van het voorliggend ontwerp van decreet.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 2 mei 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 30 mei 2018.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorliggend ontwerp van decreet kan een weerslag hebben op de lokale besturen in de mate waarin zij wensen op te treden als aanbieder van beroepskwalificerende trajecten en daarvoor bewijzen van beroepskwalificatie, van deelkwalificatie en van competenties willen uitreiken.

Het ontwerp van decreet heeft evenwel geen rechtstreekse weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en de ontvangsten.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het ontwerp van decreet heeft op zich **geen weerslag op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten**, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

Een aantal bepalingen die in het ontwerp van de decreet verder worden gedelegeerd naar de Vlaamse Regering zullen mogelijks wel een weerslag hebben op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten. Het gaat om volgende bepalingen:

1. De organisatie en de uitvoering van de erkenningsprocedure (mogelijk verschillend per beleidsdomein).
2. De organisatie en de uitvoering van het kwaliteitstoezicht op beroepskwalificerende trajecten (mogelijk verschillend per beleidsdomein).

De weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten is afhankelijk van de keuzes die worden gemaakt voor de betrokken beleidsdomeinen bij de uitwerking van voormelde procedures. Indien nodig, zal bij de ontwerp(en) van besluit(en) van de Vlaamse Regering ter uitvoering van het voorliggend ontwerp van decreet het akkoord van de minister, bevoegd voor de bestuurszaken, gevraagd worden.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het bijgaande ontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/164 van 24 april 2018.

Het ontwerp valt binnen het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA) en de jeugd- en kindereffectenrapportage (JoKER). Hieronder is de samenvatting van de RIA (inclusief JoKER) opgenomen:

Het voorliggend ontwerp van decreet voorziet de basisprincipes voor het kwaliteitstoezicht op basis van een gemeenschappelijk ontwikkeld kwaliteitskader als voorwaarde om erkende beroepskwalificerende trajecten te mogen organiseren en erkende bewijzen van beroepskwalificatie, deelkwalificatie en competenties uit te reiken voor die trajecten. Het kwaliteitstoezicht gaat na of personen die een beroepskwalificerend traject succesvol doorlopen hebben effectief de competenties uit de beroepskwalificatie verworven hebben. Een beroepskwalificatie wordt opgemaakt door de vertegenwoordigers van de arbeidsmarkt en beschrijft de competenties die iemand nodig heeft om een beroep uit te oefenen. Een bewijs van beroepskwalificatie kan via verschillende leerwegen behaald worden: via onderwijs, opleiding of een traject voor de erkenning van verworven competenties (EVC-traject). Door hier een kwaliteitstoezicht aan te koppelen bieden we de garantie aan de samenleving (burgers, werkgevers, aanbieders) dat wat lerenden, werknemers en werkzoekenden qua competenties hebben verworven aansluit bij wat de arbeidsmarkt vraagt. Hiermee realiseren we hogere kansen op de arbeidsmarkt voor lerenden, werknemers en werkzoekenden en een verhoogde deelname aan levenslang leren. Zowel de ministers van Onderwijs en Vorming als de minister van Werk engageren zich in respectievelijk de beleidsbrief Onderwijs 2017-2018 en de beleidsbrief Werk 2017-2018 om het gemeenschappelijk kwaliteitskader en het daaraan verbonden kwaliteitstoezicht verder uit te werken en om dit om te zetten in regelgeving.

De beoogde doelstellingen kunnen op meerdere manieren worden gerealiseerd. De huidige situatie (nuloptie) wensen we niet te behouden. Er is daarom de afweging gemaakt tussen twee andere opties. Beide opties voorzien in een kwaliteitstoezicht op beroepskwalificerende trajecten. Optie twee ontwikkelt een gemeenschappelijk kwaliteitskader, maar respecteert de beleidsdomeineigen context voor de verdere uitwerking van het kwaliteitstoezicht. Optie drie zou een gezamenlijk

systeem van kwaliteitstoezicht vastleggen, uitgevoerd door een gezamenlijk team van toezichthouders. We kiezen voor optie twee: het vastleggen van de basisprincipes voor het kwaliteitstoezicht op beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader dat de specifieke beleidscontext van elk beleidsdomein respecteert. We werken hiermee aan de realisatie van de beleidsdoelstellingen die tegelijk slechts een minimum aan administratieve werklust veroorzaakt. De beroepskwalificerende trajecten binnen onderwijs vallen niet binnen het toepassingsgebied van dit ontwerp van decreet. Het kwaliteitstoezicht op beroepskwalificerende trajecten binnen onderwijs gebeurt op basis van bestaande regelgeving.

De verwachte effecten van het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten zijn dezelfde voor alle betrokken lerenden/EVC-kandidaten. (Niet-leerplichtige) jongeren vormen hier een belangrijk deel van. Op zich wijzigt het systeem nergens de bestaande regelgeving die kinderen en/of jongeren als doelgroep heeft. Wel wil dit systeem ervoor zorgen dat trajecten die voorbereiden op de arbeidsmarkt, dat op adequate wijze doen. Voor jongeren (en hun ouders) wil dat zeggen dat zij er, eens deze regelgeving operationeel is, van uit kunnen gaan dat wanneer zij een beroepskwalificerend traject volgen, dit aangepast is aan de vragen en noden van de arbeidsmarkt.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader en aan de bijhorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, en de Vlaamse minister, bevoegd voor professionele vorming, te machtigen het ontwerp van decreet betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De viceminister-president,  
De Vlaamse Minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS.

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting;
- het advies van de Raad van State.