

DE VLAAMSE MINISTER VAN Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van **Besluit van de Vlaamse Regering houdende de regeling van subsidies aan gemeenten in het kader van veilige schoolomgevingen**

- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

Algemeen

Het besluit van de Vlaamse regering van 25 januari 2013 tot bepaling van de nadere regels betreffende de organisatorische omkadering, de financiering en de samenwerking inzake het mobiliteitsbeleid biedt vandaag reeds de mogelijkheid aan de gemeenten om subsidies te verkrijgen om de verkeersveiligheid in schoolomgevingen te verbeteren. Dit betreft typisch grotere projecten met een lange doorlooptijd en een grote planlast.

Daarnaast is er de terechte vraag om waar mogelijk de verkeersveiligheid in schoolomgevingen snel te verhogen door kleine infrastructurele maatregelen, zonder dat er daarvoor een hele procedure doorlopen moet worden. Vandaag nemen steden en gemeenten hier immers al initiatief om dergelijke maatregelen te nemen. Artikel 13 van het decreet van 21 december 2018 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2019 voegt §6 toe aan artikel 42 van het decreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015 en maakt het mogelijk om steden en gemeenten hier verder in te stimuleren door de mogelijkheid te bieden om hen hiervoor ook te subsidiëren.

Dit besluit operationaliseert deze bijkomende subsidiemogelijkheid aan de steden en gemeenten

Artikelsgewijze bespreking:

Artikel 1:

Geeft een aantal definities die in dit besluit gebruikt worden

Artikel 2:

De eerste paragraaf geeft een omschrijving over welke projecten in aanmerking komen. De decretale basis voor dit besluit stelt expliciet dat het hier niet gaat over de grotere herinrichtingsprojecten zoals bedoeld in artikels 26/10 en 26/12 van het decreet van 20 maart 2009 betreffende het mobiliteitsbeleid en dat het hier dus enkel gaat over kleine ingrepen die dienen te gebeuren in de onmiddellijke schoolomgeving waarmee bedoeld wordt een straal van 100 meter

rond de schooltoegang of tot het eerste kruispunt indien dit verder ligt dan de straal van 100 meter. De focus van deze kleine ingrepen is ook expliciet gericht op het verbeteren van de verkeersveiligheid van schoolkinderen.

De tweede paragraaf legt de regierol voor de uitvoering van deze ingrepen en om de subsidie aan te vragen bij de gemeente omdat zij het best op de hoogte is van de lokale situatie.

In de derde paragraaf wordt opgelegd dat om subsidieerbaar te zijn het project uitgevoerd moet kunnen zijn binnen de 6 maanden na de beslissing tot toekenning van de subsidie. Dit geeft aan dat het moet gaan om snel uitvoerbare infrastructurele maatregelen.

Artikel 3:

In dit artikel wordt toegelicht welke maatregelen in aanmerking komen voor subsidie. Enerzijds gaat het om allerhande signalisatie om de schoolomgeving duidelijker te signaliseren (bv borden om een schoolstraat aan te duiden, dynamische borden etc.). Anderzijds gaat het om kleinere infrastructurele maatregelen in het kader van de verkeersveiligheid zoals bijvoorbeeld kleine ingrepen om een schoolstraat mogelijk te maken of het plaatsen van bloembakken om de snelheid in de straat te remmen.

Studie- en toezichtskosten komen niet in aanmerking voor de subsidie. Op deze manier wordt een bijkomende garantie geboden dat de subsidie tot zichtbare resultaten op het terrein moet leiden.

Artikel 4 en 5

De subsidie wordt toegekend volgens het principe 'een euro voor een euro': voor elke euro die een gemeente hier investeert wordt er een euro naast gelegd uit het verkeersveiligheidsfonds, mits een beperking van de subsidie tot 25.000 euro per schoolomgeving (cfr. de memorie van toelichting bij artikel 13 van het decreet van 21 december 2018 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2019). zodat zoveel mogelijk schoolomgevingen kunnen gebruik maken van deze subsidiemogelijkheid

Indien een project voor een schoolomgeving toch meer dan 50.000 euro kost en de voorgestelde maatregelen passen binnen wat in artikel 3 bepaald werd, wordt de bijdrage vanuit het verkeersveiligheidsfonds dus toch beperkt tot 25.000 euro.

Artikel 6:

De gemeente kan een keer per jaar een subsidie-aanvraag indienen voor één tot maximum tien schoolomgevingen op haar grondgebied. Door ook voor meerdere schoolomgevingen een gemeenschappelijke subsidie-aanvraag te doen, krijgt de gemeente de kans om de maatregelen die men wil nemen in te passen in een gemeentelijke visie. De subsidiëring via dit besluit wordt beperkt tot maximum tien schoolomgevingen per gemeente per jaar zodat er zoveel mogelijk gemeenten aanspraak kunnen maken op deze subsidie).

Er kan ook slechts een subsidieaanvraag per jaar ingediend worden om de administratie voor zowel de gemeente als het departement MOW dat instaat voor de behandeling van de aanvraag te beperken.

Artikel 7:

In dit artikel wordt bepaald welke minimale informatie aan het departement MOW bezorgd moet worden om de subsidie-aanvraag te beoordelen. Het departement staat immers in voor de evaluatie van de subsidie-aanvragen en het adviseren aan de minister. Finaal is het de minister, bevoegd voor mobiliteit en openbare werlen die de subsidie toekent aan de gemeente. Subsidies

worden goedgekeurd voor zover er nog beschikbare middelen zijn in de begroting. Cfr. de memorie van toelichting bij artikel

De subsidie-aanvragen worden door het departement behandeld in volgorde van de indiening bij het departement.

Artikel 8:

De eerste paragraaf stelt dat na goedkeuring van de subsidie de helft van de toegezegde subsidie wordt uitbetaald aan de gemeente.

De tweede paragraaf regelt de uitbetaling van het saldo. Hiervoor dient de gemeente een dossier in met de reële kosten van de uitvoering uiterlijk twee maanden na de uitvoering van het project (dus maximaal 8 maanden na de toekenning van de subsidie aangezien het project uitgevoerd moet kunnen worden 6 maanden na de toekenning). Deze timing is opnieuw om duidelijk te maken dat het moet gaan om maatregelen die snel uitvoerbaar zijn. Het eigenlijke saldo van de subsidie wordt bepaald op basis van wat ingediend wordt na de uitvoering, aangezien er hierbij steeds verschillen kunnen zitten met wat initieel geraamd werd.

De derde paragraaf zet echter een rem op het saldo in de zin dat de totale subsidie nooit meer kan bedragen dat het maximumbedrag voor de subsidie uit artikel 4 en dat dit nooit meer dan 25% boven de raming mag liggen.

De vierde paragraaf geeft het departement MOW de opdracht om subsidies terug te vorderen als er 8 maanden na de goedkeuring geen afrekening bezorgd werd door de gemeente. In dat geval kan er immers vanuit gegaan worden dat het project niet uitgevoerd werd en dat bijgevolg de subsidie zonder voorwerp is.

Artikel 9:

De uitvoering van dit besluit gebeurt door de Vlaamse minister, bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De subsidies zullen aangerekend worden op het verkeersveiligheidsfonds en worden toegekend voor zover er middelen beschikbaar zijn in de begroting. Specifiek is hiervoor in de begroting 2019 10miljoen euro voorzien op artikel MB0-1MHF4NB-WT

Op 25 januari 2018 verleende de inspectie van financiën gunstig advies (LDJ/TDK/19/0023). De opmerkingen van de inspectie van financiën werden verwerkt in het ontwerpbesluit en in de nota aan de Vlaamse regering.

Conform het advies van de inspectie van financiën is met toepassing van artikel 6§5 van het BVR van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorstel heeft onrechtstreeks een impact op de lokale besturen aangezien deze tot 50% van de investeringen die ze doen in veilige schoolomgevingen terug kunnen krijgen van het Vlaamse gewest.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr 2019/60 van 31 januari 2019.

Dit subsidiesysteem geeft uitvoering aan de mogelijkheid die voorzien werd in artikel 13 van het decreet van 21 december 2018 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2019. Zowel in de memorie van toelichting bij dit decreet als bij de bespreking van de beleidsbrief 2018-2019 in het Vlaams parlement werden de grote lijnen van dit systeem reeds toegelicht. Het budget werd ook reeds in de begroting 2019 voorzien.

Deze regelgeving legt geen bijkomende verplichtingen op aan de gemeenten, maar biedt hen wel de mogelijkheid om voor de investeringen die men wil doen binnen de voorwaarden van dit ontwerpbesluit een subsidie te ontvangen. Het dossier dat men hiervoor moet indienen, is beperkt tot het minimum om het departement Mobiliteit en Openbare Werken toe te laten om de subsidie-aanvraag te beoordelen en blijft binnen hetzelfde kader als het besluit van de Vlaamse regering van 8 november 2013 betreffende de algemene regels inzake subsidiëring. Veel gemeenten doen vandaag al investeringen zoals bedoeld in dit besluit. Voor het indienen van het subsidiedossier worden geen andere zaken gevraagd dan de gemeente nodig zou hebben als men zonder tussenkomst deze investeringen zou doen. Omwille van deze redenen en de proportionaliteit werd geen RIA uitgevoerd.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit houdende de regeling van subsidies aan gemeenten in het kader van veilige schoolomgevingen

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer: te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën