

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van decreet betreffende de opleidingscheques voor werknemers, de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars en tot wijziging van diverse andere bepalingen inzake het beleidsdomein werk en sociale economie
 - Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

De bevoegdheden van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie werden via de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming, aanzienlijk uitgebreid. Binnen dit beleidsdomein heeft dit aanleiding gegeven tot een herverdeling van de opdrachten tussen het Departement Werk en Sociale Economie (DWSE), VDAB en SYNTRA Vlaanderen. De opdrachten die gepaard gaan met het betalen van vergoedingen aan werknemers en werkgevers worden toegewezen aan het Departement Werk en Sociale economie. Als gevolg van deze afspraak wordt o.a. het beheer van de opleidingscheques overgeheveld van VDAB naar DWSE.

Daarnaast zorgde voormelde staatshervorming ervoor dat de gewesten bevoegd werden voor de terugbetaling van outplacementkosten aan bedrijven in herstructurering. Als gevolg hiervan wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om deze bevoegdheid uit te werken en legt de uitvoering ervan bij de VDAB.

Het ontwerp van decreet voert ook een aantal wijzigingen door voor het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, met name:

1° De invoering van een registratieverplichting voor het verrichten van diensten van private arbeidsbemiddeling voor betaalde sportbeoefenaars.

2° in verschillende regelgevende teksten wordt de naam van de sociale inspectiediensten gewijzigd en wordt het toezichtskader in functie van de gewijzigde wetgeving geactualiseerd.

3° een aantal verschillen tussen het decreet Sociaalrechtelijk toezicht en het federaal Sociaal Strafwetboek worden weggewerkt teneinde procedurefouten te vermijden. Daarnaast wordt de procedure tot oplegging van de administratieve geldboete efficiënter gemaakt en afgestemd op de actuele praktijk.

4° de omzetting van het Verdrag betreffende maritieme arbeid 2006, aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie in haar vierennegentigste zitting in Genève op 23 februari 2006, en de omzetting van artikel 20, derde lid, a) van de Richtlijn 2017/159 van de Raad van 19 december 2016 tot uitvoering van de op 21 mei 2012 door het Algemeen Comité van de landbouwcoöperaties van de Europese Unie (COGECA), de Europese Federatie van vervoerswerknemers (ETF) en de Vereniging van de nationale organisaties van visserijondernemingen in de Europese Unie (Europêche) gesloten Overeenkomst betreffende de uitvoering van het Verdrag betreffende werk in de visserijsector van de Internationale Arbeidsorganisatie uit 2007, in de Vlaamse regelgeving inzake private arbeidsbemiddeling.

Op 21 december 2018 werd het voorliggend ontwerp van decreet voor de tweede keer principieel goedgekeurd met het oog op het inwinnen van het advies van de Raad van State (VR 2018 2112 DOC 1-6). Voor een verdere inhoudelijke toelichting verwijs ik naar de voormelde nota met bijhorende stukken.

Het advies van de Raad van State met betrekking tot het ontwerp van decreet werd ontvangen op 1 februari 2019.

1.2 Toelichting bij het advies van de Raad van State

De Raad van State verleende haar advies op 1 februari 2019 (advies 65.101/1), met volgende opmerkingen:

1. De Raad van State geeft aan dat het de aanbeveling verdient om te verduidelijken welke hoofdstukken/bepalingen van het voorontwerp een gewest- dan wel een gemeenschapsaangelegenheid regelt.

De verschillende hoofdstukken betreffen een gewestaangelegenheid met uitzondering van hoofdstuk 2 dat een gemeenschapsaangelegenheid betreft. Dit werd eveneens in de memorie van toelichting opgenomen.

2. Verder vraagt de Raad van State in het voorontwerp te verduidelijken dat het toepassingsgebied van het stelsel van opleidingscheques bestaat uit werknemers die reeds effectief een betrekking hebben, en dat onder "inschakeling op de arbeidsmarkt" dan ook moet worden verstaan "het reeds ingeschakeld zijn en het op duurzame wijze blijven".

Gelet op deze bedenking werd artikel 2 dan ook licht aangepast als volgt:

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om een stelsel op te richten dat voorziet in de toekenning van opleidingscheques aan werknemers om opleidingen te volgen die gericht zijn op de levenslange en duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt.

3. In het ontworpen artikel 2, §1, eerste lid, 60° van het decreet 'houdende sociaalrechtelijk toezicht' dient te worden naar het juiste opschrift van het voorliggende ontwerpdecreet.

In het ontwerpdecreet werd dit in deze zin dan ook aangepast.

4. De Raad van State merkt een materiele vergissing op, meer bepaald in de ontworpen onderdelen 21° en 23° van artikel 13, §2 van het decreet van 30 april 2004.

Deze materiële vergissingen in de artikelen 12 en 22 van het ontwerp van decreet werden rechtgezet.

5. Verder stelt de Raad van State voor om in het ontworpen artikel 13, §2, 23° van het decreet van 30 april 2004 te expliciteren dat de beoogde feiten "wetens en willens" gepleegd

zijn zodat een werkgever die te goeder trouw een beroep doet op een sportmakelaar niet kan gesanctioneerd worden.

Gelet op de aanbeveling van de Raad van State om te expliciteren dat de beoogde feiten in het ontworpen artikel 13, § 2, 23°, van het decreet van 30 april 2004 "weten en willens" gepleegd zijn, werd het betrokken artikel in die zin aangepast.

6. De Raad van State merkt op dat in het ontworpen artikel 17, §2, tweede lid, 3° van het decreet van 30 april 2004 aan het einde verwezen moet worden naar "punt 1°" (niet: "punt a)").

Dit werd in dit ontworpen artikel dan ook aangepast.

7. De Raad van State stelt vast dat het in het ontworpen artikel 17, §2, derde lid, van het decreet van 30 april 2004 niet duidelijk is welke de gevolgen zijn van de "tweede uitnodiging" die "ter informatie" kan worden verstuurd en vraagt hieromtrent verduidelijking.

De tekst van artikel 17 van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht werd aangepast aan de hierboven vermelde opmerking van de Raad van State:

In artikel 17, §2, derde lid, worden de gevolgen van het sturen van een tweede uitnodigingsbrief verduidelijkt. In voorkomend geval kan de termijn om verweermiddelen in te dienen of inzage te verkrijgen in het dossier eenmalig met dertig dagen verlengd worden. Daarnaast worden enkele taalkundige aanpassingen doorgevoerd ter verbetering van de leesbaarheid (artikel 17, §2, eerste lid).

De aanduiding doorheen artikel 17 van "het opleidingscentrum, de werkgever en, in voorkomend geval, de gebruiker" wordt in meer algemene bewoordingen vervangen door "de overtreder". Dit verhoogt de leesbaarheid en maakt de bepaling mede van toepassing op nieuwe inbreuken die ruimer van toepassing zijn op "iedere persoon" of op "het bureau" (bv. nieuwe inbreuken ingevoegd door artikel 12 van dit ontwerpdecreet in artikel 13, §2, 20°, 21° en 22° van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht). Het artikel 13 van het ontwerpdecreet wordt daartoe uitgebreid met een punt 3° en 4°.

8. De Raad van State wijst in haar advies op artikel 10, lid 3, van de Dienstenrichtlijn, dat bepaalt dat de vergunningsvoorwaarden voor een nieuwe vestiging gelijkwaardige, of gezien hun doel in wezen vergelijkbare, eisen en controles waaraan de dienstverrichter al in een andere of dezelfde lidstaat onderworpen is, niet mogen overlappen. De Raad van State stelt dat de ontworpen regeling tot invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars in het licht van deze bepaling aan bijkomend onderzoek moet worden onderworpen.

Er dient te worden opgemerkt dat het hier een loutere registratieplicht betreft, geen vergunningsplicht. De sportmakelaar dient enkel de gegevens op te leveren die noodzakelijk zijn om te weten welke sportmakelaars er actief zijn in het Vlaamse Gewest. Deze registratie is noodzakelijk omdat het toezicht op de naleving van de wetgeving in de ruime zin veronderstelt dat men weet welke sportmakelaars actief zijn op de Vlaamse arbeidsmarkt. Alleen zo kan een betere bescherming van de rechten van de sportbeoefenaars die beroep doen op de diensten van sportmakelaars worden gewaarborgd. Wanneer sportmakelaars die reeds in een andere lidstaat geregistreerd zijn zich niet zouden moeten registreren in Vlaanderen, wordt deze doelstelling volledig uitgehold. Om deze redenen worden sportmakelaars – ongeacht of ze zich hier vestigen of niet – verplicht zich voorafgaand te registreren bij de administratie. Gelet op de verschillende doelstellingen en het gegeven dat het hier geen vergunningsplicht betreft, schendt de ontworpen regeling artikel 10, lid 3, van de Dienstenrichtlijn niet.

Verder uit de Raad van State haar bedenkingen omtrent de verplichting voor sportmakelaars om over een licentie of registratie bij de betrokken sportorganisatie te beschikken. Op deze wijze wordt een publiekrechtelijke regeling inzake arbeidsbemiddeling afhankelijk gemaakt van de voorwaarde dat de sportmakelaar beschikt over een voorafgaande licentie of registratie, die uitgaan van organisaties met een privaatrechtelijk statuut, waarvan de

oprichting niet in alle gevallen is geregeld door de overheid en die door deze laatste niet zijn belast met een opdracht in die zin.

Door sportmakelaars te verplichten om over een voorafgaande licentie of registratie bij de betrokken sportorganisatie te beschikken, wordt inderdaad een verregaande autoriteit toegekend aan deze organisaties. De organisaties kunnen zelf de regels vastleggen voor het bekomen van een licentie of registratie, die via de decreetsbepaling kracht van wet hebben en waarvan de niet-naleving strafrechtelijk kan worden gesanctioneerd. Aangezien de sportorganisaties geen overheidsinstanties uitmaken, heeft de Vlaamse overheid hier geen vat op. Gelet op de bedenkingen in het advies van de Raad van State werd deze verplichting in voorliggend ontwerpdecreet dan ook geschrapt.

De Raad van State wijst in haar advies op artikel 14, 7) van de Dienstenrichtlijn, dat bepaalt dat de lidstaten de toegang tot de uitoefening van een dienstenactiviteit op hun grondgebied niet afhankelijk maken van de verplichting een waarborg te stellen bij een op hun grondgebied gevestigde dienstverrichter of instelling. Gelet op dit artikel, is het niet mogelijk te eisen dat de waarborg van vijftienduizend euro wordt volstort bij de Deposito- en Consignatiekas.

Bovendien voorziet de ontworpen regeling niet in een regeling als voorzien in artikel 23, lid 2, eerste alinea, van de Dienstenrichtlijn, aangezien er niet wordt voorzien in de gelijkwaardigheid van een waarborg in een andere lidstaat die gelijkwaardig is of die, met betrekking tot het doel en de dekking die hij biedt wat het verzekerde risico, de verzekerde som, de maximale waarborg en de mogelijke uitzonderingen van de dekking betreft, in wezen vergelijkbaar is.

De verplichting tot het stellen van een waarborg werd herzien in het licht van de Dienstenrichtlijn. Om in overeenstemming te zijn met artikel 14, 7), en artikel 23, lid 2 werden de woorden "bij de Deposito- en consignatiekas" geschrapt, en werd voorzien in de gelijkwaardigheid van een waarborg die werd volstort in een andere lidstaat.

De Raad van State merkt op dat het ontworpen artikel 20/12, §3, van het decreet van 10 december 2010 niet op adequate wijze de naleving van artikel 14, 6), van de Dienstenrichtlijn waarborgt. De ontworpen regeling sluit de betrokkenheid van bijvoorbeeld de eigenaar of aandeelhouder van een uitzendbureau of van een (vertegenwoordiger van een) sportmakelaar in de adviescommissie niet uit.

Gelet op deze bedenkingen van de Raad van State werd een wijziging aangebracht in het ontworpen artikel 20/12, § 3, van het decreet van 10 december 2010. De hoedanigheden van eigenaar en aandeelhouder van een privaat arbeidsbemiddelingsbureau of uitzendbureau werden toegevoegd aan de onverenigbaarheden met het mandaat van lid van de adviescommissie.

Er dient echter te worden opgemerkt dat de hoedanigheid van sportmakelaar tevens onder de noemer 'privaat arbeidsbemiddelingsbureau' valt. Zoals de definitie in het ontworpen onderdeel 12° van artikel 3 van het decreet van 10 december 2010 bepaalt, is een sportmakelaar "het bureau dat diensten van private arbeidsbemiddeling verricht voor potentiële betaalde sportbeoefenaars of voor rekening van werkgevers met het oog op het afsluiten van een arbeidsovereenkomst voor betaalde sportbeoefenaars". Om deze reden wordt de betrokkenheid van sportmakelaars wel degelijk uitgesloten en is het niet noodzakelijk om deze onverenigbaarheid expliciet te vermelden. Desalniettemin zal in de memorie van toelichting worden verduidelijkt dat onder de noemer 'privaat arbeidsbemiddelingsbureau' tevens de hoedanigheid van sportmakelaar dient te worden begrepen.

9. Gelet op het advies van de Raad van State worden de woorden "met redenen omkleed" in het ontworpen artikel 20/8 van het decreet van 10 december 2010 weggelaten.

10. Op vraag van het advies van de Raad van State, werd in het ontworpen artikel 20/10 van het decreet van 10 december 2010 uitdrukkelijk bepaald dat indien de Vlaamse Regering de sportmakelaar geen toestemming verleent tot het verder uitvoeren van de lopende overeenkomsten, de sportmakelaar zijn activiteiten onmiddellijk dient stop te zetten.

1.3 Artikelsgewijze toelichting

We verwijzen voor de artikelsgewijze bespreking naar de memorie van toelichting.

2 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De artikelen uit het ontwerp van decreet die betrekking hebben op de opleidingscheques resulteren in een verschuiving van middelen tussen de begroting van VDAB en het departement WSE, maar niet in een meeruitgave.

De overige artikelen uit het ontwerp van decreet hebben geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten. Eventuele meeruitgaven worden opgevangen binnen de kredieten van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Het advies van de inspectie van financiën van 21 september 2018 is gunstig. Het akkoord van de minister bevoegd voor de begroting werd verleend op 13 november 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, is niet vereist.

De operationalisering van het decreet zal worden opgenomen binnen het actuele personeelsbestand van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2018/393 van 18 september 2018.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Voorliggend voorstel van maatregel wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse wegens ontbreken van beleidsvrijheid, het feit dat dit voorontwerp autoregulering betreft.

5.3 Administratieve lastenmeting- compensatieregel

Voorliggend voorstel legt geen nieuwe administratieve lasten op.

5.4 joKER-toets

De Jokertoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

5.5 Armoedetoets

De Armoedetoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet betreffende opleidingscheques voor werknemers, de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars en tot wijziging van diverse andere bepalingen inzake het beleidsdomein werk en sociale economie met bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het werkgelegenheidsbeleid:

2.1. te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het ontwerp van decreet;
- de bijhorende memorie van toelichting;
- het advies van de Raad van State (65.101/1) dd. 1 februari 2019.