

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van artikel 6, 7, 8 en 12 van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering;
- het advies 64.336/3 van de Raad van State, afdeling Wetgeving, van 30 oktober 2018.

1. SITUERING

Op 21 september 2018 besliste de Vlaamse Regering (VR PV 2018/32 punt 0008):

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid, te gelasten over voornoemd voorontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Voor de inhoudelijke toelichting en artikelsgewijze bespreking van het voorontwerp van besluit wordt verwezen naar de nota's aan de Vlaamse Regering die bij het voorontwerp van besluit werden gevoegd met het oog op de eerste principiële goedkeuring (VR 2018 1307 DOC.0763/1BIS) en de tweede principiële goedkeuring (VR 2018 2109 DOC.1045/1 en DOC.1045/2).

De Raad van State, afdeling Wetgeving, bezorgde haar advies 64.336/3 op 30 oktober 2018.

Als gevolg van de opmerkingen omtrent de vormvereisten onder de randnummers 4.1, 4.2 en 4.3 van het advies, werd het principiële goedgekeurde ontwerp van uitvoeringsbesluit na het advies van de Raad van State opgesplitst in twee ontwerpen:

- een eerste ontwerp BVR ter uitvoering van artikel 5 van het decreet (artikelen 2 t/m 10 van het principiële goedgekeurde ontwerp);
- een tweede ontwerp BVR ter uitvoering van artikel 6, 7, 8 en 12 van het decreet (artikelen 11 t/m 51 van het principiële goedgekeurde ontwerp).

Het eerste ontwerp regelt de inwerkingtreding van artikel 5 van het decreet en de oprichting, samenstelling en werking van de onafhankelijke adviescommissie vermeld in artikel 5 van het decreet, die advies dient te verlenen over de bijkomende vergunningsvoorwaarden vervat in het tweede ontwerp.

Het eerste ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2018 houdende de uitvoering van artikel 5 van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer (B.S. 21 december 2018), dat in werking trad op 21 december 2018.

De leden van de onafhankelijke adviescommissie werden benoemd bij ministerieel besluit van dezelfde datum.

De installatievergadering van de onafhankelijke commissie niet-dringend liggend ziekenvervoer vond plaats op 15 januari 2019. Conform artikel 5 van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering werden door de leden twee kandidaat-voorzitters voorgesteld. Overeenkomstig hetzelfde artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering werd bij ministerieel besluit van 21 januari 2019 de ene kandidaat benoemd tot voorzitter en de andere kandidaat tot ondervoorzitter.

Op de daaropvolgende vergadering van 29 januari 2019 gaf de onafhankelijke commissie haar advies over de bijkomende vergunningsvoorwaarden vervat in artikel 11 t/m 27 van het aan de Raad van State voorgelegde ontwerp (artikel 2 t/m 19 van het huidige ontwerp). Er werden geen wijzigingen van de voorgestelde vergunningsvoorwaarden geadviseerd.

Gezien het inwinnen van het advies van de onafhankelijke commissie, geen wijzigingen van de tekst noodzaak, moet voor de definitieve goedkeuring van het huidige ontwerp niet opnieuw advies worden gevraagd aan de Raad van State (zie randnummer 4.2 en 4.3 van het advies van de Raad van State).

De wijzigingen die aan het principiële goedgekeurde ontwerp werden aangebracht, vloeien immers enkel voort uit de opmerkingen van de Raad van State.

2. ADVIES RAAD VAN STATE

Hierboven en in de nota aan de Vlaamse Regering betreffende het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van artikel 5 van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer (VR 2018 1611DOC:1282BIS) werd de reactie van de Raad van State op de eerste tien artikelen van het oorspronkelijke ontwerpbesluit reeds besproken.

Hierna wordt ingegaan op resterende opmerkingen van de Raad van State, die betrekking hebben op de artikelen vervat in het voorliggend ontwerp.

2.1 Algemene opmerkingen (randnummers 5 en 6 van het advies)

De Raad van State oordeelt dat de regeling in het voorliggend ontwerp niet in strijd is met de beperking van de vrijheid van vestiging, zoals gewaarborgd door het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De vereisten die worden opgelegd voor de vergunning van de betrokken dienstverleners, alsook de regeling van de vergunningsprocedure, zijn niet onevenredig in verhouding tot de doelstelling van de bescherming van de volksgezondheid.

In de ontworpen regelgeving wordt verwezen naar technische normen (EN ISO 20471:2013 zichtbaarheid klasse 3 en ISO 17021-1). De Raad van State stelt al herhaaldelijk te hebben gewezen op het probleem dat technische normen waarnaar wordt verwezen in wet- of regelgeving, niet in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt, dat ze niet in het Nederlands zijn gesteld of vertaald en dat ze enkel beschikbaar zouden zijn tegen een bepaalde vergoeding. De Raad van State stelt dat dit op een horizontale manier zou moeten worden onderzocht en opgelost en suggereert om via (bijzondere) wet af te wijken van de gebruikelijke bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, zoals bepaald in artikel 190 van de Grondwet. De oplossing van deze problematiek reikt verder dan de mogelijkheden van de Vlaamse Gemeenschap.

2.2 Rechtsgrond (randnummer 3 van het advies)

De Raad van State adviseert om de bepalingen rond de bijkomende controles door een gemachtigde controle-organisatie en door Zorginspectie afzonderlijk te vermelden in artikel 30 (oorspronkelijk artikel 39), omwille van een verschillende rechtsgrond. De rechtsgrond voor de controles door een gemachtigde controle-organisatie betreft artikel 8 van het decreet van 18 mei 2018¹. De rechtsgrond voor de controles door Zorginspectie betreft het decreet van 19 januari 2018².

Artikel 30 werd in die zin aangepast.

De Raad van State merkt op dat een gemachtigde controle-organisatie geen dwangmaatregelen kan uitoefenen ten aanzien van de gecontroleerde diensten. Dit is geenszins de bedoeling. Een gemachtigde controle-organisatie doet alleen vaststellingen volgens een vooraf bepaalde methodiek, zoals bepaald in artikel 21 (oorspronkelijk artikel 30). Deze vaststellingen worden genoteerd in een verslag dat aan het agentschap en de betrokken ziekenwagendienst wordt bezorgd, zoals bepaald in artikel 22 (oorspronkelijk artikel 31). Het is het agentschap dat, op basis van deze vaststellingen, beslissingen neemt, zoals bepaald in artikel 23 (oorspronkelijk artikel 32).

Er wordt opgemerkt dat in het ontworpen besluit voorzien is dat elke door een dienst gebruikte ziekenwagen afzonderlijk wordt vergund, terwijl het decreet van 18 mei 2018 enkel voorziet in een vergunning voor de diensten. De Raad van State merkt terecht op dat er kan worden aangenomen dat een vergunning voor een dienst ook de vergunning inhoudt om een aantal ziekenwagens te gebruiken en dat die ziekenwagens elk afzonderlijk aan de bijkomende vergunningsvoorwaarden die de dienst moet naleven moet voldoen. De Raad van State oordeelt dan ook dat de bepalingen, die inhouden dat vergunningen voor een ziekenwagen worden toegekend of ingetrokken, zo moeten begrepen worden dat de vergunning voor de dienst wordt aangepast om het gebruik van de betrokken ziekenwagen (niet meer) toe te laten.

2.3 Wijzigingen als gevolg van het advies van de Raad van State

Ingevolge de uitsplitsing van het principiële goedgekeurde ontwerpbesluit, werd vooreerst de nummering van de hoofdstukken en de artikels uit het principiële goedgekeurde ontwerp, aangepast.

In artikel 1, 6° werd "de Vlaamse minister bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin" vervangen door "de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid" (randnummer 7 van het advies).

Artikel 1, 8° werd geschrapt gezien de definitie van "ziekenfonds" enkel nodig was voor de bepalingen omtrent de oprichting, samenstelling en werking van de onafhankelijke commissie, die vervat zijn in het bovenvermelde BVR van 16 november 2018.

Overeenkomstig randnummer 12 van het advies werden de volgende wijzigingen doorgevoerd:

- het opschrift van hoofdstuk 2 (oorspronkelijk hoofdstuk 4) werd vervangen door het opschrift "bijkomende vergunningsvoorwaarden";
- in hoofdstuk 2 werd een afdeling 1 toegevoegd, houdende artikel 2 (oorspronkelijk artikel 11), met als opschrift "Algemene bepaling";
- in artikel 2 (oorspronkelijk artikel 11) werden de woorden "naast de vergunningsvoorwaarden vermeld in artikel 3 van het decreet van 18 mei 2018 ook" en het woord "bijkomende" toegevoegd.

¹ Decreet van 8 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer

² Decreet van 19 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid.

- de oorspronkelijke afdeling 1 van hoofdstuk 2 werd afdeling 2;
- de oorspronkelijke afdeling 2 van hoofdstuk 2 werd afdeling 3.

Overeenkomstig randnummer 13 van het advies werd in artikel 7, tweede lid, 2° (oorspronkelijk artikel 16, tweede lid, 2°), "het niet-overleden slachtoffer" vervangen door "de niet-overleden patiënt".

Overeenkomstig randnummer 14 van het advies werd in artikel 8, derde lid (oorspronkelijk artikel 17, derde lid), de woorden "door omstandigheden" geschrapt.

Overeenkomstig randnummer 15 van het advies werd het oorspronkelijke artikel 23 geschrapt.

Het tweede lid van artikel 14 (oorspronkelijk artikel 24) werd geschrapt overeenkomstig randnummer 16 van het advies.

Het oorspronkelijke artikel 28 werd geschrapt ingevolge de opmerking onder randnummer 17 van het advies.

In artikel 30 (oorspronkelijk artikel 39), eerste lid, werden de woorden "of door zorginspectie" geschrapt. Er werd een nieuw tweede lid toegevoegd: "Zorginspectie kan controles uitvoeren overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 19 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid." Het tweede lid van artikel 30 (oorspronkelijk artikel 39) wordt derde lid. Hierin werd "eerste" vervangen door "tweede". Dit overeenkomstig de opmerkingen onder randnummer 3.1.1.

In artikel 31 (oorspronkelijk artikel 40), eerste lid, werden de woorden "aanmanen om binnen de drie maanden al zijn verplichtingen na te komen" vervangen door "met een aangetekende zending aanmanen om binnen drie maanden al zijn verplichtingen na te komen. De aanmaning vermeldt de periode en de voorwaarden die vervuld moeten zijn om de intrekking van de vergunning te voorkomen." In het tweede lid van hetzelfde artikel werden de woorden "van de dienst" toegevoegd. Dit overeenkomstig de opmerkingen onder randnummer 18 van het advies.

De inwerkingtredingsbepalingen, vervat in de oorspronkelijke artikelen 49 tot 51 werden overeenkomstig de opmerkingen van de Raad van State onder randnummer 16, 19, 19.1, 19.2 en 19.3 geherformuleerd en opgesplitst over de nieuwe artikelen 15, 16 en 41 van het ontwerp.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 31 mei 2018.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, is niet vereist.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet; noch op de werkingsuitgaven; noch op de investeringen en schulden; noch op de ontvangsten.

Conclusie: er is geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken is niet vereist.

7. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA), aangezien het regelgeving is waar geen vrije beleidsruimte bestaat. Een evaluatie van het niet-dringend liggend ziekenvervoer is in de beleidsnota WVG (2014 – 2019) opgenomen.

Het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd reeds aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/209 van 25 mei 2018.

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van artikel 6, 7, 8 en 12 van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin