

VOORONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET VAN 18 MEI 2018 HOUDENDE DE VLAAMSE SOCIALE BESCHERMING EN HET DECREET VAN 6 JULI 2018 BETREFFENDE DE OVERNAME VAN DE SECTOREN PSYCHIATRISCHE VERZORGINGSTEHUIZEN, INITIATIEVEN VAN BESCHUT WONEN, REVALIDATIEOVEREENKOMSTEN, REVALIDATIEZIEKENHUIZEN EN MULTIDISCIPLINAIRE BEGELEIDINGSEQUIPES VOOR PALLIATIEVE VERZORGING, WAT BETREFT DE REGELING VAN ADMINISTRATIEVE GELDBOETEN

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

Dit voorontwerp van decreet beoogt wijzigingen aan te brengen aan het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (hierna verkort: VSB-decreet) en het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging (hierna verkort: overnamedecreet).

Die wijzigingen betreffen de mogelijkheid om in welbepaalde gevallen administratieve geldboeten op te kunnen leggen aan woonzorgcentra met en zonder bijkomende erkenning, dagverzorgingscentra, centra voor kortverblijf, zorgkassen en verzekeringsinstellingen.

Het advies aan de Raad WVG werd aangevraagd op 15 januari 2019 met een termijn van 10 dagen. Dit advies kon niet worden gegeven binnen deze termijn.

Gelet op de hoogdringendheid om een wettelijke kader te creëren voor het opleggen van administratieve geldboeten, opdat er adequaat kan worden opgetreden tegen inbreuken op de voormelde decreten, en de deadline voor het indienen van ontwerpen van decreet die nog deze regeerperiode dienen besproken te worden in het Vlaams Parlement, kon er niet langer gewacht worden op dit advies.

Zoals aangeraden door de Raad van State (randnummer 8), zullen geen administratieve boetes worden opgelegd zolang dit ontwerp niet is goedgekeurd en in werking getreden

Gelet op de spoedeisendheid, werd er verder voor gekozen om het decreet niet meer verder ten gronde aan te passen na advies van de Raad van State.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel bevat een verplichte vermelding ingevolge artikel 19, §1, tweede lid van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en vergt geen verdere toelichting.

Artikel 2

Dit artikel voegt een nieuwe afdeling toe aan deel 1, titel 5, hoofdstuk 2, van het VSB-decreet. Deze afdeling bestaat uit één nieuw artikel, artikel 28/1. Naar analogie met het sanctiemechanisme voor de verzekeringsinstellingen dat met artikel 7 en 8 van dit voorontwerp wordt ingevoegd in het overnamedecreet, wordt in dit artikel een sanctiemechanisme voor de zorgkassen ingevoegd in het VSB-decreet.

De formulering van de ontworpen bepaling inzake verzachtende omstandigheden werd aangepast conform de opmerking van de Raad van State in randnummer 9 van het advies.

Artikel 3 tot en met 6

Deze artikelen voegen een decretale rechtsgrond in in het VSB-decreet, opdat administratieve geldboeten kunnen worden opgelegd aan woonzorgcentra met een bijkomende erkenning (artikel 3), woonzorgcentra zonder een bijkomende erkenning (artikel 4), dagverzorgingscentra (artikel 5) en centra voor kortverblijf (artikel 6) wanneer deze opzettelijk verkeerde gegevens bezorgen aan het agentschap Vlaamse sociale bescherming met het doel om een hogere tegemoetkoming te verkrijgen dan de tegemoetkoming waarop men op basis van de reële gegevens recht heeft.

Conform het advies van de Raad van State (randnummer 7) werd de mogelijkheid om bij het opleggen van de boete rekening te houden met verzachtende omstandigheden uitgebreid tot alle voorzieningen (niet enkel de woonzorgcentra).

Artikel 7 tot en met 10

In artikel 7 en 8 worden resp. artikel 9 en 37 van het overnamedecreet vervangen door een bepaling, waarin een sanctiemechanisme wordt voorzien voor de inbreuken, vermeld in deze bepalingen. De nieuwe bepalingen zijn geïnspireerd op artikel 166 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Er wordt ook een delegatie aan de Vlaamse Regering gegeven voor het bepalen van de nadere regels voor de oplegging, betaling en bestemming van de administratieve geldboeten. De wijze waarop de inbreuken worden vastgesteld,

maakt deel uit van de samenwerkingsovereenkomst met de verzekeringsinstellingen, vermeld in artikel 6, tweede lid, van het overnamedecreet.

In artikel 9 en 10 worden resp. artikel 42 en 43 van het overnamedecreet gewijzigd, opdat de Vlaamse Regering nadere regels kan bepalen voor de oplegging, betaling en bestemming van de administratieve geldboeten en de verjaring van de inbreuken die met de administratieve geldboeten worden bestraft.

Met voormelde wijzigingen aan het overnamedecreet wordt tegemoetgekomen aan de opmerkingen van de Raad van State, vermeld in advies nr. 64.359/3 van 19 november 2018 over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het overnamedecreet (randnummers 3.5.1, 3.5.2, 3.5.3, 3.6.1 en 3.6.3).

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN