



Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft de regeling van administratieve geldboeten

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging in werking treden op 1 januari 2019. Het wettelijke kader voor het opleggen van administratieve geldboeten moet er zo snel mogelijk zijn, opdat er adequaat kan worden opgetreden tegen inbreuken op de voormelde decreten. Anders ontstaat het risico dat de woonzorgcentra met en zonder bijkomende erkenning, dagverzorgingscentra, centra voor kortverblijf, zorgkassen en verzekeringsinstellingen inbreuken plegen en financiële optimalisaties doorvoeren die budgettaire gevolgen kunnen hebben voor de Vlaamse overheid;

Gelet op advies 65.201/3 van de Raad van State, gegeven op 28 januari 2019, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

Art. 2. In deel 1, titel 5, hoofdstuk 2, van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming wordt een afdeling 6, die bestaat uit artikel 28/1, ingevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling 6. Administratieve geldboeten

Art. 28/1. §1. Het agentschap kan aan een zorgkas een administratieve geldboete opleggen in elk van de volgende gevallen:

- 1° de zorgkas voert de rapportering, vermeld in artikel 22, eerste lid, 4°, en artikel 49, §7, niet of niet tijdig uit;
- 2° de zorgkas legt het boekhoudkundige verslag, vermeld in artikel 30, niet, niet tijdig of niet volledig voor aan het agentschap;
- 3° het agentschap stelt bij de zorgkas fraude of ernstige nalatigheid vast die aanleiding geeft tot een fout bij de toekenning van het persoonsvolgend budget, vermeld in artikel 59.

De Vlaamse Regering bepaalt wat moet worden verstaan onder niet tijdig rapporteren als vermeld in het eerste lid, 1°, en onder niet tijdig voorleggen als vermeld in het eerste lid, 2°.

§2. Het bedrag van de administratieve geldboete die kan worden opgelegd in de gevallen, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 1° en 2°, bedraagt minstens 500 euro en maximaal 5000 euro.

Het bedrag van de administratieve geldboete die kan worden opgelegd in het geval, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 3°, bedraagt 125 euro per gebruiker die getroffen is door de fout bij de toekenning van het persoonsvolgend budget.

Als er verzachtende omstandigheden zijn, kan de door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaar een administratieve geldboete opleggen die lager is dan het minimumbedrag, vermeld in het eerste lid. Het bedrag van de administratieve geldboete kan evenwel niet lager zijn dan 50% van het minimumbedrag vermeld in het eerste lid en het bedrag vermeld in het tweede lid.

De door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaar kan volledig of gedeeltelijk uitstel verlenen van betaling van de administratieve geldboete als er tijdens de twee vorige jaren geen enkele administratieve geldboete voor soortgelijke inbreuken als vermeld in paragraaf 1, eerste lid, is opgelegd.

Als hetzelfde feit verschillende inbreuken uitmaakt, wordt alleen de zwaarste sanctie toegepast. Bij samenloop van verschillende inbreuken als vermeld in paragraaf 1, eerste lid, worden de administratieve geldboeten samengevoegd.

§3. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de oplegging en de betaling van de administratieve geldboete, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, en de beroepsmogelijkheden. Ze wijst de ambtenaren aan die de administratieve geldboete kunnen opleggen.

§4. De administratieve geldboete, verhoogd met de invorderingskosten, kan bij dwangbevel worden ingevorderd. Het dwangbevel wordt gevisieerd en uitvoerbaar verklaard door de ambtenaar die de Vlaamse Regering daarvoor aanwijst. Het dwangbevel wordt betekend bij gerechtsdeurwaardersexploot met bevel tot betaling.

De bepalingen van deel V van het Gerechtelijk Wetboek zijn van toepassing op het dwangbevel.

De vordering tot voldoening van de administratieve geldboete verjaart na verloop van vijf jaar vanaf de dag waarop ze is ontstaan. De verjaring wordt gestuit conform artikel 2244 tot en met 2250 van het Burgerlijk Wetboek.”.

Art. 3. In hetzelfde decreet wordt een artikel 146/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 146/1. Als een woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning het agentschap opzettelijk verkeerde gegevens verstrekt om een hogere tegemoetkoming te verkrijgen dan de tegemoetkoming waarop het op basis van de reële gegevens recht heeft, kan het agentschap, naast de terugvordering van de tegemoetkomingen die ten onrechte zijn uitbetaald, aan het woonzorgcentrum in kwestie een administratieve geldboete opleggen.

Het bedrag van de administratieve geldboete, vermeld in het eerste lid, bedraagt minstens 500 euro en maximaal 50.000 euro.

Als er verzachtende omstandigheden zijn, kan de door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaar een administratieve geldboete opleggen die lager is dan het minimumbedrag vermeld in het tweede lid. Het bedrag van de administratieve geldboete kan evenwel niet lager zijn dan 50% van het minimumbedrag vermeld in het tweede lid.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de oplegging en de betaling van de administratieve geldboete, vermeld in het eerste lid, en de beroepsmogelijkheden. Ze wijst de ambtenaren aan die de administratieve geldboete kunnen opleggen.

De administratieve geldboete, verhoogd met de invorderingskosten, kan bij dwangbevel worden ingevorderd. Het dwangbevel wordt gevisieerd en uitvoerbaar verklaard door de ambtenaar die de Vlaamse Regering daarvoor aanwijst. Het dwangbevel wordt betekend bij gerechtsdeurwaardersexploot met bevel tot betaling.

De bepalingen van deel V van het Gerechtelijk Wetboek zijn van toepassing op het dwangbevel.

De vordering tot voldoening van de administratieve geldboete verjaart na verloop van vijf jaar vanaf de dag waarop ze is ontstaan. De verjaring wordt gestuit conform artikel 2244 tot en met 2250 van het Burgerlijk Wetboek.”.

Art. 4. In hetzelfde decreet wordt een artikel 148/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 148/1. Als een woonzorgcentrum zonder bijkomende erkenning het agentschap opzettelijk verkeerde gegevens verstrekt om een hogere tegemoetkoming te verkrijgen dan de tegemoetkoming waarop het op basis van de reële gegevens recht heeft, kan het agentschap, naast de terugvordering van de tegemoetkomingen die ten onrechte zijn uitbetaald, aan het woonzorgcentrum in kwestie een administratieve geldboete opleggen.

Het bedrag van de administratieve geldboete, vermeld in het eerste lid, bedraagt minstens 500 euro en maximaal 50.000 euro.

Als er verzachtende omstandigheden zijn, kan de door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaar een administratieve geldboete opleggen die lager is dan het minimumbedrag vermeld in het tweede lid. Het bedrag van de administratieve geldboete kan evenwel niet lager zijn dan 50% van het minimumbedrag vermeld in het tweede lid.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de oplegging en de betaling van de administratieve geldboete, vermeld in het eerste lid, en de beroepsmogelijkheden. Ze wijst de ambtenaren aan die de administratieve geldboete kunnen opleggen.

De administratieve geldboete, verhoogd met de invorderingskosten, kan bij dwangbevel worden ingevorderd. Het dwangbevel wordt geïssueerd en uitvoerbaar verklaard door de ambtenaar die de Vlaamse Regering daarvoor aanwijst. Het dwangbevel wordt betekend bij gerechtsdeurwaardersexploot met bevel tot betaling.

De bepalingen van deel V van het Gerechtelijk Wetboek zijn van toepassing op het dwangbevel.

De vordering tot voldoening van de administratieve geldboete verjaart na verloop van vijf jaar vanaf de dag waarop ze is ontstaan. De verjaring wordt gestuit conform artikel 2244 tot en met 2250 van het Burgerlijk Wetboek.”.

Art. 5. In hetzelfde decreet wordt een artikel 150/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 150/1. Als een dagverzorgingscentrum het agentschap opzettelijk verkeerde gegevens verstrekt om een hogere tegemoetkoming te verkrijgen dan de tegemoetkoming waarop het op basis van de reële gegevens recht heeft, kan het agentschap, naast de terugvordering van de tegemoetkomingen die ten onrechte

zijn uitbetaald, aan het dagverzorgingscentrum in kwestie een administratieve geldboete opleggen.

Het bedrag van de administratieve geldboete, vermeld in het eerste lid, bedraagt minstens 500 euro en maximaal 50.000 euro.

Als er verzachtende omstandigheden zijn, kan de door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaar een administratieve geldboete opleggen die lager is dan het minimumbedrag vermeld in het tweede lid. Het bedrag van de administratieve geldboete kan evenwel niet lager zijn dan 50% van het minimumbedrag vermeld in het tweede lid.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de oplegging en de betaling van de administratieve geldboete, vermeld in het eerste lid, en de beroepsmogelijkheden. Ze wijst de ambtenaren aan die de administratieve geldboete kunnen opleggen.

De administratieve geldboete, verhoogd met de invorderingskosten, kan bij dwangbevel worden ingevorderd. Het dwangbevel wordt geïseerd en uitvoerbaar verklaard door de ambtenaar die de Vlaamse Regering daarvoor aanwijst. Het dwangbevel wordt betekend bij gerechtsdeurwaardersexploot met bevel tot betaling.

De bepalingen van deel V van het Gerechtelijk Wetboek zijn van toepassing op het dwangbevel.

De vordering tot voldoening van de administratieve geldboete verjaart na verloop van vijf jaar vanaf de dag waarop ze is ontstaan. De verjaring wordt gestuit conform artikel 2244 tot en met 2250 van het Burgerlijk Wetboek.”.

Art. 6. In hetzelfde decreet wordt een artikel 152/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 152/1. Als een centrum voor kortverblijf het agentschap opzettelijk verkeerde gegevens verstrekt om een hogere tegemoetkoming te verkrijgen dan de tegemoetkoming waarop het op basis van de reële gegevens recht heeft, kan het agentschap, naast de terugvordering van de tegemoetkomingen die ten onrechte zijn uitbetaald, aan het centrum voor kortverblijf in kwestie een administratieve geldboete opleggen.

Het bedrag van de administratieve geldboete, vermeld in het eerste lid, bedraagt minstens 500 euro en maximaal 50.000 euro.

Als er verzachtende omstandigheden zijn, kan de door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaar een administratieve geldboete opleggen die lager is dan het minimumbedrag vermeld in het tweede lid. Het bedrag van de administratieve geldboete kan evenwel niet lager zijn dan 50% van het minimumbedrag vermeld in het tweede lid.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de oplegging en de betaling van de administratieve geldboete, vermeld in het eerste lid, en de beroepsmogelijkheden. Ze wijst de ambtenaren aan die de administratieve geldboete kunnen opleggen.

De administratieve geldboete, verhoogd met de invorderingskosten, kan bij dwangbevel worden ingevorderd. Het dwangbevel wordt geïnvorderd en uitvoerbaar verklaard door de ambtenaar die de Vlaamse Regering daarvoor aanwijst. Het dwangbevel wordt betekend bij gerechtsdeurwaardersexploot met bevel tot betaling.

De bepalingen van deel V van het Gerechtelijk Wetboek zijn van toepassing op het dwangbevel.

De vordering tot voldoening van de administratieve geldboete verjaart na verloop van vijf jaar vanaf de dag waarop ze is ontstaan. De verjaring wordt gestuit conform artikel 2244 tot en met 2250 van het Burgerlijk Wetboek.”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschermd wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging

Art. 7. Artikel 9 van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschermd wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 9. §1. Met behoud van de toepassing van eventuele strafrechtelijke gevolgen legt de door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaar de verzekeringsinstellingen de volgende administratieve geldboeten op voor de volgende inbreuken:

- 1° een administratieve geldboete van 125 euro per rechthebbende of per vervoerder als de verzekeringsinstellingen ten gevolge van een fout, vergissing of nalatigheid onverschuldigde tegemoetkomingen of te hoge tegemoetkomingen betalen aan een zorgvoorziening of, in voorkomend geval, aan de rechthebbende of de vervoerder;
- 2° een administratieve geldboete van 125 euro per rechthebbende als de verzekeringsinstellingen door een fout, vergissing of nalatigheid nalaten om een tegemoetkoming conform dit decreet te betalen of een bedrag betalen dat lager is dan het bedrag dat werkelijk verschuldigd is, tenzij in de gevallen dat dit is toegestaan door Vlaamse Regering;
- 3° een administratieve geldboete van 1250 euro als de verzekeringsinstellingen onjuiste inlichtingen en documenten bezorgen aan een agentschap dat de Vlaamse Regering aanwijst met het oog op de analyse, vermeld in artikel 13, §6, eerste lid, of in het kader van het toezicht, vermeld in artikel 41.

Als de inbreuken, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, een gevolg zijn van terugkerende tekortkomingen, wordt de administratieve geldboete opgelegd als de

verzekeringsinstelling ondanks een schriftelijke waarschuwing de terugkerende tekortkomingen niet oplost binnen twaalf maanden vanaf de datum waarop de waarschuwing werd ontvangen. Als uitzonderlijke omstandigheden dat rechtvaardigen, kan die regularisatietermijn van twaalf maanden worden verlengd op verzoek van de verzekeringsinstelling conform de door de Vlaamse Regering bepaalde procedure en voorwaarden.

§2. Als er verzachtende omstandigheden zijn, kan de door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaar, een administratieve geldboete opleggen die lager is dan de administratieve geldboeten, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, maar die niet lager kan zijn dan 50% van de bedragen, vermeld in paragraaf 1, eerste lid. Hij kan overigens volledig of gedeeltelijk uitstel van betaling van de administratieve geldboete toekennen als er tijdens de twee vorige jaren geen enkele administratieve geldboete voor soortgelijke inbreuken als vermeld in paragraaf 1, eerste lid, is uitgesproken.

Als hetzelfde feit verschillende inbreuken uitmaakt, wordt alleen de zwaarste sanctie toegepast. Bij samenloop van verschillende inbreuken als vermeld in paragraaf 1, eerste lid, en artikel 37, §1, worden de administratieve geldboeten, vermeld in de voormelde bepalingen, samengevoegd.

§3. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de oplegging, betaling en bestemming van de administratieve geldboeten.

De wijze waarop de inbreuken, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, worden vastgesteld, zowel bij de interne als de externe controles, maakt deel uit van de overeenkomst met de verzekeringsinstellingen, vermeld in artikel 6, tweede lid.

§4. Een administratieve geldboete kan niet meer worden uitgesproken als er twee jaar verlopen is vanaf het einde van de maand waarin de inbreuk is gepleegd. De kennisgeving van het verslag met de vaststelling van de inbreuk stuit de verjaring.

De betrokken verzekeringsinstelling beschikt over een termijn van twee maanden vanaf de dag die volgt op de dag waarop het verslag is ontvangen, om verweermiddelen te laten gelden door een aangetekende zending te sturen naar de door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaar.

De door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaar beslist of een administratieve geldboete wordt opgelegd nadat hij de verzekeringsinstelling uitgenodigd heeft om verweermiddelen te laten gelden.

Als de verzekeringsinstelling de administratieve geldboete niet betaalt, wordt de beslissing van de door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaar die niet is betwist of de gerechtelijke beslissing die in kracht van gewijsde is gegaan, aan de Vlaamse Belastingdienst bezorgd om het bedrag van de administratieve geldboete in te vorderen.

§5. De uitgesproken administratieve geldboete verjaart na vijf jaar. De verjaringstermijn begint op de dag na de dag van de kennisgeving.

Als de verzekeringsinstelling beroep heeft ingesteld bij de arbeidsrechtbank, wordt de verjaring geschorst totdat een beslissing die in kracht van gewijsde is gegaan, een einde heeft gemaakt aan het geding. De verjaring wordt verder gestuit conform artikel 2244 tot en met 2250 van het Burgerlijk Wetboek.

Als de inbreuk aanleiding heeft gegeven tot strafrechtelijke vervolging, wordt de verjaring geschorst totdat een beslissing die in kracht van gewijsde is gegaan, een einde heeft gemaakt aan het geding.”.

Art. 8. Artikel 37 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 37. §1. Met behoud van de toepassing van eventuele strafrechtelijke vervolging kan de door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaar de verzekeringsinstellingen de volgende administratieve geldboeten opleggen voor de volgende inbreuken:

- 1° een administratieve geldboete van 62,50 euro als de verzekeringsinstellingen de verjaring niet hebben gestuit voor de terugvordering van onverschuldigde betalingen;
- 2° een administratieve geldboete van 50 euro per bedrag als de verzekeringsinstellingen ten onrechte bedragen meedelen aan het agentschap om werkingskosten te verwerven voor terugvorderingen die het gevolg zijn van een fout of nalatigheid van de verzekeringsinstellingen;
- 3° een administratieve geldboete van 125 euro per bedrag als de verzekeringsinstellingen onverschuldigde bedragen niet conform artikel 30 boeken en in mindering brengen van de uitgaven van de Vlaamse Gemeenschap.

§2. Als er verzachtende omstandigheden zijn, kan de door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaar, een administratieve geldboete opleggen die lager is dan de administratieve geldboeten, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, maar die niet lager kan zijn dan 50% van de bedragen, vermeld in paragraaf 1, eerste lid. Hij kan overigens volledig of gedeeltelijk uitstel van betaling van de administratieve geldboete toekennen als er tijdens de twee vorige jaren geen enkele administratieve geldboete voor soortgelijke inbreuken als vermeld in paragraaf 1, is uitgesproken.

Als hetzelfde feit verschillende inbreuken uitmaakt, wordt alleen de zwaarste sanctie toegepast. Bij samenloop van verschillende inbreuken als vermeld in paragraaf 1, en artikel 9, §1, eerste lid, worden de administratieve geldboeten, vermeld in de voormelde bepalingen, samengevoegd.

§3. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de oplegging, betaling en bestemming van de administratieve geldboeten.

De wijze waarop de inbreuken, vermeld in paragraaf 1, worden vastgesteld, zowel bij de interne als de externe controles, maakt deel uit van de overeenkomst met de verzekeringsinstellingen, vermeld in artikel 6, tweede lid.

§4. Een administratieve geldboete kan niet meer worden uitgesproken als er twee jaar verlopen is vanaf het einde van de maand waarin de inbreuk is gepleegd. De kennisgeving van het verslag met de vaststelling van de inbreuk stuit de verjaring.

De betrokken verzekeringsinstelling beschikt over een termijn van twee maanden vanaf de dag die volgt op de dag waarop ze het verslag heeft ontvangen, om verweermiddelen te laten gelden door een aangetekende zending te sturen naar de door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaar.

De door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaar beslist of een administratieve geldboete wordt opgelegd nadat hij de verzekeringsinstelling uitgenodigd heeft om verweermiddelen te laten gelden.

Als de verzekeringsinstelling de administratieve geldboete niet betaalt, wordt de beslissing van de door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaar die niet is betwist of de gerechtelijke beslissing die in kracht van gewijsde is gegaan, aan de Vlaamse Belastingdienst bezorgd om het bedrag van de administratieve geldboete in te vorderen.

§5. De uitgesproken administratieve geldboete verjaart na vijf jaar. De verjaringstermijn begint op de dag na de dag van de kennisgeving.

Als de verzekeringsinstelling beroep heeft ingesteld bij de arbeidsrechtbank, wordt de verjaring geschorst totdat een beslissing die in kracht van gewijsde is gegaan, een einde heeft gemaakt aan het geding. De verjaring wordt verder gestuit conform artikel 2244 tot en met 2250 van het Burgerlijk Wetboek.

Als de inbreuk aanleiding heeft gegeven tot strafrechtelijke vervolging, wordt de verjaring geschorst totdat een beslissing die in kracht van gewijsde is gegaan, een einde heeft gemaakt aan het geding.”.

Art. 9. In artikel 42 van hetzelfde decreet wordt het derde lid vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de oplegging, betaling en bestemming van de administratieve geldboete en de verjaring van de inbreuk die wordt bestraft met de administratieve geldboete.”.

Art. 10. In artikel 43 van hetzelfde decreet wordt paragraaf 6 vervangen door wat volgt:

“§6. Met behoud van de toepassing van artikel 41 bepaalt de Vlaamse Regering de nadere regels voor de oplegging, betaling en bestemming van de administratieve geldboete en de verjaring van de inbreuk die wordt bestraft met de administratieve geldboete.”.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN