



DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft de regeling van administratieve geldboeten

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van decreet;
- de memorie van toelichting;
- het advies Raad van State nr. 65.201/3 van 28 januari 2019;
- de adviesaanvraag aan de Vlaamse Raad WVG van 15 januari 2019.

1. INHOUDELIJK

1. Algemene inhoudelijke situering

Dit ontwerp van decreet beoogt wijzigingen aan te brengen aan het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging.

Die wijzigingen betreffen de mogelijkheid om in welbepaalde gevallen administratieve geldboeten op te kunnen leggen aan woonzorgcentra met en zonder bijkomende erkenning, dagverzorgingscentra, centra voor kortverblijf, zorgkassen en verzekeringsinstellingen.

Het voorontwerp werd op de VR van 11 januari 2019 principieel goedgekeurd (VR 2019 1101 DOC.0002).

De minister werd gelast over het voorontwerp het advies in te winnen van:

1. de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met het verzoek, omwille van de spoedeisendheid, het advies mee te delen binnen een termijn van 10 werkdagen;
2. de Raad van State, met het verzoek, omwille van de spoedeisendheid, het advies mee te delen binnen een termijn van 5 werkdagen.

2. Verwerking van de ingewonnen adviezen

Het advies van de Vlaamse Raad WVG kon niet binnen de 10 werkdagen bekomen worden gezien de Raad nog niet operationeel was.

Het advies nr. 65.201/3 van de Raad van State werd bekomen op 28 januari 2019.

De opmerkingen van de Raad van State werden als volgt verwerkt.

In randnummers 4.1 en 4.2 stelt de Raad van State dat het voorontwerp alsnog moet voorgelegd worden aan de Vlaamse Raad WVG en niet definitief kan worden goedgekeurd vooraleer voldaan is aan deze adviesverplichting, en de verplichting om eventuele wijzigingen van het voorontwerp als gevolg van dat advies, opnieuw voor te leggen voor advies aan de Raad van State.

Gelet op de hoogdringendheid om een wettelijke kader te creëren voor het opleggen van administratieve geldboeten, opdat er adequaat kan worden opgetreden tegen inbreuken op de voormelde decreten, en de deadline voor het indienen van ontwerpen van decreet die nog deze regeerperiode dienen besproken te worden in het Vlaams Parlement, wordt voorgesteld om geen gevolg te geven aan dit verzoek van de Raad van State.

In randnummers 5.1 en 5.2 merkt de Raad van State op dat een aantal aangelegenheden die in het voorontwerp worden geregeld, reeds geregeld worden in het voorontwerp van kaderdecreet betreffende bestuurlijke handhaving. De bepalingen in het kaderdecreet zullen niet uit zichzelf van toepassing worden, maar de Raad van State stelt zich de vraag of het niet aangewezen is om de relevante bepalingen van het kaderdecreet van toepassing te verklaren, in plaats van de huidige regeling uit te werken.

Gezien het kaderdecreet nog niet van toepassing is, en gelet op de spoedeisendheid van dit voorontwerp, wordt voorgesteld de huidige regeling te behouden.

In randnummers 6.1 en 6.2 merkt de Raad van State op dat het feit dat enkel administratieve sancties worden voorzien voor de overtredingen vermeld in het voorontwerp, niet wegneemt dat sommige feiten ook gemeenrechtelijke misdrijven kunnen uitmaken. Het feit dat administratieve boetes ook straffen in de zin van artikel 6 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens kunnen zijn, maakt dat in sommige gevallen het non bis in idem beginsel zou kunnen geschonden worden. De Raad stelt voor om met de federale overheid een algemeen samenwerkingsakkoord te sluiten om dit te vermijden, en stelt dat dit het best tot stand komt in het kader van het voorontwerp van kaderdecreet betreffende de bestuurlijke handhaving.

Het feit dat een dergelijk samenwerkingsakkoord nog niet gesloten is, belet echter niet dat dit ontwerp na goedkeuring in werking kan treden.

Conform het advies van de Raad van State (randnummer 7) werd in het ontwerp de mogelijkheid om bij het opleggen van de administratieve geldboete rekening te houden met verzachtende omstandigheden uitgebreid tot alle voorzieningen (niet enkel de woonzorgcentra).

Zoals gevraagd door de Raad van State in randnummer 8 zal er op worden toegezien dat geen administratieve geldboeten worden opgelegd vooraleer dit ontwerp in werking treedt.

In artikel 2 werd het ontworpen artikel 28/1, §2, derde lid aangepast conform de opmerking van de Raad van State in randnummer 9 van het advies.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Er zullen geen meerkosten ontstaan. In geval van overtredingen kunnen wel inkomsten gegenereerd worden.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 14 december 2018. De Inspectie van Financiën geeft aan dat het begrotingsakkoord niet vereist is, overeenkomstig artikel 6, § 5, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er is geen weerslag op de ontvangsten, de werkingsuitgaven, de personeelsinzet, de investeringen en de schuld van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Er is geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1. Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/584 van 14 december 2018.
2. Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet met een beperkte draagwijdte is de reguleringssimpactanalyse niet van toepassing op dit voorontwerp van decreet.
3. Gelet op de beperkte draagwijdte van het voorontwerp van decreet en om te kunnen garanderen dat het voorziene sanctiemechanisme reeds in 2019 operationeel kan zijn, wordt geen advies verleend door de (nog niet operationele) Vlaamse Raad WVG.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet en aan de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN