

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de distributie en levering van thermische energie**
- **Definitieve goedkeuring na adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State**

1. INLEIDING

1.1 Situering

Via het decreet van 10 maart 2017¹ werd het Energiedecreet van 8 mei 2009 aangepast, wat betreft de invoering van een regulerend kader voor warmte- of koudenetten. Dit kader, dat nog nadere uitvoering moet krijgen, treedt in werking op een door de Vlaamse Regering bepaalde datum.

Met het voormelde decreet werd gevolg gegeven aan enerzijds een resolutie van het Vlaams Parlement van 18 december 2013² en anderzijds aan het Regeerakkoord, de beleidsnota en de beleidsbrief *2015-2016*. Warmte- en/of koudenetten zijn immers belangrijk omdat ze de inzet van hernieuwbare energiebronnen en het gebruik van restwarmte faciliteren. Op die manier dragen warmte- en koudenetten bij aan verschillende doelstellingen:

1. De verankering van energie-intensieve bedrijven in Vlaanderen. Bedrijven die restwarmte kunnen verkopen of restwarmte kunnen afnemen, hebben een competitief voordeel ten opzichte van bedrijven die dat niet kunnen.
2. De vermindering van de energie-afhankelijkheid. Door het gebruik van restwarmte of hernieuwbare energiebronnen moeten minder fossiele energiebronnen geïmporteerd worden.
3. Tot slot draagt groene warmte ook bij tot het behalen van de Europese energiedoelstellingen. Door de uitbouw van warmte- of koudenetten wordt tegemoet gekomen aan het zogenaamde 20-20-20 kader binnen Europa:
 - 20% vermindering van de broeikasgasemissies;
 - 20% energie-efficiëntie;
 - 20% aandeel hernieuwbare energiebronnen.

Het voeden van warmtenetten met hernieuwbare energiebronnen verlaagt ook de CO₂-uitstoot en de recuperatie van restwarmte draagt bij aan de energiebesparingsdoelstellingen.

Dit nieuwe regelgevende kader is noodzakelijk omdat momenteel verschillende nieuwe initiatieven worden onderzocht en gerealiseerd inzake het aanleggen van warmte- en koudenetten in Vlaanderen. Het Energiedecreet van 8 mei 2009 wil deze ontwikkeling stimuleren door een duidelijk juridisch

¹ Decreet van 10 maart 2017 houdende wijziging van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van de rol van de lokale adviescommissie in het kader van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water en van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de invoering van een regulerend kader voor warmte- of koudenetten, BS 13 april 2017.

² *Parl. St.*, Vlaams Parlement, 2012-2013, nr. 2141/3

kader aan te bieden. De verschillende uitvoerders weten op deze manier welke verantwoordelijkheden op hen rusten inzake de levering van warmte of koude, de uitbating van warmte- of koudenetten en de uitvoering van openbaredienstverplichtingen. Het Energiedecreet van 8 mei 2009 introduceert op deze domeinen een juridische basis die via verdere aanvullingen van het Energiebesluit van 19 november 2010 en van het LAC-besluit van 16 september 1997 zal ingevuld worden. Ten einde de samenhang te bewaken, is het overigens pas op dat moment dat deze decreetsbepalingen in werking zullen treden.

Die praktische uitwerking gebeurt in het voorliggende ontwerp van besluit. Het ontwerpbesluit concentreert zich in eerste instantie op het creëren van een maatschappelijk draagvlak, het beschermen van huishoudelijk afnemers van thermische energie, en op het faciliteren van ad-hoc projectmatige warmte- of koudenetten. Het ontwerpbesluit houdt rekening met de verschillen tussen enerzijds de elektriciteits- en aardgasmarkt en anderzijds de warmte- of koudenetten, en met de impact van de administratieve lasten die zouden ontstaan.

1.2. Gevolgde regelgevende procedure

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 29 juni 2018 haar eerste principiële goedkeuring³ aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de distributie en levering van thermische energie, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, om het advies in te winnen van de Milieu- en Natuurraad Vlaanderen (Minaraad) en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

Bij schrijven d.d. 23 juli 2018 liet de SERV weten dat zij de beslissing van de Vlaamse Regering om een hele resem sociale aspecten van de levering van thermische energie beter te regelen verwelkomt, maar dat zij geen advies zou verstrekken aangezien de adviesraad wenste prioriteit te verlenen aan andere adviesdossiers. Bij schrijven d.d. 27 augustus 2018 liet de Minaraad weten over het ontwerpbesluit geen advies te verlenen.

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 14 september 2018 haar tweede principiële goedkeuring⁴ aan het voormelde ontwerp van besluit, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, om het advies in te winnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit. De Gegevensbeschermingsautoriteit gaf haar advies op 28 november 2018.

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 7 december 2018 haar derde principiële goedkeuring aan het voormelde ontwerp van besluit, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, om het advies in te winnen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

2. ADVIES VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

De afdeling Wetgeving van de Raad van State verstreekte aangaande dit ontwerpbesluit op 24 januari 2019 haar advies nr. 64.942/3. In haar advies maakte de Raad van State de hierna volgende opmerkingen:

- De Raad van State meent dat omwille van de wijziging van artikel 4.1.2 van het Energiebesluit die bepaling ook voor advies aan de VREG moet worden voorgelegd. De VREG heeft echter al

³ VR 2018 2906 DOC.0706

⁴ VR 2018 1409 DOC.1008

eerder op 18 augustus 2017 haar advies ADV-2017-06 gegeven over het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2018 'tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft het voorkomen, detecteren, vaststellen en bestraffen van energiefraude', dat artikel 4.1.2 van het Energiebesluit van 19 november 2010 heeft vervangen. De thans geviseerde bepaling voert geen inhoudelijke wijzigingen aan dat artikel in, maar maakt het ook op thermische energie van toepassing. Het is zodoende inhoudelijk identiek aan de bepaling die na het advies van de VREG door de Vlaamse Regering definitief werd goedgekeurd. De VREG heeft zodoende al de mogelijkheid gehad zich hierover uit te spreken.

- Tot slot maakte de Raad van State een aantal kleine wetgevingstechnische opmerkingen m.b.t. de aanhef en tot artikel 2, 4, 12, 18, 19, 20 en 21 van het ontwerp, waarmee bij de eindredactie van het ontwerpbesluit rekening werd gehouden.

3. AANPASSINGEN AAN HET ONTWERP VAN BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING HOUDENDE WIJZIGING VAN HET BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING VAN 16 SEPTEMBER 1997 BETREFFENDE DE SAMENSTELLING EN DE WERKING VAN DE LOKALE ADVIESCOMMISSIE OMTRENT DE MINIMALE LEVERING VAN ELEKTRICITEIT, GAS EN WATER EN VAN HET ENERGIEBESLUIT VAN 19 NOVEMBER 2010, WAT BETREFT DE DISTRIBUTIE EN LEVERING VAN THERMISCHE ENERGIE

Aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werden de volgende beperkte aanpassingen doorgevoerd:

- In de aanhef en in artikel 2, 1^o, artikel 4, artikel 12, artikel 18, 3^o en 7^o, artikel 19, artikel 20 en artikel 21 van het ontwerp worden de door de Raad van State gesuggereerde wetgevingstechnische aanpassingen doorgevoerd.
- In artikel 22 van het ontwerp worden de volgende wijzigingen doorgevoerd:
 - o Aangezien de conform het ontworpen artikel 10.1.1/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010 te rapporteren gegevens jaarlijks tegen 31 maart moeten worden aangeleverd, is dit gelet op de inwerkingtreding (zie infra) wat betreft 2019 niet realistisch. Er wordt voorgesteld om als overgangsmaatregel die datum voor de eerste toepassing ervan te verschuiven naar 1 juli 2019, en de standaardregel (31 maart) pas vanaf 2020 te laten ingaan.
 - o In het ontworpen artikel 10.1.1/1, eerste lid, 6^o wordt bepaald dat de 'warmte- en koudenetbeheerder' het aantal 'afnemers' moet rapporteren. Hier wordt gespecificeerd dat dit zowel het totaal aantal afnemers betreft als opgesplitst per warmte- of koudeleverancier. Deze gegevens zijn immers ook nodig om de in het ontworpen artikel 5/1.7.1 voorziene financieringsregeling te kunnen uitvoeren.
- Artikel 24 van het ontworpen besluit voorziet in de inwerkingtreding van het hele decreet van 10 maart 2017. Echter werd artikel 20 van dat decreet reeds met ingang van 1 juli 2017 in werking gesteld via artikel 34 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017⁵. Ten einde verwarring m.b.t. een dubbele inwerkingtreding van dat artikel te vermijden, wordt artikel 24 op dit punt verduidelijkt.
- Aangezien de in het ontwerpbesluit voorziene inwerkingtredingsdatum van 1 maart 2019 niet langer realistisch is, en om de rechtsonderhorige de nodige tijd te geven om met deze fundamentele wijziging op vlak van thermische energie rekening te houden en er zich degelijk

⁵ Besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft technische wijzigingen van de certificaten toekenning en de invoering van biomassa certificatie, van duurzaamheidscriteria voor vaste en gasvormige biomassa en van ILUC-voorwaarden, BS 21 juni 2017.

op voor te bereiden, wordt de inwerkingtredingsdatum in artikel 25 verschoven naar 1 april 2019.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de begroting van Vlaamse overheid.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale besturen.

6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de distributie en levering van thermische energie, zoals opgenomen als bijlage 1.

Lydia PEETERS
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Bijlagen:

- (Bijlage 1) ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de distributie en levering van thermische energie;
- (Bijlage 2) Advies nr. 64.942/3 van de Raad van State.