

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Vlaamse standpuntbepaling inzake het voorontwerp van wet van
verscheidene scheepvaartwetten voor de optimalisatie van het
handhavingsbeleid in de scheepvaart.

1. INHOUDELIJK

1. Inleiding

Krachtens artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dienen de gewestregeringen betrokken te worden bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoersmiddelen.

2. Toelichting

2.1 Context

Per brief van 7 december 2018 van Staatssecretaris voor de Noordzee Philippe De Backer werd verzocht binnen de 30 dagen advies te verstrekken betreffende het voorontwerp van wet van verscheidene scheepvaartwetten voor de optimalisatie van het handhavingsbeleid in de scheepvaart. De motivatie voor het spoedeisend karakter van de adviesvraag luidt dat het voorontwerp tot doel heeft om de procedure tot administratieve vervolging van scheepvaartinbreuken te verbeteren en efficiënter te maken en deze wijzigingen zo snel mogelijk door te voeren.

In de brief geeft de Staatssecretaris aan dat het de bedoeling is om het regelgevend kader klaar te hebben tegen maart-april 2019.

2.2 Algemene opmerking

Voorliggend voorontwerp van wet dient gezien te worden in het kader van het federaal *voorontwerp van wet tot invoering van het Belgisch Scheepvaartwetboek*. Hieromtrent heeft de Vlaamse Regering op 22 december 2017 een negatief advies geformuleerd (VR 2017 2212 DOC.1382/1BIS), onder meer omdat een aantal aspecten van de binnenvaart die daarin

geregeld werden sinds de zesde staatshervorming tot de bevoegdheden van de gewesten behoren (bv. exploitatievergunning, vlootverklaring).

In het voorliggend voorontwerp van wet wordt de administratieve boete als standaard ingevoerd in een aantal federale wetten, o.m. door een wijziging van de *Wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten*. Sommige van deze wetten bevatten eveneens een aantal gewestelijke aspecten. De Wet van 25 december 2016 bepaalt dat:

Onder de bij deze wet bepaalde voorwaarden kan, voor zover de feiten strafrechtelijk kunnen worden vervolgd, een administratieve geldboete worden opgelegd voor inbreuken op de scheepvaartwetten en hun uitvoeringsbesluiten die onder de federale bevoegdheid vallen. (artikel 3,§1).

Hiermee worden de federale regels inzake administratieve geldboetes voor inbreuken op de scheepvaartwetten beperkt tot aangelegenheden die onder federale bevoegdheid vallen. Niettegenstaande vormt dit in de praktijk wel een probleem van rechtszekerheid en transparantie, aangezien het voor de rechtsonderhorige op basis van de wet zeer moeilijk is vast te stellen of de sanctionerende overheid nu wel of niet bevoegd is. Vanuit de overweging van goed bestuur is het aangewezen om een bevoegdheidsverdelende tabel als bijlage in het wetsontwerp op te nemen.

2.3 Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1:

Behoeft geen toelichting.

Artikel 2:

Wijzigt de wet van 30 juli 1926 tot instelling van een Onderzoeksraad voor de scheepvaart.

Artikelen 3 t.e.m. 5:

Deze artikelen betreffen de actualisatie van de administratieve geldboetes en de toepasselijke procedure in het kader van de wet van 5 juni 1972 betreffende de veiligheid van vaartuigen, die overigens ook werd gewijzigd bij de wet van 15 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuk op de scheepvaartwetten.

In de artikelen 3 en 4 wordt verduidelijkt dat het gaat om administratieve geldboetes en worden de bedragen geactualiseerd. In artikel 5 wordt bepaald welke procedure er moet worden gevolgd bij administratieve geldboetes.

Een aantal bepalingen van de wet van 5 juni 1972 zijn sinds 6^{de} staatshervorming Vlaamse bevoegdheid, inzonderheid o.a. hoofdstuk IVbis van die wet.

De volgende artikelen betreffen eveneens de actualisatie van de administratieve geldboetes en de toepasselijke procedure in het kader van specifieke scheepvaartwetten, die geen aanleiding geven tot opmerkingen, tenzij anders vermeld:

- Artikelen 6 en 7: betreffende de wet houdende goedkeuring van het Verdrag ter voorkoming van aanvaringen op zee.
- Artikelen 8 en 9: m.b.t. de wet betreffende vergunning voor de exploitatie van binnenvaartuigen.
- Artikelen 10 en 11: m.b.t. de wet houdende de goedkeuring van de internationale overeenkomst voor veilige containers.
- Artikelen 12 en 13: m.b.t. de wet op de scheepsmeting.
- Artikelen 14 en 15: m.b.t. de wet op de registratie van zeeschepen.
- Artikel 16: m.b.t. de wet betreffende de voorkoming van verontreiniging door schepen.
- Artikelen 17 en 18: m.b.t. de wet ter bescherming van het mariene milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning.
- Artikelen 19 en 20: m.b.t. de wet betreffende exclusieve economische zone van België in de Noordzee.
- Artikelen 21 t.e.m. 23: m.b.t. de wet inzake scheepsrecyclage.

Artikelen 24 t.e.m. 30: hierin zijn wijzigingen in de wet van 15 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing ingeval van inbreuk op de scheepvaartwetten opgenomen.

Artikel 28 voegt een art. 14/3 toe aan de wet:

De bevoegde autoriteit kan, voor de inbreuken op de volgende wetten, een minnelijke schikking voorstellen:

- wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg;
- wet van 15 maart 1971 betreffende de scheepvaartrechten te heffen op de waterwegen onder beheer van de Staat;
- wet van 8 juli 1976 betreffende de vergunning voor de exploitatie van binnenvaartuigen en betreffende de financiering van het Instituut voor het transport langs de binnenwateren;
- wet van 12 juli 1983 op de scheepsmeting;
- wet van 20 januari 2011 houdende uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 3 december 2009 tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de uitvoering van het Verdrag inzake de verzameling, de afgifte en de inname van afval in de Rijn- en binnenvaart, ondertekend te Straatsburg op 9 september 1996 en houdende uitvoering van het Verdrag.

De bovenvermelde wetten behoren (minstens gedeeltelijk) tot de gewestbevoegdheden. Maar ook hier is het hogergenoemde principe van artikel 3,§1 van de wet van 25 december 2016 van toepassing.

2.4 Conclusie

Strikt gezien zijn er in het voorontwerp van wet geen bepalingen vastgesteld die raken aan de bevoegdheden van het Vlaams Gewest, aangezien artikel 3,§1 van de wet van 25 december 2016 bepaalt dat een administratieve geldboete enkel zal worden opgelegd voor inbreuken op de scheepvaartwetten en hun uitvoeringsbesluiten die onder de federale bevoegdheid vallen. Evenwel wordt het als een probleem van transparantie en rechtszekerheid beschouwd dat het voor de rechtsonderhorige op basis van de wet zeer moeilijk is vast te stellen of de sanctionerende overheid nu wel of niet bevoegd is. Daartoe is het aangewezen om een bevoegdheidsverdelende tabel in bijlage bij het wetsontwerp toe te voegen. Bijgevolg wordt voorgesteld om een positief advies te verlenen, weliswaar rekening houdende met voornoemde opmerking.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel van beslissing heeft een beperkte weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van 18 januari 2019 (dat als bijlage bij deze nota is gevoegd). Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, moet dus niet worden ingewonnen.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- "a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet"
- "b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven"
- "c. investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg"
- "d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten"
- "e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen"

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering geen wetgevingstechnisch advies, taalkundig advies of Reguleringsimpactanalyse vereist.

JOKER is hier tevens niet van toepassing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° in te stemmen met het voorontwerp van wet van verscheidene scheepvaartwetten voor de optimalisatie van het handhavingsbeleid in de scheepvaart, met daarbij de opmerking dat het aangewezen is om een bevoegdheidsverdelende tabel als bijlage bij het wetsontwerp toe te voegen, teneinde de rechtsonderhorige toe te laten om vast te stellen hoe de bevoegdheidsverdeling inzake de scheepvaartwetgeving tussen de verschillende overheden is geregeld.
- 2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben Weyts

Bijlagen:

- adviesvraag van staatssecretaris De Backer, ontvangen 12 december 2018 (bijlage 1);
- voorontwerp van wet van verscheidene scheepvaartwetten voor de optimalisatie van het handhavingsbeleid in de scheepvaart (bijlage 2);
- bijhorende memorie van toelichting (bijlage 3);
- advies Inspectie van Financiën (bijlage 4).