

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

## **BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Ontwerp van decreet betreffende de organisatie en ondersteuning van het geestelijke gezondheidsaanbod**

**Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het ontwerp van decreet;
- de memorie van toelichting;
- advies nr. 64.790/3 van de Raad van State, gegeven op 17 januari 2019.

### **1. INHOUDELIJK**

#### **A. Situering**

Vlaanderen erkent - net zoals andere overheden in ons land - de steeds toenemende nood aan een grondige hervorming van de geestelijke gezondheidszorg (GGZ). De laatste decennia zijn er een aantal evoluties gaande – zowel op internationaal, Europees als Vlaams niveau - die zorgwekkend zijn; andere ontwikkelingen bieden opportuniteiten. In de memorie van toelichting (MvT) (bijlage 2) worden deze evoluties verder toegelicht. Speciale aandacht gaat hierbij naar verschillende uitdagingen die reeds decennialang bestaan met betrekking tot de toegankelijkheid van passende GGZ in hoge inkomenslanden, en dus ook in Vlaanderen.

De recente concrete aanleiding voor de uitwerking van een nieuw Vlaams decreet betreffende de geestelijke gezondheid, zijn de veranderingen in de bevoegdheden van Vlaanderen voor de GGZ door de 6de staatshervorming

Een nieuwe beleidsvisie rond geestelijke gezondheid krijgt in dit decreet vorm.

Belangrijke hefboom hierbij is ongetwijfeld de omslag van een voorzieningsgebonden naar een persoonsvolgend financieringsmodel, zoals voorzien in het decreet Vlaamse sociale bescherming.

Op 23 november 2018 besliste de Vlaamse Regering (VR PV 2018/41 - punt 0032)

1° haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet betreffende de geestelijke gezondheid en aan de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen en voor het gezondheidsbeleid, te gelasten over het voorontwerp van decreet, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Op 17 januari 2019 bracht de Raad van State advies (nr. 64.790/3) uit over het voorontwerp.

## **B. Verwerking van het advies van de Raad van State**

De verhouding van dit ontwerp met de andere regelgevingen inzake geestelijke gezondheidszorg op het vlak van erkenning, subsidiëring of financiering, is verder toegelicht in punt 2.4 van de memorie van toelichting, zoals gevraagd door de Raad van State in randnummer 9.3 en 10 van het advies. De mogelijke cumulatie van subsidies op grond van dit decreet met subsidies op grond van andere decreten, zal geregeld worden bij uitvoeringsbesluit.

Het opschrift van het ontwerp is aangepast conform de opmerkingen van de Raad van State in randnummers 9.2 en 13 van "ontwerp van decreet betreffende de geestelijke gezondheid" naar "ontwerp van decreet betreffende de organisatie en ondersteuning van het geestelijke gezondheidsaanbod".

De definities in artikel 2, 24° tot 26° en 38° zijn herzien in het licht van de opmerkingen onder randnummers 9.2 en 14.

De inhoud van bovenvermelde definities werd beter omschreven (wat artikel 2, 24° betreft door een aanpassing van artikel 12, §1) en in de artikelsgewijze toelichting is opgesomd welke instellingen, voorzieningen en organisaties er in elk geval onder vallen.

Door de aanpassing van artikel 12, §1, 2° (definitie tweede soort netwerkpartner) is artikel 2, 33° overbodig geworden. Artikel 2, 33° wordt geschrapt en de nummering van artikel 2, 34° tot 38° wordt aangepast.

Het eerste lid van artikel 3 is weggelaten conform de opmerking onder randnummer 15.

De aan de Raad van State gegeven toelichting bij artikel 4, eerste lid, 2°, a), is opgenomen de memorie van toelichting, zoals gevraagd door de Raad van State onder randnummer 16.

Artikel 7, tweede lid, is aangepast zoals gevraagd door de Raad van State, met dien verstande dat er verwezen wordt naar alle onderdelen van artikel 6 die een delegatie aan de Vlaamse regering bevatten, in plaats van enkel artikel 6, §1, 3°, derde zin zoals verkeerdelijk meegedeeld aan de Raad van State (randnummer 18).

Artikel 12 is aangepast volgens de nieuwe definities van "partners uit andere sectoren van WVG" en organisaties uit andere beleidsdomeinen dan WVG.

Artikel 17 en 18 zijn aangepast zoals vermeld in randnummer 10.

Artikel 19 is aangepast zoals gevraagd in randnummer 19 van het advies.

Artikel 21, §3 is aangepast conform de opmerking van de Raad van State onder randnummer 20, en de aangepaste definitie van "partnerorganisatie", zoals gevraagd onder randnummers 9.2 en 13.

Wat betreft gegevensverwerking (artikel 25 van het ontwerp) dient in antwoord op de vraag van de Raad van State in het tweede lid van randnummer 11.2, opgemerkt te worden dat het agentschap en de zorginspectie reeds vermeld worden als instanties die persoonsgegevens verwerken (met name in artikel 25, §2, eerste lid van het ontwerp), en dat met

“projecthouders” de organisaties bedoeld worden die subsidies ontvangen op grond van artikel 23.

Artikel 25, §2, tweede lid werd aangepast overeenkomstig de opmerking van de Raad van State onder randnummer 11.4.

Het eerste lid van artikel 26 is vervangen zoals vermeld in randnummer 21 van het advies. Het tweede lid van artikel 26 is vervangen zoals vermeld in randnummer 7.1 van het advies.

Het eerste lid van artikel 27 is aangepast als vermeld in randnummer 22, laatste zin, van het advies.

Artikel 28 is aangepast als vermeld in randnummer 23 van het advies.

Artikel 33 is behouden zoals aangeraden door de Raad van State in randnummer 24.2 van het advies.

Artikel 49 is aangepast zoals gevraagd in randnummer 25 van het advies.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Artikel 57 stelt dat de Vlaamse Regering voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding vaststelt. De concrete uitwerking van de bepalingen in het decreet moet middels besluit van de Vlaamse Regering gebeuren. Op dat moment zal ook de budgettaire impact duidelijk worden en gemotiveerd. Alle regelgeving die voortvloeit uit dit decreet wordt onderworpen aan de procedure van administratieve en begrotingscontrole. Het decreet zelf heeft geen onmiddellijke budgettaire impact.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 4 september 2018.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet; noch op de werkingsuitgaven; noch op de investeringen en schulden. noch op de ontvangsten.

Conclusie: er is geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

De uitvoering van het decreet kan een extra administratieve werklast betekenen met impact op het personeelsbestand van het agentschap Zorg en Gezondheid. Bij de opmaak van de uitvoeringsbesluiten bij dit decreet zal deze impact meer in detail kunnen berekend worden en eventueel een weerslag krijgen in het personeelsplan van het agentschap.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **A. Wetgevingstechnisch en taaladvies**

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/318 van 6 juli 2018.

## B. Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Er is gekozen voor een nieuw wettelijk kader betreffende de geestelijke gezondheid. Op 13 augustus 2018 werd een positieve beoordeling van de RIA-kwaliteit verleend. De aanbevelingen uit het advies werden verwerkt in de RIA.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet en aan de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN