



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.625/VR
van 17 januari 2019

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest
'houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen
de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en
het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de
financiering van de strategische spoorweginfrastructuren'

Op 8 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren’.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 15 januari 2019. De verenigde kamers waren samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, voorzitter, Martine BAGUET, kamervoorzitter, Peter SOURBRON, Bernard BLERO, Wanda VOGEL en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, Marianne DONY en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur, en Stéphane TELLIER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 januari 2019.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest strekt ertoe instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord van 5 oktober 2018 ‘tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren’.

Dat samenwerkingsakkoord bevat algemene bepalingen (hoofdstuk 1), bepalingen betreffende de financiering en de verdeling van de financiering van de strategische spoorwegprojecten (hoofdstuk 2), bepalingen betreffende de verbintenissen tussen de partijen bij het akkoord (hoofdstuk 3), bepalingen betreffende de gewestelijke prefinanciering (hoofdstuk 4), bepalingen betreffende de bijkomende financiering (hoofdstuk 5), een bepaling betreffende de duur van het samenwerkingsakkoord (hoofdstuk 6), gevolgd door slotbepalingen (hoofdstuk 7).

Het samenwerkingsakkoord is in belangrijke mate een kaderregeling, waarvan de nadere regelingen zullen worden vastgelegd in uitvoerende samenwerkingsakkoorden en in projectgebonden uitvoeringscontracten gesloten tussen, enerzijds, de federale overheid, Infrabel of de NMBS en, anderzijds, een gewest dat of zijn betrokken publiekrechtelijke rechtspersoon die instaat voor de bijkomende financiering.

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

3. De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft in advies 63.447/VR van 12 juni 2018 over een voorontwerp van wet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren’, een eerdere versie van het thans voor advies voorgelegde samenwerkingsakkoord onderzocht.

De Raad verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, hetgeen hier niet het geval is, in de regel geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen. Wat die bepalingen van het samenwerkingsakkoord betreft, wordt dan ook verwezen naar het voormelde advies 63.447/VR.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

De wijzigingen van het samenwerkingsakkoord die niet het gevolg zijn van het voormelde advies, geven geen aanleiding tot bijkomende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

4. In het opschrift van het voorontwerp en in artikel 2 ervan moet de datum van het samenwerkingsakkoord (5 oktober 2018) worden vermeld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT