



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.995/1
van 15 januari 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot opheffing van diverse bepalingen van het koninklijk besluit van 19 december 2001 tot bevordering van de tewerkstelling van langdurig werkzoekenden en tot opheffing van artikel 9*bis* van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen’

Op 14 december 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot opheffing van diverse bepalingen van het koninklijk besluit van 19 december 2001 tot bevordering van de tewerkstelling van langdurig werkzoekenden en tot opheffing van artikel 9*bis* van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 januari 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 januari 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe, luidens de bij de adviesaanvraag gevoegde nota aan de Vlaamse Regering, “de regelgeving voor Activa Preventie- en Veiligheidspersoneel [op te heffen] vanaf 1 juli 2019”.

Het ontwerp voorziet in de opheffing van de artikelen 11*quater*, 11*sexies*, 11*septies* en 11*octies* van het koninklijk besluit van 19 december 2001 ‘tot bevordering van de tewerkstelling van langdurig werkzoekenden’ (artikel 1 van het ontwerp).

Het ontwerp voorziet verder in de opheffing van artikel 9*bis* van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 ‘tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen’ (artikel 3). Tevens worden diverse verwijzingen in andere bepalingen van dat koninklijk besluit gewijzigd in het licht van die opheffing (artikelen 2, 4 en 5).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 juli 2019 (artikel 6).

3.1. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 27 van het decreet van 4 maart 2016 ‘houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid’, dat luidt:

“De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om een regeling vast te stellen die gericht is op de opheffing van het Activaplan.

Onder het Activaplan wordt de regeling verstaan die is vastgesteld bij:

1° het koninklijk besluit van 19 december 2001 tot bevordering van de tewerkstelling van langdurige werkzoekenden;

[...]”.

3.2. De artikelen 2 tot 5 van het ontwerp betreffen de opheffing van de toekenning van een doelgroepvermindering voor langdurig werklozen aan de werkgever bedoeld in artikel 11*quater* van het koninklijk besluit van 19 december 2001.

Het op te heffen artikel 9*bis* van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 vindt rechtsgrond in artikel 340 van de programmawet (I) van 24 december 2002, dat bepaalt dat de “werkgevers bedoeld in artikel 335 kunnen aanspraak maken op een doelgroepvermindering tijdens het kwartaal van de aanwerving en tijdens een aantal kwartalen die erop volgen naar aanleiding van de aanwerving van langdurig werkzoekenden als werknemer”, alsook in artikel 341 van diezelfde wet, op grond waarvan de Koning bij “een besluit vastgesteld na overleg

in de Ministerraad [kan] bepalen wat wordt verstaan onder werkzoekende en langdurig werkzoekende”.¹ Hetzelfde geldt voor de overige bepalingen van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 die door de artikelen 2, 4 en 5 van het ontwerp worden gewijzigd.

De artikelen 340 en 341 van de programmawet (I) worden opgeheven bij artikel 5 van het decreet van 4 maart 2016. Die bepaling van het decreet van 4 maart 2016 werd op heden echter nog niet in werking gesteld.

Bijgevolg kunnen de artikelen 340 en 341 nog steeds rechtsgrond bieden voor de artikelen 2 tot 5 van het ontwerp.

3.3. Het ontwerp bevat geen overgangsbepalingen of een geleidelijke beperking van de toekenning van bepaalde maatregelen, zodat artikel 30 van het decreet van 4 maart 2016 geen rechtsgrond biedt voor de ontworpen regeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen *sub* 3.1. tot 3.3. in verband met de rechtsgrond is opgemerkt.

Bijgevolg dient in het tweede lid van de aanhef de verwijzing naar artikel 30 van het decreet van 4 maart 2016 te worden geschrapt.

Artikelen 2, 4 en 5

5.1. De artikelen 2 en 4 van het ontwerp houden geen rekening met de wijzigingen die reeds aan de te wijzigen bepalingen van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 zijn aangebracht door de artikelen 3, 5 en 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2016 ‘tot uitvoering van het decreet van 4 maart 2016 houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid’, die op 1 januari 2019 in werking zijn getreden.

5.2. Een gelijkaardige opmerking geldt ten aanzien van artikel 5 van het ontwerp, dat in artikel 14*bis*, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 de zinsnede “artikelen 9 en 9*bis*” vervangt door de zinsnede “artikel 9”.

Bij artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2016 werd in artikel 14*bis*, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003, met ingang van 1 juli 2016 “de zinsnede ‘artikelen 9 en 9*bis*’ vervangen door de zinsnede ‘artikel 9*bis*’”.

¹ Zie adv.RvS 60.707/1 van 19 januari 2017 over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 2001 tot bevordering van de tewerkstelling van langdurig werkzoekenden en van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen’, nr. 3.1.

Artikel 14*bis* van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 werd vervolgens gewijzigd door hoofdstuk 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2016 ‘houdende vrijstelling van bepaalde werknemersbijdragen voor ondernemingen die behoren tot de koopvaardijsector en tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 houdende vrijstelling van bepaalde werkgeversbijdragen voor ondernemingen die behoren tot de koopvaardijsector en de zeesleepvaartsector en tot wijziging van artikel 14*bis*, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen’ luidende:

“Artikel 6. In artikel 14*bis*, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 21 januari 2004 en gewijzigd bij het koninklijk 28 maart 2007 en het besluit van de Vlaamse regering van 10 juni 2016, wordt de zinsnede ‘artikel 9*bis*’ vervangen door de zinsnede ‘artikelen 9 en 9*bis*’.

Artikel 7. In artikel 14*bis*, eerste lid van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 21 januari 2004 en gewijzigd bij het koninklijk van 28 maart 2007, en het besluit van de Vlaamse regering van 10 juni 2016, en 23 september 2016, wordt de zinsnede ‘artikelen 9 en 9*bis*’ vervangen door de zinsnede ‘artikel 9*bis*’.”

Overeenkomstig artikel 8, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2016 treedt hoofdstuk 2 van dat besluit in werking op 1 januari 2019, met uitzondering van artikel 6 van hetzelfde besluit dat uitwerking heeft op 1 juli 2016.

Gelet op het voorgaande dient te worden opgemerkt dat artikel 14*bis*, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 sinds 1 januari 2019 niet meer de te wijzigen zinsnede “artikelen 9 en 9*bis*” bevat.

5.3. Bijgevolg dienen de artikelen 2, 4 en 5 van het ontwerp in het licht van het voorgaande te worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME