

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING EN DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van decreet houdende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie;
- Definitieve goedkeuring.

1. INHOUDELIJK

1 Situering van de maatregel

Het voorliggend ontwerp decreet omvat een kwaliteits- en registratiemodel voor dienstverleners die ingeschakeld worden in de beleidsuitvoering van het werkgelegenheidsbeleid, het beleid inzake professionele vorming en het beleid sociale economie.

Dit model werd omschreven in een visienota dat door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd op 20 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC 0923 1Bis 1).

Op 26 oktober 2018 heeft de Vlaamse Regering zich principieel akkoord verklaard met het voorontwerp van decreet houdende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners, voor het geheel binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie (VR 2018 2610 DOC. 1185/1BIS).

Op 26 november 2018 heeft de SERV haar advies verstrekt op het voorontwerp van decreet.

Het advies nr. 64.852/1 van de Raad van State met betrekking tot het ontwerp van decreet werd ontvangen op 21 december 2018.

Voor een verdere inhoudelijke toelichting verwijs ik naar de voormelde nota's aan de Vlaamse Regering, met bijhorende stukken.

Voorliggende nota geeft een toelichting bij de adviezen van de SERV en de Raad van State, en licht de tekstwijzigingen toe die ingevolge deze adviezen aan het ontwerp van decreet werden doorgevoerd.

2 Adviezen

2.1 Toelichting bij het advies van de SERV

Op 26 november 2018 heeft de SERV haar advies verstrekt op het voorontwerp van decreet.

De SERV gaf de volgende adviezen mee:

- De SERV wenst de impact van de uitbreiding van het toepassingsgebied naar de sociale economie te weten, meer bepaald op de kwaliteitsvolle bedrijfsvoering binnen de subsidievoorwaarden van het collectief maatwerk en de lokale diensteneconomie. Om dit te borgen worden de respectieve decreten van het collectief maatwerk en de lokale diensteneconomie enkel aangepast t.a.v. de minimale kwaliteitsvoorwaarden op organisatieniveau. De specifieke kwaliteitsvoorwaarden inzake subsidievoorwaarden, de duurzaamheidsrapporteringen en het verantwoord ondernemerschap worden in deze decreten niet gewijzigd;
- Dienstverleners die moeten voldoen aan de kwaliteitsvoorwaarden van een wettelijk kwaliteitssysteem ingericht door andere overheid dan het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, dat in overeenstemming is met de minimale kwaliteitsvoorwaarden, worden aanvaard in de registratie. De SERV adviseert daar waar mogelijk het principe van wederkerigheid te laten gelden. Het beleidsdomein Werk en Sociale Economie neemt het initiatief om met de andere beleidsdomeinen en overheden hierover in overleg te treden en het principe van wederkerigheid daar waar mogelijk te realiseren;
- Criteria op te nemen op basis waarvan de audit- en assessmentkantoren zullen toegelaten worden de kwaliteitssystemen vanuit de markt te controleren. Artikel 5 van het voorliggend decreet stelt dat de kwaliteitsbewijzen en de procedure voor het aanvaarden van kwaliteitsbewijzen wordt vastgesteld door de Vlaamse Regering. Dit artikel houdt in dat de Vlaamse Regering de kwaliteitsbewijzen zal aanwijzen die in overeenstemming zijn met de minimale kwaliteitsvoorwaarden. De Vlaamse Regering zal bovendien via de procedure aangeven dat enkel kwaliteitsbewijzen aanvaard worden die het gevolg zijn van een correcte audit of assessment, gebaseerd internationale standaardnormen van audit en assessment en de auditoren of assessoren die standaardnormen naleven. De audits- en assessmentsbureaus worden opgevolgd en gemonitord in functie van bijstellingen en eventuele nog bijkomende striktere voorwaarden;
- Tijdens de overgangperiode van de goedkeuringsbewijzen de marktwerking op te volgen qua toegankelijkheid, prijs en gebruik van kwaliteitslabels om indien nodig na evaluatie de nodige bijstellingen te kunnen uitvoeren. Afspraken worden gemaakt om dit van bij de aanvang van het decreet in samenspraak met de stakeholders en de dienstverleners op te starten. Het beleidsdomein neemt hieromtrent initiatief.

Verder vraagt de SERV aandacht voor de volgende elementen:

- Het uitklaren van het niveau waarop de minimale kwaliteitsvoorwaarden moeten worden aangevraagd, de samenstelling van de adviescommissie en de verhouding van dit model ten opzichte van het gemeenschappelijk kwaliteitskader voor beroepskwalificerende trajecten. Dit werd opgenomen met de SERV;
- Communicatie over de timing en de concretiseringswijze naar de dienstverleners toe. Het beleidsdomein Werk en Sociale Economie heeft voor 2018-2019 een communicatieplan uitgeschreven waarbij een brede informatie- en sensibiliseringcampagne wordt opgezet in het voorjaar 2019;

- Tenslotte vraagt de SERV dat zij betrokken wordt bij de concretisering van de uitvoering van het decreet. Naar aanleiding van hun geformuleerd advies werd reeds samengezeten op 6 december vorig jaar. Verdere afspraken werden gemaakt naar de concretisering toe en hun betrokkenheid.

2.2 Advies van de Raad van State

Op 21 december 2018 heeft de Raad van State haar advies verstrekt op het voorontwerp van decreet (advies 64.852/1).

Aan de volgende adviezen van de Raad van State werd gevolg gegeven door het decreet aan te passen:

- Artikel 3 wordt als volgt aangepast dat de financiering, subsidies of een andere vorm van ondersteuning strikt dient bekeken te worden als subsidies, financiering of een andere vorm van ondersteuning verstrekt vanuit de entiteiten binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. Voorbeelden van andere vormen van ondersteuning zijn o.m. ondersteuning via de projectadviseurs van het Departement Werk en Sociale Economie voor sociale economieondernemingen; (elektronische) ondersteuning vanuit de afdeling Europees Sociaal Fonds voor ondernemingen en organisaties bij de projectoproepen en -uitvoeringen e.a.;
- De Raad van State vraagt om duidelijk te zijn hoe de registratie geweigerd kan worden of wordt. Artikel 7 is aangepast conform het advies van de Raad van State;
- Artikelen 9, 10 en 11 zijn aangepast conform het advies van de Raad van State. De oorspronkelijke bepalingen inzake beroep bevatten geen ruimere verplichting dan de bepalingen in het bestuursdecreet van 7 december 2018. Bijgevolg werden de oorspronkelijke bepalingen geschrapt en daardoor het bestuursdecreet generiek van toepassing;
- In artikel 16 de definitie van dienstverlener exact te vertalen naar de maatwerkafdelingen opdat maatwerkafdelingen ook op organisatieniveau (ook op ondernemingsniveau) dienen te voldoen aan de minimale kwaliteitsvoorwaarden.

De vraag van de Raad van State om het toepassingsgebied op een meer rechtszekere wijze af te bakenen, wordt opgenomen via het uitvoeringsbesluit. Een opsomming in het decreet van maatregelen die gevat zullen worden door dit decreet is niet opportuun daar de regelgevingen van deze maatregelen ingevolge vernieuwd of aangepast beleid de komende jaren kunnen wijzigen.

2. WEERSLAG VAN HET OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Pro memorie (VR 2018 2610 DOC. 1185/1BIS).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Pro memorie (VR 2018 2610 DOC. 1185/1BIS).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE

Pro memorie (VR 2018 2610 DOC. 1185/1BIS).

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Pro memorie (VR 2018 2610 DOC. 1185/1BIS).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet houdende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie;
- 2° de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,
Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- Ontwerp van decreet;
- Memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet;
- Advies van de Raad van State (64.852/1) dd. 21/12/2018;
- Advies van de SERV dd. 26/11/2018.