

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

## **NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Ontwerp van decreet houdende de instemming met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met betrekking tot kinderopvang in Brussel**

### **Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het ontwerp van decreet;
- de memorie van toelichting;
- het samenwerkingsakkoord;
- het advies van de Strategische adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin van 25 mei 2018;
- het advies van de Raad van State van 4 oktober 2018;
- het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit van 19 december 2018.

## **1. INHOUDELIJK**

### **1.1 Context**

Voorliggend ontwerpdecreet werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 27 april 2018 (VR 2018 2704 DOC.0401/1, DOC.0401/2, DOC.0401/3 en DOC.0401/4).

### **1.2 Situering**

De materie van de kinderopvang behoort tot het gezinsbeleid, behorend tot het beleid inzake bijstand aan personen, bedoeld in artikel 5, § 1, II, 1<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en behoort aldus tot de persoonsgebonden aangelegenheden bedoeld in artikel 128 § 1 van de Grondwet. Op grond van artikel 128 § 2 van de Grondwet zijn de Vlaamse en de Franse Gemeenschap in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad inzake persoonsgebonden aangelegenheden bevoegd ten aanzien van de instellingen die wegens hun organisatie moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap.

Op grond van artikel 135 van de Grondwet, in samenhang gelezen met artikel 128 § 2 van de Grondwet, is de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad bevoegd inzake persoonsgebonden aangelegenheden die niet zijn toegewezen aan de Vlaamse of de Franse Gemeenschap, wat betekent dat ze bevoegd is om bepalingen uit te vaardigen die rechtstreeks van toepassing zijn op natuurlijke personen als dusdanig, alsmede bepalingen die van toepassing zijn op instellingen die wegens hun organisatie niet kunnen worden beschouwd uitsluitend te behoren tot hetzij de Vlaamse, hetzij de Franse Gemeenschap (de zogenaamde bicommunautaire instellingen).

Tot hiertoe bestond er inzake kinderopvang in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad enkel de regelgeving van de Vlaamse Gemeenschap en van de Franse Gemeenschap, zodat er tot hiertoe enkel voor de unicommunautaire instellingen een verplichting tot vergunning bestond.

Voor de bicommunautaire instellingen, alsook voor de natuurlijke personen die niet vrijwillig een vergunning hebben aangevraagd bij Kind & Gezin of L'Office de la Naissance et de l'Enfance (ONE), bestond er tot hiertoe geen vergunningsplicht, bij gebrek aan een regelgeving van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in deze zin.

Om aan deze juridische leemte te verhelpen, heeft de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie op 23 maart 2017 een ordonnantie houdende de organisatie van de opvangvoorzieningen voor kinderen goedgekeurd. Deze ordonnantie maakt het voor de bicommunautaire kinderdagverblijven verplicht een vergunning te hebben om in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad te mogen functioneren.

Elke inrichter van een opvangvoorziening die onder de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie valt, zal voorafgaand aan de inwerkingtreding van de opvangvoorziening en zolang de kinderopvang duurt, over een vergunning van het Verenigd College moeten beschikken. Wanneer er geen vergunning (meer) is, zal de instelling worden aangemaand om de vergunning van het College of van een Gemeenschap te verkrijgen, op straffe van sluiting van de opvangvoorziening.

In uitvoering van deze ordonnantie werd in overleg met de experts van Kind & Gezin en ONE een besluit opgesteld, waarin de algemene voorwaarden van de vergunning, waaronder de minimumvereisten die in de ordonnantie beschreven zijn, bepaald worden, alsook de procedures voor de toekenning, de weigering en de intrekking van de vergunning.

Uitgangspunt is dat de GGC voor haar vergunningsvoorwaarden de 'meest strenge norm' van de Vlaamse Gemeenschap of de Franse Gemeenschap overneemt. De taalregeling voorziet in een externe tweetaligheid. Dit besluit werd op 6 juli 2017 in eerste lezing goedgekeurd door het Verenigd College.

Tegelijk werd met de Vlaamse en de Franse Gemeenschap gewerkt aan een samenwerkingsakkoord, enerzijds met het oog op het uitwisselen van informatie tussen de administraties om een goede toepassing van de regelgeving te verzekeren en om te vermijden dat sommige instellingen zouden ontsnappen aan de regelgeving, en anderzijds met het oog op de gezamenlijke organisatie tussen de administraties voor wat betreft de inspecties bij de opvanglocaties zodat de GGC kan bijgestaan worden door de experts ter zake van Kind & Gezin/Zorginspectie en ONE.

Dit samenwerkingsakkoord is essentieel voor de tenuitvoerlegging van de ordonnantie en het uitvoeringsbesluit van de GGC over de crèches; de ordonnantie en het uitvoeringsbesluit zullen dan ook pas in werking treden vanaf de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord.

### **1.3 Gevolggeving adviezen**

#### **I. ADVIES STRATEGISCHE ADVIESRAAD WELZIJN, GEZONDHEID EN GEZIN**

Op 25 mei 2018 leverde de Strategische adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin haar advies met referentie SARWGG\_20180525\_Kinderopvang\_Brussel\_ADVDEF af.

De Raad drukte haar tevredenheid uit met het feit dat nu ook in Brussel elk kinderopvanginitiatief onderworpen zal zijn aan de vergunningsplicht. De rol van de diensten van de Vlaamse en Franse Gemeenschap zijn een rol van bijstand. Kind en Gezin en Zorginspectie zullen overeenkomstig het samenwerkingsakkoord beurtelings hun specifieke expertise ter beschikking stellen. Het taalgebruik zal geregeld worden overeenkomstig de regelgeving van elkeen. Aangezien transparantie onderdeel uitmaakt van de beginselen van goed bestuur, wordt deze niet uitdrukkelijk toegevoegd. We kunnen de aandacht voor het belang van een gedegen evaluatie natuurlijk enkel onderschrijven.

#### **II. ADVIES RAAD VAN STATE**

De Raad van State leverde haar advies met als referentie 64.245/1 af op 4 oktober 2018.

Overeenkomstig het advies van de Raad van State werd het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit ingewonnen.

#### **III. ADVIES GEGEVENSBESCHERMINGSAUTORITEIT**

De Gegevensbeschermingsautoriteit leverde haar advies op 19 december 2018 af met als referentie 141/2018.

In opvolging van het advies werden in een nieuwe tweede paragraaf van artikel 4 van het samenwerkingsakkoord de nodige bepalingen toegevoegd inzake de types van persoonsgegevens, de opslagperiodes van de te verwerken persoonsgegevens en de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke. De datum van inwerkingtreding werd op 1 juni 2019 bepaald, wat de nodige tijd moet laten aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie om eventuele uitvoeringsbesluiten aan te nemen.

Het samenwerkingsakkoord zal in zijn gewijzigde vorm ter ondertekening worden voorgelegd aan de betrokken ministers.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

### **2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)**

Voorliggend voorstel kan mogelijk wat extra werklast met zich meebrengen voor personeel van Kind en Gezin en Zorginspectie, maar wordt opgevangen binnen het huidige personeelsbestand en -budget.

De beperkte meerkost die zou kunnen optreden wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten.

## **2.2 Inspectie van Financiën**

Bijgevoegd samenwerkingsakkoord en ontwerp van decreet werden voorgelegd voor advies van de Inspectie van Financiën.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer JVE/AVP/18/0093 werd verleend op 2 maart 2018.

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het begrotingsakkoord vereist is.

## **2.3 Begrotingsakkoord**

Het akkoord van de minister bevoegd voor begroting werd verleend op 17 april 2018.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Er is geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies vereist.

Aangezien instemmingsdecreten teksten zijn die meermaals in dezelfde vorm voorkomen vallen ze onder de uitzondering van punt 305, eerste alinea, Omzendbrief Wetgevingstechniek en is hier geen advies vereist.

### **5.2 Zorginspectie**

Zorginspectie bezorgde haar advies op 16 februari 2018.

Zorginspectie merkt op dat, alhoewel er geen specifieke personeelsuitbreiding voorzien wordt, er wel een kost is (personeel, verplaatsing en vergoeding) voor overleg en inspectie m.b.t. de bicommunautaire sector. Deze kost wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten.

### **5.3 RIA**

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA) omdat het een besluit betreft waar geen vrije beleidsruimte voor bestaat.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande samenwerkingsakkoord;
- 2° onder voorbehoud van ondertekening van het samenwerkingsakkoord door alle betrokken partijen haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet houdende de instemming met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met betrekking tot kinderopvang in Brussel en aan de bijhorende memorie van toelichting;
- 3° de Minister-President van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te machtigen onderhavig samenwerkingsakkoord te ondertekenen;
- 4° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten voornoemd decreet en de bijhorende memorie van toelichting in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN