



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.935/3
van 9 januari 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 20 van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 houdende vaststelling van de normen voor de erkenning van samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten en artikel 9 van het koninklijk besluit van 8 juli 2003 houdende vaststelling van de voorwaarden waaraan de ombudsfunctie in de ziekenhuizen moet voldoen, wat betreft het jaarverslag’

Op 10 december 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 20 van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 houdende vaststelling van de normen voor de erkenning van samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten en artikel 9 van het koninklijk besluit van 8 juli 2003 houdende vaststelling van de voorwaarden waaraan de ombudsfunctie in de ziekenhuizen moet voldoen, wat betreft het jaarverslag’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 december 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 januari 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de vervanging van artikel 20 van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 ‘houdende vaststelling van de normen voor de erkenning van samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten’ en van artikel 9 van het koninklijk besluit van 8 juli 2003 ‘houdende vaststelling van de voorwaarden waaraan de ombudsfunctie in de ziekenhuizen moet voldoen’. De belangrijkste inhoudelijke aanpassing komt er in beide gevallen op neer dat het verslag van de ombudspersoon van respectievelijk het samenwerkingsverband en het ziekenhuis voortaan aan de Vlaamse ombudsman wordt bezorgd (in plaats van de federale commissie “Rechten van de patiënt”) en ter beschikking wordt gehouden van de Vlaamse Zorginspectie (in plaats van “de bevoegde geneesheer-inspecteur”).

BEVOEGDHEID

3. De ontworpen wijzigingen zijn ingegeven door de bevoegdheidswijzigingen inzake het gezondheidszorgbeleid bij de Zesde Staatshervorming.

Wat betreft de wijziging van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 kan worden aangesloten op de gemeenschapsbevoegdheid inzake het beleid betreffende de verstrekkingen van geestelijke gezondheidszorg in de verplegingsinrichtingen buiten ziekenhuizen,¹ die de bevoegdheid inhoudt ten aanzien van de samenwerkingsverbanden van dergelijke inrichtingen die geestelijke gezondheidszorg aanbieden,² met inbegrip van de regels met betrekking tot het jaarverslag van de ombudspersoon van die samenwerkingsverbanden.

Wat betreft de wijziging van het koninklijk besluit van 8 juli 2003 kan worden gesteund op de principiële gemeenschapsbevoegdheid inzake de erkenningsnormen voor ziekenhuizen,³ die de bevoegdheid inhoudt ten aanzien van de ombudsfunctie in ziekenhuizen.⁴ De te vervangen bepaling van het voormelde besluit inzake de verslaglegging door de

¹ Artikel 5, § 1, I, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

² *Parl.St.* Senaat 2012-13, nr. 5-2232/1, 28.

³ Artikel 5, § 1, I, eerste lid, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

⁴ *Parl.St.* Senaat 2012-13, nr. 5-2232/1, 31.

ombudspersoon heeft geen betrekking op een “basiskenmerk”⁵ of op een ander aspect van de organieke wetgeving, waarvoor de federale overheid bevoegd is gebleven.⁶

RECHTSGROND

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 29 van het decreet van 20 maart 2009 ‘houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’. Ook al is die decretale bepaling nog steeds niet aangepast aan de ruimere bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap op het gebied van erkenningsnormen voor ziekenhuizen als gevolg van de Zesde Staatshervorming, toch biedt ze rechtsgrond voor het vaststellen van deze erkenningsnormen door de Vlaamse Regering.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

5. In het vijfde lid van de aanhef moet de datum (28 november 2018) van het verslag van de algemene vergadering van het Rekenhof worden vermeld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

⁵ *Ibid.*, 35.

⁶ Artikel 5, § 1, I, eerste lid, 1°, a), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.