

## ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

### **Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de rechtspositieregeling van het personeel van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt**

De artikelen 1 tot 21 bevatten de organieke bepalingen.

#### Artikel 1

In artikel 1 wordt bepaald dat voorliggend ontwerpbesluit van toepassing is op de (contractuele en statutaire) personeelsleden van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG). Ook de leden van het directieteam van de VREG, bedoeld in 3.1.10/1 van het Energiedecreet, worden beschouwd als personeelsleden van de VREG. De functie van algemeen directeur van de VREG valt buiten het toepassingsgebied van dit besluit. Artikel 3.1.9 van het Energiedecreet bepaalt dat de rechtspositieregeling en de (marktconforme) bezoldiging van de algemeen directeur worden bepaald door de raad van bestuur van de VREG.

#### Artikel 2

Artikel 3.1.12/4, §1, van het Energiedecreet bepaalt dat de personeelsleden van de VREG zullen onderworpen zijn aan de rechtspositieregeling die van toepassing is op de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid (=VPS), ook aan de latere wijzigingen van het VPS. Heel wat bepalingen uit het VPS behoeven evenwel verduidelijking om ze te kunnen toepassen op de personeelsleden van de VREG. Deze bepalingen worden in het besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de rechtspositieregeling van het personeel van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt opgenomen. Artikel 2 bepaalt dat met behoud van de toepassing van de bepalingen van dit besluit voor het overige de bepalingen van het VPS voor het personeel van de VREG gelden. Het VPS blijft van toepassing, zoals het in de toekomst zal gewijzigd worden. Een uitzondering vormt de nieuw in te voeren regeling in het VPS inzake de tweede pensioenpijler. De contractuele personeelsleden van de VREG beschikken immers thans reeds over een voordelige aanvullende pensioenregeling en ze behouden die. Artikel VII 109 novies VPS inzake de aanvullende pensioenregeling voor contractuelen is dan ook niet van toepassing op de contractuele personeelsleden van de VREG.

#### Artikel 3

In artikel 3 wordt verduidelijkt hoe een aantal termen uit het VPS gelezen moeten worden om te kunnen worden toegepast op de (personeelsleden van de) VREG. Overeenkomstig artikel 3.1.10, §6 van het Energiedecreet is de algemeen directeur belast met de leiding van het personeel.

#### Artikel 4

In artikel 4 wordt verduidelijkt dat voor de VREG de algemeen directeur de lijst van bijkomende of specifieke opdrachten vaststelt. De algemeen directeur beschikt hierbij over de vrijheid om zelf de verloning van de personeelsleden in een bijkomende of specifieke opdracht te bepalen. De algemeen directeur kan ook beslissen om geen lijst op te maken van bijkomende of specifieke opdrachten, maar dan moet hij zijn contractuele wervingen wel in één van de andere categorieën onderbrengen, vermeld in artikel I 4, §5 van het Vlaams Personeelsstatuut.

### Artikel 5

De VREG sluit aan bij de raad van beroep voor de diensten van de Vlaamse overheid, opgericht bij artikel I 9, §1 van het VPS. Dit betekent dat de raad van de beroep ook de beroepschriften van de statutaire medewerkers van de VREG tegen beslissingen inzake loopbaanvertraging, evaluatie onvoldoende, ... zal behandelen. De VREG houdt ook rekening met de bepalingen betreffende de werking van de raad van beroep zoals opgenomen in het VPS onder de artikelen I 9 t.e.m. I 14.

### Artikel 6

De VREG sluit aan bij de beroepscommissie Functieclassificatie voor de diensten van de Vlaamse overheid, opgericht bij artikel I 14bis van het VPS. Dit betekent dat de beroepscommissie Functieclassificatie ook de beroepen zal behandelen van de statutaire personeelsleden van de VREG die worden ingesteld tegen de indeling van een functie in een functiefamilie en/of de functieklasse waarin de functie werd gewogen. De VREG houdt ook rekening met de bepalingen betreffende de werking van de beroepscommissie Functieclassificatie zoals opgenomen in het VPS onder de artikelen I 14bis t.e.m. I 14septies. De beroepscommissie Functieclassificatie behandelt geen beroepen van de contractuele personeelsleden van de VREG omdat de algemeen directeur zelf de verloning van de contractuele personeelsleden vaststelt.

### Artikel 7

Volgens artikel 3.1.12/1 van het Energiedecreet is het uitoefenen van een functie als personeelslid van de VREG onverenigbaar met een aantal functies binnen de energiesector en de politiek. In artikel 7 wordt verduidelijkt dat deze bovenop de onverenigbaarheden komen, die reeds voorzien zijn in artikel II 10 van het VPS.

### Artikel 8

Bij de VREG wordt de toestemming tot cumulatie van de beroepsactiviteiten binnen de diensturen of tijdens een verlof gegeven door de algemeen directeur.

### Artikel 9

In het kader van de jaarlijkse evaluatie gelden voor het personeel van de VREG dezelfde regels als voor het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid. Voor de ambtenaren van de VREG is de raad van bestuur bevoegd voor de definitieve beslissing inzake evaluatie, na ontvangst van het advies van de raad van beroep.

## Artikel 10

Volgens artikel 3.1.12/1 van het Energiedecreet is het uitoefenen van een functie als personeelslid van de VREG onverenigbaar met een functie in een departement of een ander agentschap van de gewestelijke overheid. Bijgevolg zijn de mogelijkheden van de interne arbeidsmarkt voor de personeelsleden van de VREG beperkt.

Volgende regels zijn wel verzoenbaar met bovenstaande bepaling van het Energiedecreet:

- De scope van de interne arbeidsmarkt bij de VREG is beperkt tot de eigen entiteit. Dit betekent bijvoorbeeld dat een personeelslid van de VREG wel kan deelnemen aan een bevorderingsprocedure of aan een procedure horizontale mobiliteit die binnen de VREG wordt opengesteld.

Het personeelslid kan zich echter niet kandidaat stellen voor volgende procedures opengesteld door een andere entiteit binnen de diensten van de Vlaamse overheid:

- een bevorderingsprocedure binnen niveau of naar een hoger niveau;
- een procedure van horizontale mobiliteit van een contractuele betrekking naar een statutaire betrekking.

De reden hiervoor is dat er aan deze functies telkens een proeftijd is verbonden en er een terugkeerrecht geldt naar de entiteit van oorsprong. Deze duale regeling waarbij men zowel verbonden is aan de diensten van de Vlaamse overheid (DVO) als aan de VREG, kan niet krachtens artikel 3.1.12/1 van het Energiedecreet.

De scope van de interne arbeidsmarkt kan wel uitgebreid worden tot de DVO en de VREG indien het gaat om een overplaatsing via de horizontale mobiliteit van een statutaire betrekking naar een andere statutaire betrekking waaraan geen proeftijd is verbonden. Dan gaat het immers om een definitieve overplaatsing waarbij de banden met de entiteit van oorsprong volledig worden doorgesneden.

## Artikel 11

Bij de VREG zijn slechts een beperkt aantal personeelsleden werkzaam in een statutair dienstverband. Het betreft enkel personeelsleden in ondersteunende functies (secretariaat, administratief ondersteunend,...). Voor deze personeelsleden gelden onverkort de salarisschalen zoals bepaald in artikel VII 12 van het VPS. Gelet op het bepaalde in artikel 3.1.12/4 van het Energiedecreet kan hiervan niet worden afgeweken. De bepalingen uit het VPS rond hun verloning behoeven geen precisering om te kunnen worden toegepast op de VREG.

Het grootste deel van de personeelsleden van de VREG zijn contractuele personeelsleden. Dit betreffen hooggekwalificeerde werknemers (ingenieurs, handelsingenieurs, economen, juristen,...) met een zeer specifieke kennis (technische en tariefregulering van nutsvoorzieningen, energierecht,...). De aanwerving en retentie van deze profielen is een grote uitdaging voor de VREG. Deze expertise is immers zeer geëerd bij de (aanzienlijk beter betaalde) energiesector en andere regulatoren.

Op dit ogenblik kunnen overeenkomstig artikel I 4, §5 van het VPS contractuele personeelsleden slechts worden aangeworven in vier limitatief opgesomde gevallen, te weten: (1) om aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voldoen, hetzij voor in de tijd beperkte acties, hetzij voor een bijzondere toename van het werk, (2)

om ambtenaren te vervangen wegens afwezigheid, (3) voor bijkomende of specifieke opdrachten, (4) om te voorzien in de uitvoering van hooggekwalificeerde taken.

Tot voor de hervorming werden de contractuele functies bij de VREG (o.a directeur, toezichthouder,...) geacht bijkomende of specifieke opdrachten te zijn en werden de salarisschalen voor deze functies vastgelegd door de Vlaamse minister bevoegd voor de bestuurszaken in het ministerieel besluit van 14 mei 2008 tot vaststelling van de bijkomende en specifieke opdrachten bij de diensten van de Vlaamse overheid. De rechtsgrond voor dit ministerieel besluit is artikel I 4 §5 van het VPS dat stelt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, de geldelijke regeling van deze contractuele personeelsleden vastlegt, voor zover die niet door het Vlaams Personeelsstatuut zelf of een andere reglementering wordt geregeld. Aangezien de VREG, met ingang van 9 februari 2017, niet langer meer tot de diensten van de Vlaamse overheid (DVO) behoort, zullen de bijkomende en specifieke opdrachten van de VREG, die in het ministerieel besluit van 14 mei 2008 tot vaststelling van de bijkomende en specifieke opdrachten bij de diensten van de Vlaamse overheid zijn opgenomen, vanaf die datum opgeheven worden. Vanaf die datum stelt de algemeen directeur de lijst van bijkomende of specifieke opdrachten vast, evenals de verloning voor de personeelsleden tewerkgesteld in een bijkomende of specifieke opdracht (zie artikel 4).

In toepassing van de mogelijkheid voorzien in de onderlijnde passage uit het VPS, wordt bepaald dat de verloning van de contractuele personeelsleden van de VREG wordt vastgesteld door de algemeen directeur van de VREG.

Gezien het specifieke autonome statuut van de VREG, met name zijn onafhankelijkheid ten aanzien van de Vlaamse Regering en in acht genomen dat de VREG onafhankelijk zijn budget moet kunnen besteden en het niet de minister maar de algemeen directeur is die bevoegd is voor het personeelsbeleid van de VREG, is het immers niet te verantwoorden dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de Bestuurszaken, de verloning van de contractuele medewerkers van de VREG vaststelt.

Deze verloning zou, gezien artikel 3.1.10 van het Energiedecreet, daarentegen moeten worden vastgesteld door de algemeen directeur van de VREG, in onderling overleg met de betrokken medewerker, en dit onder toezicht van de door het Vlaams Parlement aangeduide leden van de Raad van Bestuur van de VREG en, finaal, onder het toezicht van het Vlaams Parlement, overeenkomstig de bepalingen van het Energiedecreet.

Bij het vaststellen van de verloning van de contractuele personeelsleden van de VREG zal de algemeen directeur minstens de toelagen, vergoedingen en eventuele andere voordelen moeten toekennen die opgenomen zijn in het VPS. De algemeen directeur kan beslissen tot toekenning van bijkomende toelagen, vergoedingen en andere voordelen aan de contractuele medewerkers.

### Artikel 12

Artikel 3.1.10, §6 van het Energiedecreet bepaalt dat de algemeen directeur belast is met de leiding van het personeel van de VREG. Bijgevolg is het aan de algemeen directeur om te beslissen over de toekenning van de functioneringstoelage aan de personeelsleden van de VREG.

### Artikel 13

Omdat bepaalde bevoegde overheden voor tucht, zoals die in het VPS gedefinieerd zijn, niet binnen de VREG bestaan (zoals het managementorgaan van het beleidsdomein en de functioneel bevoegde Vlaamse minister), worden er voor de VREG andere bevoegde overheden in het kader van een tuchtprocedure gedefinieerd.

### Artikel 14

Het aantal vakantiedagen wordt proportioneel verminderd bij in- of uitdiensttreding bij de VREG in de loop van het jaar volgens volgende formule:

$35 \times Y / \text{het totaal aantal kalenderdagen van het lopende jaar}$ , waarbij Y respectievelijk het aantal kalenderdagen is dat het personeelslid tijdens het lopende jaar in dienst is.

Het aantal aldus berekende vakantiedagen bedraagt steeds een halve of een volledige dag. De afronding gebeurt naar de hogere halve of hele dag.

### Artikel 15

Indien het statutair personeelslid van de VREG een nieuwe statutaire functie opneemt binnen een andere entiteit, raad of instelling van de diensten van de Vlaamse overheid, waaraan geen proeftijd is verbonden, dan wordt het niet-opgenomen verlof niet overgedragen. Het personeelslid zal de niet-opgenomen verlofdagen uitbetaald krijgen op het ogenblik dat hij bij de VREG uit dienst gaat.

### Artikel 16

Aan de personeelsleden die vóór Kerstmis de VREG verlaten ingevolge pensionering worden vervangende vakantiedagen toegekend gelijk aan het aantal wettelijke en reglementaire feestdagen die op een zaterdag of zondag vallen tijdens de periode vóór de uitdiensttreding in dat jaar. Er wordt dus een compensatieregeling voorzien voor feestdagen die in hun laatste werkjaar samenvallen met gewone inactiviteitsdagen. Deze regeling geldt alleen bij het verlaten van de organisatie wegens pensionering en niet wegens andere redenen zoals bijvoorbeeld ontslag.

### Artikel 17

Art. X 42 en X 43ter van het VPS regelen de tijdelijke tewerkstelling van een ambtenaar of groep ambtenaren ten behoeve van een werkgever buiten de VREG. Uiteraard kan het wat de VREG betreft niet gaan om een werkgever die opgenomen is in art. 3.1.12/1 van het Energiedecreet (onverenigbaarheden), zoals een neteigenaar, een netbeheerder, een producent die geen zelfopwekker is, een aardgasinvoerder, de beheerder van het transmissienet, de beheerder van het vervoersnet, een werkmaatschappij, een leverancier, een bevrachter of een evenwichtsverantwoordelijke. In dat geval is de tijdelijke tewerkstelling niet mogelijk.

De tijdelijke terbeschikkingstelling is enkel van toepassing op ambtenaren. Voor contractuele personeelsleden is dit arbeidsrechtelijk niet toegelaten. Het uitgangspunt is een overeenkomst tussen de VREG en de externe werkgever waarin de toepasselijke arbeidsvoorwaarden en het akkoord van beide werkgevers worden opgenomen.

### Artikel 18

Gezien het belang van de onafhankelijkheid en de onpartijdigheid van de VREG en met name gezien artikel 3.1.12/1 van het Energiedecreet (onverenigbaarheden voor de personeelsleden van de VREG) maakt dit dat bepaalde verlofrechten die opgenomen zijn in het VPS, niet of moeilijk van toepassing kunnen zijn op de personeelsleden van de VREG. Het gaat hierbij om volgende verloven of dienstvrijstellingen:

- het verlof om een ambt uit te oefenen op een kabinet;
- het verlof om een ambt uit te oefenen bij een erkende politieke groep;
- politiek verlof of dienstvrijstelling voor het uitoefenen van een politiek mandaat;
- het verlof voor opdracht of het onbetaald verlof om een functie of een activiteit uit te oefenen die onverenigbaar is met het Energiedecreet.

### Artikel 19

Artikel 19 verduidelijkt de regeling, opgenomen in artikel X 63 van het VPS, voor wat betreft de personeelsleden van de VREG. Er wordt een ambtshalve onbetaald verlof voorzien om als ambtenaar van de VREG met behoud van de statutaire tewerkstelling gedurende zekere tijd onder andere een contractuele functie of andere functie waaraan een proeftijd is verbonden (zoals een bevorderingsfunctie) te kunnen opnemen binnen de VREG.

### Artikel 20

Voor het zorgkrediet en de loopbaanonderbreking in het kader van een federaal zorgverlof (palliatief verlof, medisch bijstandsverlof of ouderschapsverlof) heeft men het recht om een bepaalde periode op te nemen waaraan onderbrekingsuitkeringen zijn gekoppeld. Zo kan bijvoorbeeld een personeelslid in het kader van zorgkrediet zijn voltijdse arbeidsprestatie verminderen met een vijfde gedurende een periode van 90 maanden.

Dit artikel bepaalt dat indien een personeelslid beweegt van de VREG naar één van de entiteiten van de Vlaamse overheid (of indien het personeelslid de omgekeerde beweging maakt), de periode die al werd opgenomen, wordt aangerekend op het krediet dat voorzien is in het VPS. Het personeelslid heeft dan recht op het gedeelte van de periode dat het nog niet had opgenomen. Deze regel geldt ook voor overstappen binnen de VREG of verandering van statuut binnen de VREG (bv. van contractueel naar statutair of vice versa).

### Artikel 21

In artikel 21 wordt verduidelijkt dat het de algemeen directeur is die het ontslag geeft aan de personeelsleden van de VREG. Het betreft hier enkel deze situaties waarin niet de raad van bestuur de beslissing neemt na advies van de raad van beroep (cfr. artikel 9 in het kader van een evaluatie onvoldoende en artikel 13 in het kader van een tuchtprocedure).

De artikelen 22 tot 29 bevatten de slotbepalingen.

#### Artikel 22

Indien de algemeen directeur vóór de inwerkingtreding van dit besluit zijn toestemming heeft gegeven aan een personeelslid om zijn of haar beroepsactiviteiten te cumuleren, dan blijft deze toestemming behouden tot de algemeen directeur die in voorkomend geval herroept.

#### Artikel 23

Artikel 23 heeft tot doel te bepalen dat personeelsleden die vakantiedagen hebben opgespaard binnen de voormalige EVA VREG, deze kunnen opnemen binnen de autonome overheidsdienst VREG in de volgende jaren en uiterlijk voorafgaand aan het pensioen.

Het verlof dat het personeelslid voorafgaand aan zijn pensioen niet opnam, gaat verloren. Het wordt niet uitbetaald. Ziekte of ongeval vormen een uitzondering op voormelde regel. Bij ziekte of ongeval voorafgaand aan het pensioen wordt het niet-opgenomen verlof wel uitbetaald.

#### Artikel 24

Voor bepaalde verloven heeft men recht op een loopbaancontingent bv. bij verlof voor deeltijdse prestaties bedraagt het loopbaancontingent 60 maanden. Het betreft hier een contingent dat wordt toegekend voor de volledige loopbaan bij de DVO en de VREG.

Dit artikel bepaalt dat indien een personeelslid van de VREG, vóór de inwerkingtreding van dit besluit, één van de volgende verloven heeft opgenomen:

- verlof voor deeltijdse prestaties
- onbetaald verlof
- opvangverlof
- pleegzorgverlof

hij het recht blijft behouden om het resterend saldo van deze verloven op te nemen.

#### Artikel 25

Dit artikel bepaalt dat het statutair personeelslid van de VREG het ziektekrediet dat hij heeft opgebouwd vóór de inwerkingtreding van dit besluit, blijft behouden.

#### Artikel 26

De contractuele personeelsleden van de VREG beschikken thans over een eigen aanvullende ziekte- en pensioenregeling. Zij behouden deze regeling. Ze sluiten dan ook niet aan bij de aanvullende pensioenregeling van de DVO. De nieuwe regeling in het VPS inzake een aanvullend pensioen voor contractuelen is dan ook niet van toepassing op de personeelsleden van de VREG (zie artikel 2).

#### Artikel 27

Dit artikel bevat een overgangsregeling voor de verloning van de contractuele personeelsleden van de VREG. Tot wanneer de algemeen directeur hun verloning (in

toepassing van artikel 11) heeft vastgesteld, blijven de salarisschalen vermeld in bijlage 1 van dit besluit, van toepassing op de contractuele personeelsleden van de VREG. De salarisschalen en functies vermeld in bijlage 1 zijn dezelfde salarisschalen en functies als deze die thans vermeld zijn in het ministerieel besluit van 14 mei 2008 houdende vaststelling van de bijkomende en specifieke opdrachten bij de diensten van de Vlaamse overheid, met uitzondering van de salarisschalen voor de functie van celhoofd. Deze salarisschaal wordt momenteel niet meer gebruikt bij de VREG. Het betreft dus voor de in dienst zijnde contractuele personeelsleden een behoud van de huidige situatie. Verder vermeldt bijlage 1 de koppeling van een aantal functies aan salarisschalen die tevens in het VPS voorkomen (ingenieur, informaticus, adjunct van de directeur, deskundige en medewerker). Het verloop van de salarisschaal A 255, die enkel bij de VREG voorkomt, is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit. De verloning die door de algemeen directeur in de toekomst wordt vastgesteld mag geen inkomensverlies voor deze contractuele personeelsleden van de VREG met zich meebrengen.

#### Artikel 28

Bijlage 2 bevat de salarisschaal A 255 die gekoppeld is aan de functie van toezichthouder en die tevens voorkomt in het ministerieel besluit van 14 mei 2008 en bijlage 1. Gezien deze salarisschaal en het verloop ervan niet in het VPS bepaald zijn, maar enkel in het ministerieel besluit van 14 mei 2008 dat niet langer van toepassing zal zijn op de VREG, wordt deze salarisschaal apart opgenomen als bijlage bij dit besluit.

#### Artikel 29

Sinds de inwerkingtreding op 9 februari 2017 van het decreet van 25 november 2016 houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat de oprichting en de organisatie van de regulator betreft, is de VREG een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid, die onder toezicht staat van het Vlaams Parlement. Artikel 3.1.12/4, §1, van het Energiedecreet stelt sinds deze datum: *"De personeelsleden van de VREG zijn onderworpen aan de rechtspositieregeling die van toepassing is op de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid."* In de memorie van toelichting (Doc 812 (2015-2016), nr. 4, p. 13) bij deze artikelen is volgende toelichting opgenomen: *"Het is de intentie van de decreetgever om het personeelsstatuut van de personeelsleden van de VREG ongewijzigd te laten voortbestaan na de hervormingen die dit voorstel van decreet doorvoeren. Om deze reden wordt in dit voorstel van decreet expliciet verwezen naar de op de personeelsleden van kracht zijnde regelgeving."*

De personeelsleden van de VREG, zowel de statutaire als de contractuele, blijven hierdoor onderworpen aan de rechtspositieregeling die van toepassing is op de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid. Hiermee werd rechtszekerheid geboden voor de personeelsleden van de VREG en werd vermeden dat een juridisch vacuüm zou ontstaan waardoor zij onder geen enkele regelgeving zouden vallen. Vandaar dat het BVR uitwerking heeft met terugwerkende kracht vanaf 9 februari 2017. Door de terugwerkende kracht blijft het VPS doorlopend van toepassing op hen.