

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap  
- Definitieve goedkeuring

### 1. INHOUDELIJK

#### 1. Situering

Artikel II.27 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013 bepaalt:

“De accreditatieorganisatie legt in een reglement volgende bestuursbeginselen op exhaustieve wijze vast:

1° de bestuursbeginselen die van toepassing zijn op de totstandkoming en de uitvoering van de beslissingen en reglementen die betrekking hebben op instellingen voor hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap. Ten minste worden beginselen opgenomen inzake onafhankelijkheid en onpartijdigheid, zorgvuldigheid en redelijkheid, formele motivering, openbaarheid, en rechtszekerheid, inzonderheid de wijze waarop onregelmatige beslissingen en reglementen kunnen worden ingetrokken;

2° de bestuursbeginselen inzake de behandeling van vragen of bezwaren en opmerkingen van instellingen voor hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap of, desgevallend, van elke andere Belgische rechtspersoon of natuurlijke persoon. Inzonderheid wordt het recht geregeld om zich bij de behartiging van zijn belangen in het verkeer met de accreditatieorganisatie te laten bijstaan door een raadsman.

Het reglement richt zich naar de gemeenschappelijke grond van het bestuursrecht geldend binnen de partijen bij het in artikel II.26, eerste lid bedoelde internationaal verdrag.

Het reglement houdt op uitwerking te hebben indien het niet bij decreet is bekrachtigd binnen een termijn van 1 jaar vanaf de inwerkingtreding van het reglement. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.”

Dit ontwerp van decreet bekrachtigt het nieuwe reglement van 8 oktober 2018.

Het nieuwe reglement van 8 oktober 2018 bevat geen fundamentele wijzigingen ten opzichte van het bestaande reglement van 14 december 2015.

Op 12 oktober 2018 keurde de Vlaamse Regering voorliggend ontwerp van decreet principieel goed (VR 2018 1210 DOC.1137), met het oog op het advies van de Vlaamse Onderwijsraad en van de Sociaal-Economische Raad voor Vlaanderen en, indien de adviezen geen aanleiding geven tot aanpassingen, van de Raad van State.

Zowel de VLOR als de SERV gaven aan af te zien van advies.

De Raad van State merkte over artikel 39 van het Bestuursreglement (“Instellingsbesturen hebben het recht om tegen besluiten tot stand gekomen overeenkomstig dit hoofdstuk een beroep in te stellen bij de Raad van State. Het beroep wordt ingesteld binnen 60 kalenderdagen nadat het bestreden besluit werd betekend.”) het volgende op:

“Het regelen van de bevoegdheid van de Raad van State en de procedure voor dat rechtscollege is op grond van artikel 160 van de Grondwet een aan de federale wetgever voorbehouden aangelegenheid. In beginsel is de decreetgever dan ook niet bevoegd om de voornoemde bepaling van het bestuursreglement te bekrachtigen, tenzij de voorwaarden vervuld zijn om toepassing te maken van de impliciete bevoegdheden op grond van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’”.

De Raad van State merkte ook op “Er dient in elk geval op gewezen te worden dat op grond van artikel 14 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, steeds beroep mogelijk is bij de Raad tegen onder meer “de akten en reglementen van de onderscheiden administratieve overheden”. Hiermee zal, wat dat aspect betreft, alleszins moeten worden rekening gehouden bij het uitwerken van de verantwoording van de toepassing van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 in de memorie van toelichting.”

De besluiten van de NVAO ten aanzien van Vlaamse opleidingen worden beschouwd als administratieve rechtshandelingen naar Belgisch recht. Naar aanleiding van de opmerkingen werd artikel 2 van het ontwerp van decreet aangepast, waardoor artikel 39 van het bestuursreglement wordt vervangen door:

“Art. 39 De NVAO vermeldt bij elk uitvoerbare en te betekenen beslissing de mogelijkheden inzake bezwaar en beroep.”

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Er is geen budgettaire weerslag.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 17 september 2018.

De Inspectie van Financiën bevestigde dat het advies van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet

vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

1. Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd waar nodig aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/380 van 30 augustus 2018.
2. Dit voorontwerp van decreet bevat hoofdzakelijk regelgeving met een louter formeel karakter. Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap en aan de bijhorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor onderwijs te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van decreet
- het reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap
- het advies van de Raad van State