

**ONTWERP VAN DECREET tot bekrachtiging van het reglement tot  
bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de  
besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie  
inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap**

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**A. Algemene toelichting**

1. Samenvatting

Het voorliggende ontwerp van decreet bekrachtigt het reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in Vlaanderen.

Dit reglement is een uitvoering van artikel II.27 van de Codex Hoger Onderwijs van 13 oktober 2013.

In uitvoering van dat artikel moet de accreditatieorganisatie in een reglement op exhaustieve wijze de bestuursbeginselen vastleggen die van toepassing zijn op de totstandkoming en de uitvoering van de beslissingen en reglementen die de accreditatieorganisatie neemt, alsook de bestuursbeginselen inzake de behandeling van vragen of bezwaren en opmerkingen van instellingen voor hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap.

Daarnaast moet de accreditatieorganisatie in het reglement bedoeld in artikel II.27 de bestuursbeginselen vastleggen voor de verzoeken om aanvullende informatie, toelichtingen en verduidelijkingen en voor de behandeling van de antwoorden en dit met betrekking tot de instellingsreviews, de aanvragen tot accreditatie van opleidingen en aanvragen tot toets nieuwe opleidingen. Verder moet de accreditatieorganisatie in datzelfde reglement de procedurele regelen bepalen overeenkomstig dewelke de bezwaren en de opmerkingen worden behandeld en dit met betrekking tot ontwerpen van besluiten inzake de instellingsreview, de accreditatie van opleidingen en de toets nieuwe opleiding (de betrokken decretale verwijzingen zijn opgesomd in de aanhef van het reglement).

2. Situering

Naar aanleiding van de invoering van het recente nieuwe kwaliteitszorgstelsel bij decreet van 9 mei 2018 houdende vaststelling van het nieuwe kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs wordt het Reglement van 14 december 2015 tot bepaling van de bestuursbeginselen van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie vervangen door het reglement van 8 oktober 2018. Het reglement van 14 december 2015 werd bekrachtigd bij decreet van 25 november 2016.

Dit voorontwerp van decreet bekrachtigt het nieuwe reglement van 8 oktober 2018. Het nieuwe reglement van 8 oktober 2018 bevat geen fundamentele wijzigingen ten opzichte van het bestaande reglement van 14 december 2015. De belangrijkste wijziging ten opzichte van het vorige reglement is dat de terminologie

en werkwijze in overeenstemming worden gebracht met het nieuwe kwaliteitszorgstelsel dat bij decreet van 9 mei 2018 werd bekrachtigd, alsook met de daaraan verbonden beoordelingskaders voor de verschillende kwaliteitszorgprocedures. Het nieuwe reglement is van toepassing vanaf 1 september 2019. De bekrachtiging loopt immers parallel met de inwerkingtreding van het decreet van 9 mei 2018 houdende vaststelling van het nieuwe kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs en de daaraan verbonden beoordelingskaders.

### 3. Inhoud

Het reglement is van toepassing op de volgende beoordelingsprocedures in het kader van kwaliteitszorg in het hoger onderwijs:

- Instellingsreview;
- Opleidingsaccreditatie op maat van de eigen regie;
- Opleidingsaccreditatie op basis van een beoordeling door een evaluatieorgaan;
- Toets Nieuwe Opleiding op maat van de eigen regie;
- Toets Nieuwe Opleiding;
- Wijziging studieomvang.

Hoofdstuk 1 betreft de algemene bepalingen van het reglement waarin het toepassingsgebied en een overzicht van de gebruikte begrippen wordt meegegeven.

Hoofdstuk 2 bevat de beginselen inzake onafhankelijkheid en onpartijdigheid zowel ten aanzien van de leden van het NVAO-bestuur als van de leden van de commissies en de betrokkenen bij een beoordelingsprocedure. Het instellingsbestuur kan een wrakingsverzoek indienen als het meent dat een persoon zich in een geval van onverenigbaarheid bevindt.

In het hoofdstuk 3 'Zorgvuldigheid en redelijkheid' wordt bepaald hoe een accreditatiebesluit, een besluit betreffende de instellingsreview en een toetsingsbesluit voor een nieuwe opleiding tot stand komt. De NVAO moet ook een interne procedure van kwaliteitszorg ontwikkelen en hanteren bij haar besluitvorming.

Hoofdstuk 4 betreft de beginselen met betrekking tot de formele motivering van uitvoerbare beslissingen.

Hoofdstuk 5 legt de regelen vast met betrekking tot de openbaarheid van de besluiten en de onderliggende beoordelingsrapporten.

De bepalingen van het hoofdstuk 6 geven aan welke mogelijkheden de NVAO heeft om aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen te vragen bij het

evaluatieorgaan en/of het instellingsbestuur en hoe de NVAO hierbij moet tewerk gaan. De NVAO moet in de beoordelingsrapporten dan wel besluiten vermelden welke bijkomende informatie, verduidelijkingen en toelichtingen werden opgevraagd en hoe zij dat bij haar besluitvorming heeft betrokken.

Hoofdstuk 7 omschrijft het recht dat instellingsbesturen hebben om bezwaren en / of opmerkingen te uiten bij ontwerpen van besluiten en beoordelingsrapporten van de NVAO. Verder wordt in dit hoofdstuk ook de samenstelling, de organisatie en de werking van het Adviescollege dat instaat voor de behandeling van bezwaarschriften van de instellingen besproken, alsook de beginselen die de NVAO in acht moet nemen bij het nemen van een eindbeslissing nadat het Adviescollege een advies heeft gegeven.

Het instellingsbestuur heeft het recht om zich in een bezwarenprocedure te laten bijstaan of te vertegenwoordigen door een raadsman.

Hoofdstuk 8 bepaalt de voorwaarden waaronder de NVAO een onregelmatig genomen besluit kan intrekken.

Het reglement heeft uitwerking met ingang van 1 september 2019. Dat is ook de inwerkingtredingsdatum van het decreet houdende vaststelling van het nieuwe kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs.

### 3. Adviezen Strategische adviesraden

Zowel de VLOR als de SERV gaven aan af te zien van advies.

De Raad van State merkte over artikel 39 van het Bestuursreglement ("Instellingsbesturen hebben het recht om tegen besluiten tot stand gekomen overeenkomstig dit hoofdstuk een beroep in te stellen bij de Raad van State. Het beroep wordt ingesteld binnen 60 kalenderdagen nadat het bestreden besluit werd betekend.") het volgende op:

"Het regelen van de bevoegdheid van de Raad van State en de procedure voor dat rechtscollege is op grond van artikel 160 van de Grondwet een aan de federale wetgever voorbehouden aangelegenheid. In beginsel is de decreetgever dan ook niet bevoegd om de voornoemde bepaling van het bestuursreglement te bekrachtigen, tenzij de voorwaarden vervuld zijn om toepassing te maken van de impliciete bevoegdheden op grond van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'".

De Raad van State merkte ook op "Er dient in elk geval op gewezen te worden dat op grond van artikel 14 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, steeds beroep mogelijk is bij de Raad tegen onder meer "de akten en reglementen van de onderscheiden administratieve overheden". Hiermee zal, wat dat aspect betreft, alleszins moeten worden rekening gehouden bij het

uitwerken van de verantwoording van de toepassing van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 in de memorie van toelichting.”

Naar aanleiding van deze opmerkingen en aangezien NVAO kan worden beschouwd als een administratieve overheid, werd artikel 2 van het ontwerp van decreet aangepast, waardoor artikel 39 van het bestuursreglement wordt vervangen door: “Art. 39. De NVAO vermeldt bij elk uitvoerbare en te betekenen beslissing de mogelijkheden inzake bezwaar en beroep.”

## **B. Toelichting bij de artikelen**

### **Artikel 1**

Dit artikel bepaalt dat het decreet een gemeenschapsaangelegenheid regelt.

### **Artikel 2**

Dit artikel bekrachtigt formeel het reglement tot bepaling van bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap, onder voorbehoud van de vervanging van artikel 39 van het reglement door “De NVAO vermeldt bij elk uitvoerbare en te betekenen beslissing de mogelijkheden inzake bezwaar en beroep.”.

### **Artikel 3**

Een datum van inwerkingtreding van het bekrachtigingsdecreet is niet nodig gelet op de bepalingen van artikel II.27 van de Codex: de bekrachtiging werkt immers terug tot de datum van de inwerkingtreding van het reglement indien het reglement binnen het jaar werd bekrachtigd.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS