

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Voorontwerp van decreet tot uitvoering van maatregelen
betreffende het onderwijs uit cao XI vanaf het schooljaar 2019-2020**

1. INHOUDELIJK

Het voorontwerp van decreet tot uitvoering van maatregelen betreffende het onderwijs uit cao XI vanaf het schooljaar 2019-2020 werd principieel goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 voor een adviesaanvraag bij de VLOR. Op diezelfde vergadering van 20 juli 2018 heeft de Vlaamse Regering eveneens zijn akkoord gegeven om de onderhandelingen met de sociale partners op te starten (VR/PV2018/29 – punt 0065).

Het VLOR-advies werd gegeven op 5 september 2018. Conform artikel 73 van het participatiedecreet ziet de VLOR af van een advies.

De onderhandelingen in de gemeenschappelijke vergadering van het Sectorcomité X, de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van de afdeling 2 van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en het overkoepelend onderhandelingscomité voor het gesubsidieerd vrij onderwijs vonden plaats op 18 en 25 september en 2, 9, 16 en 23 oktober 2018.

De onderhandelingen werden afgesloten met als resultaat een akkoord van alle sociale partners, behalve het Overleg Kleine Onderwijsverstrekkers dat een gedeeltelijk akkoord geeft. Het protocol van die onderhandelingen met het nummer 108 van 9 november 2018 vindt u in de bijlage.

In het kader van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, werd aan de Raad van State een advies gevraagd binnen de termijn van dertig dagen. De Raad van State heeft bij nota van 19 december 2019 het advies opgesteld met nummer 64.697/1.

Het voorontwerp van decreet is aangepast aan het advies van de Raad van State. Het betreft volgende aanpassingen. Ingevolge de aangebrachte aanpassingen is een artikel in het voorontwerp geschrapt en zijn de artikelen van het voorontwerp van decreet vanaf artikel 42 hernummerd. Bij de hiernavolgende toelichting van de aangepaste artikelen is uitgegaan van de initiële artikelnummering, maar wordt het gewijzigde artikelnummers eveneens vermeld.

Artikel 5 en 19

In de memorie van toelichting wordt toegevoegd waarover de algemene afspraken betreffende aanvangsbegeleiding handelen, die in het bevoegde lokale onderhandelingscomité worden onderhandeld. Het gaat onder meer om de inhoud of vorm van aanvangsbegeleiding die aan een tijdelijk personeelslid moet worden aangereikt en de wijze waarop die aanvangsbegeleiding feitelijk in de school, schoolbestuur of scholengemeenschap wordt georganiseerd en uitgebouwd.

Artikel 10

Technische aanpassing. De wijziging moet immers zowel de opgesomde artikelen van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs omvatten als de corresponderende artikelen in het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs (net als in artikel 11 van dit voorontwerp).

Artikel 32

Technische aanpassingen conform het advies van de Raad van State.

Artikel 35

De delegatie naar de Vlaamse Regering om de omzettingstabellen te wijzigen, wordt behouden en in de memorie van toelichting wordt verduidelijkt dat deze delegatie enkel een wijziging van de tabellen omvat en dat dit – zoals de Raad van State ook aangeeft - geen afbreuk kan doen aan de logica van de door de decreetgever ontworpen regeling inzake aanvullende omkaderingsmiddelen en de eraan ten grondslag liggende decretale beleidsopties.

Artikel 41

Aan het artikel 22/20 dat via artikel 41 van dit decreet in de Codex Secundair Onderwijs wordt ingevoegd, wordt eenzelfde delegatie toegevoegd als in artikel 35.

Via deze delegatie kan in het secundair onderwijs – net als in het basisonderwijs - een wijziging van de omzettingstabellen aan de Vlaamse Regering worden toegewezen.

Deze delegatie komt in de plaats van de veel ruimere delegatie die in artikel 42 (zie hierna) was opgenomen.

Artikel 42 en 48 (hernummerd tot artikel 47)

De in de artikel 42 en 48 (hernummerd tot artikel 47) opgenomen delegatie naar de Vlaamse Regering wordt geschrapt. Zoals de Raad van State in haar advies aangeeft, is deze delegatie te ruim en geeft ze de Vlaamse Regering de mogelijkheid om de opgenomen decretale bepalingen bij besluit te wijzigen of zelfs volledig op te heffen. Dit is niet de bedoeling.

De maatregelen betreffende aanvangsbegeleiding en tijdelijke aanstelling van doorlopende duur die in dit voorontwerp van decreet zijn opgenomen, zullen daarenboven – zoals ook in cao XI is opgenomen - worden gemonitord. Als uit die monitoring blijkt dat aanpassingen gewenst en noodzakelijk zijn, dan komen deze aanpassingen de decreetgever toe en niet de Vlaamse Regering.

Artikel 36, 47 (hernummerd tot 46) en 52 (hernummerd tot 51)

De delegatie naar de Vlaamse Regering met betrekking tot de samenwerkingsverbanden die kunnen afgesloten worden in het deeltijds kunstonderwijs, de internaten en het volwassenenonderwijs wordt beperkt tot drie elementen:

- de duur van de samenwerking;
- de vorm van overeenkomst waarmee het samenwerkingsverband wordt opgericht;
- de wijze en tijdstip van mededeling van het samenwerkingsverband aan de overheid.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voor de details over de budgettaire weerslag verwijs ik naar de nota VR/2018 2007/DOC.0887/1.

De Inspectie van Financiën verleende op 3 juli een ongunstig advies en stelde dat een begrotingsakkoord vereist is.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 19 juli 2018.

De wijzigingen hebben geen gevolgen voor de budgettaire weerslag.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

De wijzigingen hebben geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten (zoals al vermeld in de nota VR/2018 2007/DOC.0887/1).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De wijzigingen hebben geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid betreffende personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is (zoals al vermeld in de nota VR/2018 2007/DOC.0887/1).

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Zoals vermeld in de nota VR/2018 2007/DOC.0887/1, werd het voorontwerp van decreet voor taal- en wetgevingstechnisch advies voorgelegd en waar nodig aan dit advies aangepast.

Zoals eveneens vermeld in de nota VR/2018 2007/DOC.0887/1 werd er geen RIA opgemaakt omdat het voorontwerp van decreet uitvoering geeft aan maatregelen die deel uitmaken van het protocol van cao XI van 23 maart 2018. Dit laat geen vrije beleidsruimte toe en daarom wordt dan ook geen RIA opgesteld. Er is wel een jeugd- en kinderrechtenrapport opgemaakt, waarin aangetoond wordt dat het voorontwerp geen maatregelen bevat die een rechtstreekse impact hebben of beogen op kinderen en jongeren. De maatregelen kunnen wel een onrechtstreekse impact hebben op kinderen en jongeren die school lopen in het basis- en secundair onderwijs, omdat de maatregelen in tweede instantie ook een antwoord willen bieden op het groeiend tekort aan leerkrachten in (vooral) het basis- en secundair onderwijs. Bij een tekort aan leerkrachten kan immers de onderwijskwaliteit in het gedrang komen (grotere klassen, periodes waarin bepaalde vakken niet kunnen onderwezen worden, ...) en dit kan dan weer een impact hebben op kinderen en jongeren.

Het voorontwerp van decreet vertegenwoordigt in beperkte mate bijkomende administratieve lasten voor de betrokken instellingen. Er worden evenwel geen nieuwe principes toegevoegd, noch ingrijpend gewijzigd t.a.v. de huidige procedures. De wijzigingen aan het voorontwerp van decreet leiden niet tot bijkomende administratieve lasten.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet tot uitvoering van maatregelen betreffende het onderwijs uit cao XI vanaf het schooljaar 2019-2020 en de bijhorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister bevoegd voor onderwijs te machtigen het ontwerp van decreet tot uitvoering van maatregelen betreffende het onderwijs uit cao XI vanaf het schooljaar 2019-2020, en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS