

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor de georganiseerde sportsector, wat betreft het integriteitsbeleid van de sportfederaties  
- Principiële goedkeuring

### 1. INHOUDELIJK

#### 1.1. Context

De voorbije jaren stond het thema integriteit in de sport, en seksueel grensoverschrijdend gedrag in het bijzonder, reeds hoog op de agenda. Naar aanleiding van getuigenissen in het voorjaar 2017 werden deze initiatieven nog versterkt. Sport Vlaanderen bevroeg de erkende Vlaamse sportfederaties en organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding naar hun beleid en maatregelen, om van daaruit zicht te krijgen op prioritaire werkpunten. Op basis daarvan, en om een gecoördineerde aanpak te bevorderen, werd door de Vlaamse minister van Sport eind 2017 een doelstellingenkader rond seksueel grensoverschrijdend gedrag, bestaande uit zes concrete elementen, aan de erkende sportfederaties en organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding voorgelegd. Bij de gesubsidieerde sportfederaties werd dit opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst 2017-2020 met Sport Vlaanderen.

Het kader is het volgende:

*De sportfederatie neemt maatregelen die nodig en wenselijk zijn om het kwaliteitsbeleid, preventiebeleid en reactiebeleid rond lichamelijke en seksuele integriteit te verbeteren, om risico's te verkleinen en om incidenten te voorkomen en correct af te handelen.*

*Volgende doelstellingen worden in samenwerking met Sport Vlaanderen, Vlaamse Sportfederatie (VSF) en Centrum Ethiek in de Sport (ICES) verder uitgewerkt en geoptimaliseerd, waarbij de sportfederatie zich verbindt om deze stapsgewijs te implementeren, haar beleid te stimuleren tot op het terrein (clubniveau), en waarover een 6-maandelijkse monitoring zal plaatsvinden:*

- 1. De sportfederatie duidt tegen februari 2018 een aanspreekpersoon integriteit (API) aan, die rond het thema een trekkersrol kan opnemen en zal participeren aan het netwerk van federatie-api's dat ICES zal begeleiden en ondersteunen. De sportfederatie werkt naar minstens een stimulerend beleid voor laagdrempelige vertrouwensfiguren op het terrein.*
- 2. De sportfederatie geeft aan het thema continue aandacht op vlak van preventie, vorming en sensibilisering.*
- 3. De sportfederatie zorgt voor een adviesverlenende functie die intern (proactief/reactief) advies kan verlenen over ethische vraagstukken, bijvoorbeeld door de installatie van een*

*ethische commissie. De federatie kan dit benaderen vanuit een ruimer perspectief van gezond en ethisch sporten. Dit kan desgevallend in een samenwerkingsverband met andere federaties of federatie-overschrijdend.*

- 4. De sportfederatie bepaalt de doelgroepen waarvoor gedragscodes, waarin de integriteit van het individu (fysiek, psychisch en seksueel) gewaarborgd wordt, worden uitgewerkt en geïmplementeerd, en bepaalt de draagwijdte van deze codes per doelgroep of context.*
- 5. De sportfederatie heeft een handelingsprotocol, bij voorkeur ingebed in een breder klachtenmanagement, waardoor een duidelijk stappenplan, procedure en proces beschikbaar is bij verontrustingen, vragen of meldingen.*
- 6. De sportfederatie zorgt voor of kan doorverwijzen naar een tuchtrechtelijk systeem dat beschermend en sanctionerend kan optreden.*

Tijdens het najaar 2017 en het voorjaar 2018 hield de Bijzondere Commissie Grensoverschrijdend gedrag hoorzittingen en werkzaamheden rond het thema. Een van de uitkomsten betrof het decreet van 13 juli 2018 houdende wijziging van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector en van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

De Vlaamse Regering heeft het beleid inzake grensoverschrijdend gedrag in de sport- en jeugdsector wel versterkt, zoals hierboven gesteld, door in samenwerkingsovereenkomsten met de gesubsidieerde sportfederaties verplichtingen op te nemen. Het gewijzigde decreet heeft dan ook als doelstelling om het Vlaamse beleid ten aanzien van grensoverschrijdend gedrag in de gesubsidieerde sportsector te verankeren. De huidige regelgeving sprak zich niet uitdrukkelijk uit over grensoverschrijdend gedrag en hield dus ook geen duidelijke consequenties in voor gesubsidieerde sportfederaties die geen beleid voeren om grensoverschrijdend gedrag tegen te gaan. De maatregelen hebben tot doel om een degelijk integriteitsbeleid te voeren in de jeugd- en sportsector, en verplichten de organisaties in kwestie daarnaast ook om een aanspreekpunt integriteit op te richten. Met dit decreet worden de acties van de Vlaamse Regering op lange termijn verankerd.

De inwerkingtreding ervan is gesteld op 1 januari 2021, op het moment dat de huidige samenwerkingsovereenkomsten aflopen. Tijdens de lopende samenwerkingsovereenkomsten krijgen de gesubsidieerde sportfederaties dan ook de tijd om ervoor te zorgen dat ze aan die nieuwe decretale verplichtingen kunnen voldoen.

Dit voorontwerp van besluit specificeert de decretale maatregelen en verwerkt deze in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden voor de georganiseerde sportsector.

## **1.2. Samenvatting en artikelsgewijze bespreking**

Het decreet van 13 juli 2018 voert twee bijkomende algemene subsidievoorwaarden in voor de sportfederaties. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring moet de sportfederatie

...

3° /1 een integriteitsbeleid voeren. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor het voeren van dat integriteitsbeleid;

3° /2 een aanspreekpunt integriteit organiseren. De Vlaamse Regering bepaalt wat het uitvoeren van de taken van het aanspreekpunt integriteit inhoudt en stelt de wijze vast waarop de sportfederatie aantoont hoe deze taken worden uitgevoerd;...”.

Voorliggende tekst voert deze bepalingen verder uit.

## **Artikel 1**

De eerste paragraaf van dit artikel bepaalt de nadere voorwaarden voor het voeren van het integriteitsbeleid van de sportfederatie. Het integriteitsbeleid wordt in het decreet van 13 juli 2018 gedefinieerd als volgt:

“5° /1 integriteitsbeleid: een beleid met maatregelen die de sportfederatie in acht moet nemen met het oog op de bewaring en de bevordering van de individuele fysieke, psychische en seksuele integriteit van personen”.

Hiermee wordt het bestaande doelstellingenkader uit de samenwerkingsovereenkomsten verankerd, en zorgen we ook dat de maatregelen van de sportfederatie een doorvertaling kennen tot in de sportclub.

De tweede paragraaf van dit artikel bepaalt de verplichtingen van de sportfederatie m.b.t. het organiseren van het aanspreekpunt integriteit, een van de aspecten van het integriteitsbeleid van de sportfederatie. Het bepaalt ook de opdrachten van het aanspreekpunt integriteit en stelt de wijze vast waarop de sportfederatie aantoont hoe deze taken worden uitgevoerd.

Het aanspreekpunt integriteit (API) wordt in het decreet van 13 juli 2018 gedefinieerd als volgt: “2° /1 aanspreekpunt integriteit (API) : persoon of personen die het aanspreekpunt vormen voor gevallen van grensoverschrijdend gedrag waarbij de individuele fysieke, psychische en seksuele integriteit van personen wordt geschaad. Het aanspreekpunt integriteit is belast met de eerste opvang en doorverwijzing, en zorgt voor de coördinatie van interne procedures ter bevordering van de integriteit van personen. Het aanspreekpunt integriteit is belast met de preventie en ondersteuning, en moet vormen van grensoverschrijdend gedrag tegengaan”.

Het organiseren van het aanspreekpunt integriteit valt uiteen in 2 deelaspecten: enerzijds het zuivere luik als contact- en doorverwijspunt, en anderzijds het voeden, ondersteunen en stimuleren van het beleid en de werking van de sportfederatie. Dit betekent ook dat beide deelaspecten niet noodzakelijk door een en dezelfde persoon hoeven uitgevoerd, maar dat de sportfederatie dit met een of meerdere personen of organisaties – intern of extern – kan organiseren.

## **Artikel 2**

De inwerkingtreding van voorliggend besluit is 1 januari 2021, datum van inwerkingtreding van het decreet van 13 juli 2018 houdende wijziging van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector en van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 18 december 2018.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten van de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

## 5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/543 van 3 december 2018.

2 Het voorontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA) omdat er geen vrije politieke beleidsruimte is. Met het decreet van 13 juli 2018 houdende wijziging van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector en van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid besliste het Vlaams Parlement om het integriteitsbeleid en de aanspreekpunten integriteit van de gesubsidieerde sportfederaties decretaal te verankeren. De reeds ontwikkelde aspecten van het integriteitsbeleid van de sportfederaties met de organisatie van de aanspreekpunten integriteit, die samen met het Centrum Ethiek in de Sport (ICES) werden uitgewerkt, worden opgenomen in voorliggende tekst van het voorontwerp van besluit.

In de **beleidsbrief Sport 2018-2019** is het volgende vermeld betreffende het stimuleren van een ethisch sportklimaat:

In 2018 werd het **doelstellingenkader** seksueel grensoverschrijdend gedrag voor de sportfederaties geïmplementeerd en intensifieerden we de ondersteuning rond het thema integriteit, mede via een versterking van ICES. Er werd een doorstartmoment met de sportfederaties georganiseerd. Daarnaast werd toelichting rond juridische vraagstukken verschaft, werden een **handelingsprotocol** en gedragscodes ontwikkeld, en werd het profiel en een handboek voor de **aanspreekpersoon integriteit (API)** uitgewerkt, waarna via ICES de eerste vormingen van API's konden plaatsvinden. De VSF ontving een model **tuchtreglement**, waarmee zij met de federaties verder aan de slag ging om een **overkoepelend tuchtsysteem** uit te werken.

Sport Vlaanderen deed de eerste monitoring bij de sportfederaties over het doelstellingenkader. De resultaten ervan zijn verder besproken met de gesubsidieerde federaties tijdens de bilaterale gesprekken. Op basis van deze informatie werkte ICES een ondersteuningspakket uit.

De Bijzondere Commissie Grensoverschrijdend Gedrag rondde haar werkzaamheden af met een decreet houdende de erkennings- en bemiddelingscommissie voor slachtoffers van historisch misbruik, een wijziging van het decreet georganiseerde sport en resolutie 1629 betreffende voorstellen voor het versterken van de beleidsdomeinoverschrijdende aanpak tegen grensoverschrijdend gedrag. We volgen dit beleidsdomeinoverschrijdend op, samen met de sectoren Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, Onderwijs, Jeugd, Cultuur en Media en updaten het reeds bestaande actieplan uit 2016.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor de georganiseerde sportsector, wat betreft het integriteitsbeleid van de sportfederaties;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Werk, Economie, Innovatie en Sport:
  - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Vlaamse Sportraad (Strategische AdviesRaad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media);
  - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst,
  - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën