

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering die verband houden met de ondersteuning van personen met een handicap, wat betreft reservevorming, en maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingssubsidies in de sector voor personen met een handicap

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering die verband houden met de ondersteuning van personen met een handicap, wat betreft reservevorming, en maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingssubsidies in de sector voor personen met een handicap;
- het advies van de Raad van State 64.855/3 van 2 januari 2019.

1. INHOUDELIJK

Hierbij vinden de leden van de Vlaamse Regering het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering die verband houden met de ondersteuning van personen met een handicap, wat betreft reservevorming, en maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingssubsidies in de sector voor personen met een handicap voor definitieve goedkeuring.

De Vlaamse Regering hechtte op 23 november 2018 haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering die verband houden met de ondersteuning van personen met een handicap, wat betreft reservevorming, en maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingssubsidies in de sector voor personen met een handicap (VR 2018 2311 DOC.1329/1 EN DOC.1329/2; VR PV 2018/41 - punt 0031).

Het ontwerpbesluit werd voor advies aan de Raad van State voorgelegd. De Raad van State formuleerde aanbevelingen in het advies 64.855/3, gegeven op 2 januari 2019. In deze nota wordt aangegeven op welke wijze gevolg wordt gegeven aan de geformuleerde opmerkingen.

- a) De Raad van State stelt dat als rechtsgrond in de aanhef ook moet verwezen worden naar artikel 8, 9° van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern

verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap.

De aanhef wordt in die zin aangepast.

- b) De Raad van State beveelt aan dat in het vierde lid van de bij de artikelen 1 tot 4, 6, 7 en 9 van het ontwerp in te voegen bepalingen de woorden "na motivering" telkens overbodig zijn en dat criteria moeten bepaald worden waarmee het VAPH rekening moet houden bij het toekennen van een afwijking. De Raad van State verwijst hierbij naar het advies .RvS 58.797/1 van 11 februari 2016 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 'houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap', opmerking 14.

Net zoals bij de definitieve goedkeuring van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap is de inhoud van deze bepalingen het gevolg van een akkoord met de sector dat geïnspireerd is op andere besluiten waarin dergelijke formuleringen al werden aanvaard. Er lijkt bijgevolg geen reden te zijn om deze bepaling aan te passen.

- c) De Raad van State stelt vast dat met het zesde lid van de bij de artikelen 1 tot 4, 6, 7 en 9 van het ontwerp in te voegen bepalingen een lid wordt toegevoegd dat niet is opgenomen in artikel 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap, dat nochtans als model werd gebruikt voor de bij dit ontwerp in te voegen bepalingen. Daardoor ontstaat een verschil in behandeling met de multifunctionele centra (MFC) bedoeld in het voormelde besluit.

Om gevolg te geven aan deze opmerking, wordt in het ontwerpbesluit een nieuw ontworpen artikel 11 toegevoegd dat een identieke bepaling toevoegt aan artikel 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap. De Raad van State stemde in met deze suggestie (opmerking 5 van advies 64.855/3).

- d) De Raad van State maakt voorbehoud bij de terugwerkende kracht van de artikelen 8, 2° en 3°, en artikel 10.

Zowel artikel 8, 2° en 3° als artikel 10 voeren identieke bepalingen in het besluit van de van 8 december 2017 over de erkenning en subsidiëring van observatie-, diagnose- en behandelingsunits in als de bepalingen die werden ingevoerd met het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 houdende maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingssubsidies in de sector voor personen met een handicap voor de andere voorzieningen gesubsidieerd door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap. Om juridisch technische redenen was het onmogelijk deze bepalingen reeds in te voegen met het besluit van 22 december 2017.

Naar aanleiding van het besluit van 22 december 2017 zijn alle voorzieningen via infonota geïnformeerd geweest over deze maatregelen, ook de ODB units gevat door het besluit van 8 december 2017. Zij zijn dus, net als de andere voorzieningen, bij aanvang van het werkingsjaar 2018 op de hoogte gebracht van deze maatregel. ODB-units zijn in de praktijk beperkte afdelingen in voorzieningen die ook een vergunning als vergunde zorgaanbieder en/of RTH hebben. In de communicatie werd voor deze afdelingen geen onderscheid gemaakt.

De omzetting van personeelspunten gebeurt pas effectief met het indienen van het subsidiedossier. Dat wordt ingediend uiterlijk op 30 juni van het jaar volgend op het werkingsjaar (art 5 en art 20/1 van het besluit van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten).

Omwille van de gelijke behandeling van alle voorzieningen, omwille van de noodzaak de uitgaven voor werkingssubsidies te beheersen en het feit dat de ODB units op hetzelfde

ogenblik geïnformeerd werden over deze maatregel als de andere voorzieningen, wordt de terugwerkende kracht van artikel 10 behouden.

Bij het nemen van beleidsbeslissingen zal rekening gehouden worden met de aanbeveling van de Raad van State bij het bepalen van het tijdstip waarop die beleidsbeslissingen uitwerking moeten hebben.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Hiervoor verwijzen we naar de Nota aan de Vlaamse Regering gehecht aan de principiële goedkeuring op 23 november 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Hiervoor verwijzen we naar de Nota aan de Vlaamse Regering gehecht aan de principiële goedkeuring op 23 november 2018.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Hiervoor verwijzen we naar de Nota aan de Vlaamse Regering gehecht aan de principiële goedkeuring op 23 november 2018.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Hiervoor verwijzen we naar de Nota aan de Vlaamse Regering gehecht aan de principiële goedkeuring op 23 november 2018.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering die verband houden met de ondersteuning van personen met een handicap, wat betreft reservevorming, en maatregelen ter beheersing van de uitgaven voor werkingssubsidies in de sector voor personen met een handicap.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN