

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot instelling van een tegemoet-koming in de kosten voor de vervanging van oude en vervuilende individuele verwarmingssystemen op vaste brandstoffen in particuliere wooneenheden

1. SITUERING

Op 30 november 2018 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van besluit tot instelling van een tegemoetkoming in de kosten voor de vervanging van oude en vervuilende individuele verwarmingssystemen op vaste brandstoffen in particuliere wooneenheden, principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, gelast over het voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State (VR 2018 1611 DOC. 1298).

2. BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Advies 64.884/1 van de Raad van State van 3 januari 2019 gaat als bijlage 2 en geeft aanleiding tot volgende opmerkingen en aanpassingen.

3.1.4: De Raad van State stelt dat opdat een dergelijke subsidieregeling rechtsgrond zou kunnen blijven vinden in een begrotingsbepaling, is vereist dat de machtiging tot het verlenen van de subsidies van jaar tot jaar in de opeenvolgende begrotingen wordt herhaald.

De decretale basis is voorzien in de begroting 2019. Voor de volgende jaren zal hiermee rekening gehouden worden.

4: De aanhef wordt aangepast aan de opmerking van de Raad van State.

5: Bij artikel 1, 6°, beveelt de Raad van State aan “in een kwetsbare positie” te vervangen door “die zich in een kwetsbare positie bevinden”.

De definitie van ‘beschermd afnemer’ is evenwel overgenomen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het energiebeleid. Het is aangewezen dat deze definitie op consistente wijze wordt gehanteerd.

6, 7, 8 en 9: De opmerkingen, die wetgevingstechnisch van aard zijn, zijn verwerkt.

10: De Raad van State meent dat het criterium om tot de verdeling van de premies over te gaan, pertinent moet zijn. In dat opzicht lijkt de datum van aanvraag volgens het principe “wie eerst komt, eerst maalt” volgens de Raad van State op het eerste gezicht geen pertinent criterium waarvoor een deugdelijke, met het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie verenigbare verantwoording bestaat. De Raad van State beveelt aan hetzij het bedrag van de premie zodanig aan te passen dat de toekenning ervan aan elke aanvrager, behoudens uitzonderlijke om-

standigheden, gewaarborgd kan worden, hetzij de aanvragen die in een bepaalde periode worden ingediend, te groeperen, teneinde het voor die periode beschikbare bedrag naar evenredigheid te verdelen over de aanvragers.

Meerdere Vlaamse premiereregelingen werken evenwel volgens het principe van een gesloten subsidie-enveloppe of het principe “wie eerst komt, eerst maalt”.

- De suggestie om het bedrag van de premie zodanig aan te passen dat de toekenning ervan aan elke premie-aanvrager, behoudens uitzonderlijke omstandigheden, gewaarborgd kan worden, is in het licht van een gesloten budgettaire enveloppe niet realistisch. De facto pleit de Raad van State ervoor om van deze premiereregeling een gereguleerde subsidie te maken, die, ongeacht het budget, moet worden toegekend aan de premie-aanvrager die aan de subsidievoorwaarden voldoet. Dit strookt niet met de voorgenomen beleidsdoelstelling of met de budgettaire realiteit. Indien dit echter zou betekenen dat het premiebedrag moet worden naar beneden gehaald om aan die suggestie te voldoen, zal de premiereregeling onvoldoende incentive inhouden en niet doelmatig zijn.
- Ook de suggestie om de aanvragen die in een bepaalde periode worden ingediend, te groeperen teneinde het voor die periode beschikbare bedrag naar evenredigheid te verdelen over de aanvragers, is in de praktijk niet realistisch. De Raad van State gaat hier voorbij aan het feit dat er ook dan personen zullen zijn die naast de boot vallen doordat ze hun aanvraag in een volgende periode indienen, waarvoor er geen of onvoldoende budget meer is, zodat dit een variant op “eerst komt, eerst maalt” uitmaakt. Indien echter bedoeld wordt om alle premie-aanvragen binnen een besteljaar te groeperen en het budget pondspondsgewijs te verdelen, doet dit afbreuk aan de voorzienbaarheid van de regeling, doordat de premie-aanvrager op het moment van zijn aanvraag nooit zekerheid zal hebben over de premiehoogte, wat juist een negatief effect op de investerings-zekerheid en de investerings-beslissing zal hebben. Bovendien zou dit betekenen dat men de facto geen enkele premie kan uitbetalen tot men op basis van alle aanvragen van een bepaald jaar de correcte premiehoogte kan berekenen.

Om voormelde redenen wordt op dit punt uit het advies van de Raad van State dan ook niet ingegaan.

11: De Raad van State merkt op dat de uitbetaling van de premie moet plaatsvinden op dezelfde dag dat een positieve beslissing over de aanvraag wordt genomen, wat tot praktische problemen kan leiden.

De termijn voor uitbetaling wordt aangepast van twee naar maximaal drie maanden na de aanvraag.

12: Bij artikel 10 merkt de Raad van State op dat het toekennen van een verordenende bevoegdheid door de Vlaamse Regering aan één van haar leden, alleen toelaatbaar wordt geacht in zoverre die delegatie slechts regels van bijkomstige aard of van beperkt belang betreft.

In artikel 10 toegevoegd dat het de technische vereisten betreft met betrekking tot deze bepalingen.

3. TECHNISCH NAZICHT

In artikel 6 is de URL van de website aangepast.

4. WEERSLAG

Het aldus aangepast en als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot instelling van een tegemoetkoming in de kosten voor de vervanging van oude en vervuilende individuele verwarmingssystemen op vaste brandstoffen in particuliere wooneenheden heeft geen andere weerslag op de begroting, het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap of op de lokale besturen dan aangegeven in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit tot instelling van een tegemoetkoming in de kosten voor de vervanging van oude en vervuilende individuele verwarmingssystemen op vaste brandstoffen in particuliere wooneenheden.

Joke Schauvliege
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw