

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Definitieve goedkeuring ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de uitvoering van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen

1. INHOUDELIJK

Op 20 juli 2018 keurde de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit betreffende de uitvoering van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen principieel goed.

De Vlaamse Jeugdraad formuleerde een advies over het ontwerp van besluit op 5 september 2018.

De Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) formuleerde op 12 september 2018 een advies over het ontwerp van besluit.

Aangezien er in het decreet een wijzigingsbepaling is ingeschreven omtrent het decreet houdende de aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector van 7 mei 2004 werd op 5 november 2018 een overleg georganiseerd met de vakbonds- en werkgeversorganisaties.

De Raad van State bracht een advies uit rond de ontvankelijkheid van de adviesvraag op 11 oktober 2018. Een tweede adviesaanvraag werd ingediend op 22 november 2018.

1. Advies Raad van State

1.1. Advies rond ontvankelijkheid van de adviesvraag

De adviesaanvraag die werd ingediend op 18 september 2018 werd als onontvankelijk verklaard gezien het verslag van de consultatie met de sociale partners ontbrak.

1.2. Advies ten gronde

De Raad van State heeft geen advies geformuleerd binnen de wettelijke bepaalde termijn van dertig kalenderdagen.

De adviesaanvraag werd op 27 december 2018 van de rol afgevoerd, overeenkomstig artikel 84, § 4, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

2. Advies SARC

De sectorraad Sociaal-Cultureel Werk beoordeelt dit advies positief.

De sectorraad onderschrijft het advies van de Vlaamse Jeugdraad en steunt uitdrukkelijk de vraag om het brede jeugdwerklandschap te betrekken bij de opmaak van de leidraden.

De sectorraad benadrukt ook dat de opsplitsing in vier verschillende werkingen er in de praktijk niet toe mag leiden dat inclusief werken bemoeilijkt wordt maar stelt ook dat er oog moet zijn voor specifieke doelgroepen.

3. Advies Vlaamse Jeugdraad

De Vlaamse Jeugdraad beoordeelt dit ontwerp positief.

Toch heeft de Vlaamse Jeugdraad ook nog een aantal adviespunten die ze graag uitgeklaard ziet:

- De betrokkenheid van alle organisaties uit het jeugdwerklandschap bij de opmaak van de leidraden. De Vlaamse Jeugdraad vindt dit een uitgelezen taak voor de reflectiegroep lokaal/bovenlokaal jeugdbeleid;
- De duidelijkheid voor jeugdwerkorganisaties over de mogelijkheden van subsidiëring op basis van dit decreet;
- De duidelijkheid over de verdeling van de middelen;
- De mogelijkheid van samenwerkingen tussen verschillende organisaties en de mogelijkheid om inclusief te werken;
- De ondersteuning voor de lokale jeugddiensten en jeugdraden zodat ze hun werking kunnen blijven waarmaken en versterken, naast een mogelijke intergemeentelijke samenwerking.

3.1. Betrokkenheid van het jeugdwerk bij de opmaak van de leidraden.

Sinds de goedkeuring van het decreet eind 2017, hebben reeds heel wat overlegmomenten met de jeugdwerksector plaatsgevonden waarbij de participatie aan de opmaak van het uitvoeringsbesluit en de leidraden centraal stonden. Hierbij een overzicht:

- 14 november 2017 - overleg vrijwilligerswerkingen met kinderen en jongeren met een handicap: toelichting decreet en vraag tot insteek voor uitvoeringsbesluit;
- 20 november 2017 - geprofessionaliseerde werkingen met kinderen en jongeren met een handicap: toelichting decreet en vraag tot insteek voor uitvoeringsbesluit;
- 8 december 2017 - overleg Uit de Marge vzw en de werkingen met maatschappelijke kinderen en jongeren die zijn opgenomen in artikel 13 van het decreet: toelichting decreet en vraag tot insteek voor uitvoeringsbesluit;
- 9 januari, 8 februari en 1 maart 2018 – overleg Formaat vzw: insteek voor uitvoeringsbesluit en bepaling prioriteiten;
- 15 januari 2018 - overleg Uit de Marge vzw: insteek voor uitvoeringsbesluit en bepaling aantal voltijdse equivalenten;
- 19 juni 2018: infonamiddag rond de subsidielijn “experimentele jeugdwerk”;
- 13 september, 27 september en 9 oktober 2018- overleg Formaat vzw: bespreking leidraad jeugthuizen;
- 5 december, 10 december, 12 december, 17 december en 18 december 2018 - infomomenten over het decreet op vijf plaatsen in Vlaanderen: toelichting decreet bovenlokaal jeugdwerk, gevolgd door twee sessies waarbij de leidraden werden besproken voor respectievelijk de jeugthuizen en de werkingen voor kinderen en jongeren met een handicap.

Daarnaast werd het uitvoeringsbesluit, de subsidielijn “experimenteel jeugdwerk” en de opmaak van de leidraden (voor de subsidielijnen die in 2019 in werking treden) ook besproken op de reflectiegroep

lokaal/bovenlokaal jeugdwerk op volgende data: 3 mei 2018, 29 mei 2018, 13 september 2018 en 7 december 2018. Er zijn in 2019 terug vier overlegmomenten gepland waarbij de implementatie van het decreet bovenlokaal jeugdwerk (inclusief de leidraden) een vast agendapunt is.

3.2. De duidelijkheid voor jeugdwerkorganisaties over de mogelijkheden van subsidiëring op basis van dit decreet

Uit bovenstaand overzicht blijkt dat er reeds heel wat initiatieven zijn genomen om jeugdwerkorganisaties te informeren. Ook in 2019 en 2020 zal hierop verder stevig worden ingezet via infodagen, de website, sociale media,... Op de administratie is er ook een contactpunt (digitaal en telefonisch) waar iedereen terecht kan met vragen.

3.3. De duidelijkheid over de verdeling van de middelen

Net zoals bij het decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, wordt er voor gekozen om de middelen niet te oormerken per subsidielijn. Deze keuze wordt gemaakt om soepel te kunnen inspelen op de aanvragen die vanuit de verschillende jeugdwerkvormen zullen worden ingediend. In het decreet zijn er drie belangrijke momenten: de indiening van de beleidsplannen van de jeugdhuizen en de werkingen met kinderen en jongeren met een handicap. Dit gebeurt om de vier jaar. De beleidsplannen van de werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en de intergemeentelijke samenwerkingen worden de eerste keer een jaar later verwacht en lopen over een periode van 6 jaar. Tenslotte is er jaarlijks de mogelijkheid om een subsidieaanvraag in te dienen voor kleine structurele werkingen. Gezien het dus om vaste momenten gaat, kan de middelenstroom goed opgevolgd worden.

3.4. De mogelijkheid van samenwerkingen tussen verschillende organisaties en de mogelijkheid om inclusief te werken met kinderen en jongeren met een handicap

Het samenwerken tussen verschillende organisaties is één van de centrale thema's binnen het decreet. Voorbeelden hiervan zijn de prioriteiten die bepaald worden binnen de subsidielijn voor de jeugdhuizen (zoals het stimuleren van sociale cohesie tussen het jeugdhuis en zijn omgeving), het ondersteunen van de brugfunctie binnen de subsidielijn voor werkingen met maatschappelijk kinderen en jongeren en de werkingen met kinderen en jongeren met een handicap. Ook bij het opzetten van intergemeentelijke initiatieven staat samenwerking centraal. Daarnaast is het samenwerken met andere organisaties en partners een decretaal bepaald onderdeel van de beleidsplannen die de verschillende werkingen moeten indienen. Indien organisaties op een vernieuwende manier willen gaan samenwerken, kunnen ze ook een project indienen via de subsidielijn "experimenteel jeugdwerk".

Ook het inclusief werken met kinderen en jongeren met een handicap staat centraal. Zo kunnen organisaties die actief werk maken van een inclusief beleid -via het bouwen van bruggen naar andere organisaties- extra middelen ontvangen.

3.5. De ondersteuning voor de lokale jeugddiensten en jeugdleden zodat ze hun werking kunnen blijven waarmaken en versterken, naast een mogelijke intergemeentelijke samenwerking.

Op 1 januari 2018 werd een nieuwe subsidieovereenkomst afgesloten met de vzw Vereniging Vlaamse Jeugddiensten voor de periode 2018-2020. Hierbij werd het subsidiebedrag verhoogd zodat de organisatie een uitgebreid pakket aan diensten kan aanreiken aan lokale jeugddiensten en jeugdleden met als doel hun respectievelijke werking lokaal te blijven waarmaken en te versterken.

4. Overleg met de sociale partners

Op het overleg van 5 november 2018 werd er van gedachten gewisseld over het ontwerp van besluit, in het bijzonder over de globale financiering van het decreet en de weerslag op de lokale besturen. Hun vragen werden tijdens dit overleg beantwoord.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het decreet bundelt een aantal subsidielijnen. De middelen voor twee subsidielijnen bevinden zich reeds op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Het betreft de subsidielijnen die voortvloeien uit het regulariseren van tewerkstellingsmaatregelen, met name de lijn voor geprofessionaliseerde jeugdhuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en de lijn voor geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren.

Bij de geprofessionaliseerde jeugdhuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid, gebeurt de financiering sinds 2014 op basis van het Decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, zoals gewijzigd en het Besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 betreffende de toekenning van subsidies aan jeugdhuizen, zoals gewijzigd.

De middelen bedragen iets meer dan drie miljoen euro (in 2018 3.115.000 euro) en zijn voorzien op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap op het begrotingsartikel HBO-1HC12AK-WT – Werking en toelagen – Aanvullende subsidies tewerkstelling in de culturele sector.

De bijkomende budgetten die vanuit de verdere DAC-regularisatie vrijkomen, zullen toegevoegd worden aan dit decreet. Het totaal bedrag dat vrijkomt, bedraagt 2.800.000 euro. Gemiddeld komt er 100.000 euro per jaar vrij.

Voor het geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren is de basis voor de financiering gebaseerd op het Ministerieel Besluit van 23 december 2016 betreffende de toekenning van een subsidie aan organisaties met gereguleerde gesco-projecten in de beleidsvelden cultuur en jeugd - overgangsscenario 2017, werd. In de aanhef van dit besluit is bepaald dat “binnen het toekomstige decreet inzake het bovenlokaal jeugdbeleid ruimte zal gemaakt worden voor de subsidiëring van jeugdwerking met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en overwegende dat een aantal niet-structureel gesubsidieerde organisaties de kans moeten krijgen hun werking op dat vlak te integreren in het nieuwe decreet”. In hetzelfde besluit werd de lijst opgenomen van de organisaties die die kans moeten krijgen. De organisaties die zijn vermeld in de lijst zijn opgenomen in artikel 13 van het decreet. Deze organisaties behouden in de overgangsjaren 2018-2019 en 2020 hun toegekende subsidiëring zoals vermeld in het Ministerieel Besluit van 23 december 2016, inclusief indexering. In totaal gaat het om een bedrag voor 2018 van 1.473.578 euro.

In het verslag van 26 oktober 2016 namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Stedenbeleid over het voorontwerp van decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies, wordt bepaald dat het krediet die de provincies besteden aan Jeugd 3.959.490 euro bedraagt. 1.208.741 euro of 30,5% van het totale bedrag wordt

besteed aan subsidiëring van doelgroepen. Het is dit bedrag dat zal ingezet worden voor de financiering van het decreet.

Op basis van de bovenstaande cijfers kan worden uitgegaan van een totaal beschikbaar structureel budget van **5.797.319 euro** voor de uitvoering van het decreet

Provinciale middelen	1.208.741 euro
Gesco-middelen	1.473.578 euro
Aanvullende subsidies tewerkstelling in de culturele sector (DAC)	3.115.000 euro
TOTAAL	5.797.319 euro

Het decreet vertrekt niet van een recht maar van een mogelijkheid om subsidies te ontvangen. De inhoud van het beleidsplan of het projectvoorstel zullen hierbij van doorslaggevend belang zijn.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 4 juni 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 13 juli 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het uitvoeringsbesluit kan een beperkte weerslag hebben op zowel de werking als het personeel van de lokale besturen. Dit kan gebeuren wanneer een lokaal bestuur toetreedt tot een projectvereniging, zoals bepaald in het decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, die de samenwerking en de netwerking stimuleert tussen de lokale besturen en het jeugdwerk binnen hun werkingsgebied. Indien deze projectvereniging werkingssubsidies wenst te ontvangen op basis van dit decreet, wordt een cofinanciering door alle betrokken lokale besturen gevraagd. De cofinanciering bedraagt minimaal 50% van de werkingsmiddelen van de vereniging.

De uitvoering van deze regelgeving kan positieve gevolgen hebben voor de lokale besturen zonder dat hierbij extra administratieve lasten worden opgelegd:

- lokale besturen zien immers op hun grondgebied geen jeugdhuiswerkingen verloren gaan. Integendeel, door de ondersteuning van jeugdhuisprojecten, kunnen de jeugdhuisen extra initiatieven ontwikkelen waardoor ook het lokale aanbod naar jongeren versterkt wordt. Door het inspelen op de Vlaamse beleidsprioriteiten kunnen jeugdhuisen ook partners zijn bij de uitvoering van het lokale beleid.
- de Vlaamse overheid en de lokale besturen kunnen sterkere partners worden in het ondersteunen van het jeugdwerk voor maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren. De lokale besturen en de Vlaamse overheid kunnen beter afstemmen wie welke functie opneemt waardoor beide beleidsniveaus een sterker complementair aanbod kunnen uitbouwen én waardoor ook de verenigingen zelf versterkt worden in hun werking.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Deze regelgeving is uitvoerbaar binnen huidige personeelsbestand gelet op de bepalingen van artikel 3 van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit zal worden aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/291 van 26 juni 2018.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan dit ontwerp van besluit.

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

Bijlagen:

- het goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de uitvoering van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen;
- Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media van 12 september 2018;
- Advies van de Vlaamse Jeugdraad van 5 september 2018;
- Advies van de Raad van State van 11 oktober 2018;
- Mededeling van de Raad van State van 27 december 2018;
- Verslag overleg sociale partners.