



DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

NOTA VOOR DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Samenwerkingsakkoord van 31 augustus 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de coördinatie van de radiofrequenties voor radio-omroep in de frequentieband 87,5-108 MHz overeenkomstig artikel 17 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie
Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 31 augustus 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de coördinatie van de radiofrequenties voor radio-omroep in de frequentieband 87,5-108 MHz overeenkomstig artikel 17 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie
Definitieve goedkeuring

1. SITUERING

1.1. Retro-acta

Op 20 juli 2018 keurde de Vlaamse Regering het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de coördinatie van de radiofrequenties voor radio-omroep in de frequentieband 87,5-108 MHz overeenkomstig artikel 17 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie en het daarmee gekoppelde instemmingsdecreet principieel goed (VR 2018 2007 DOC.0932). Via die goedkeuring werd advies gevraagd aan de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media en aan de Raad van State.

1.2. Advies van de sectorraad Media

De sectorraad Media bracht haar advies over dit ontwerp samenwerkingsakkoord en het bijbehorende instemmingsdecreet uit op 30 augustus 2018 en stelde hierbij positief te adviseren. De sectorraad wijst wel op de lijst van 'bevroren' frequenties met mogelijke interferenties en hoopt dat de gemeenschappen op de coördinatie van de FM-frequenties waarover nu geen technisch akkoord kon worden bereikt als over de verdere uitrol van DAB+ verder kunnen werken.

1.3. Raad van State

De Raad van State werd op 14 september 2018 verzocht om advies uit te brengen over het voorontwerp van decreet. Het advies werd door de Raad van State bezorgd op 31 oktober 2018

onder nummer 64.271/VR, en dit omdat het advies verleend werd door de verenigde makers met toepassing van artikel 85bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en de adviestermin bijgevolg verlengd werd tot 45 dagen.

De Raad van State formuleert geen opmerkingen bij de strekking van het voorontwerp, noch bij de bevoegdheid van de steller van het voorontwerp.

Aangaande de voorafgaande vormvereisten verwijst de Raad van State naar artikel 14, lid 1, van richtlijn 2002/20/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 betreffende de machtiging voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (Machtigingsrichtlijn) en stelt dat uit de aan de Raad van State voorgelegde stukken niet blijkt niet dat over het voorgenomen frequentieplan een publieke consultatie heeft plaatsgehad waarbij alle belanghebbende partijen hun standpunt kenbaar konden maken, zodat het vormvereiste opgelegd door de richtlijn niet lijkt te zijn nageleefd. De bewuste passage van het artikel, die de Raad van State ook aanhaalt, stelt dat de lidstaten erop toe zien “dat de rechten, voorwaarden en procedures inzake algemene machtigingen en gebruiksrechten of rechten om faciliteiten te installeren alleen kunnen worden gewijzigd in objectief met redenen omklede gevallen en op evenredige wijze, in voorkomend geval rekening houdend met de specifieke voorwaarden die van toepassing zijn op de overdraagbare gebruiksrechten voor radiofrequenties. Het voornemen om dergelijke wijzigingen aan te brengen, zal op passende wijze worden bekendgemaakt en de belanghebbende partijen, met inbegrip van gebruikers en consumenten, zullen over een adequate termijn kunnen beschikken om hun standpunt met betrekking tot de voorgestelde wijzigingen kenbaar te maken; deze termijn bedraagt behoudens uitzonderlijke gevallen ten minste vier weken”.

Het advies van de Raad van State wordt op dit punt niet gevolgd: artikel 14, §1 van de Machtigingsrichtlijn is enkel van toepassing in geval van wijzigingen aan ‘rechten, voorwaarden en procedures’ die betrekking hebben op frequenties die toegekend zijn aan rechthebbenden. Echter heeft het samenwerkingsakkoord niet als voorwerp noch als doel om wijzigingen aan te brengen aan de “rechten, voorwaarden en procedures inzake algemene machtigingen en gebruiksrechten” in de zin van artikel 14, §1 van de Machtigingsrichtlijn. Het samenwerkingsakkoord is een technisch afsprakenkader met als (enig) doel het vaststellen van een technische coördinatieprocedure over het gebruik en van frequenties.

De andere overheden zijn dezelfde mening toegedaan.

Onder het luik onderzoek van het samenwerkingsakkoord maakt de Raad van State twee bedenkingen.

- Een eerste is dat de regeling van de praktische modaliteiten die van toepassing zijn op het akkoord en zoals ook vermeld in het akkoord effectief beperkt zullen moeten zijn tot louter interne afspraken.
- Een tweede betreft de onduidelijkheid in de formulering van de inwerkingtreding. Hieraan zal worden verholpen door in de memorie van toelichting bij het instemmingsdecreet te verduidelijken wat onder de bewuste terminologie “nadat het werd goedgekeurd door de federale Wetgevende Kamers en de Gemeenschappen” begrepen moet worden, namelijk de datum van goedkeuring door de laatste der respectievelijke wetgevende kamers (van federaal en de gemeenschappen).

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Verwezen wordt naar de principiële goedkeuring van dit dossier op 20 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC.0932).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Verwezen wordt naar de principiële goedkeuring van dit dossier op 20 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC.0932).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Verwezen wordt naar de principiële goedkeuring van dit dossier op 20 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC.0932).

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Verwezen wordt naar de principiële goedkeuring van dit dossier op 20 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC.0932).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 31 augustus 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de coördinatie van de radiofrequenties voor radio-omroep in de frequentieband 87,5-108 MHz overeenkomstig artikel 17 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie;
- 2° de Vlaamse Minister, bevoegd voor het mediabeleid, te gelasten het ontwerpdecreet met het samenwerkingsakkoord namens de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

Sven Gatz

Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

Bijlagen

1. Samenwerkingsakkoord van 31 augustus 2018 met bijlage
2. Ontwerp van instemmingsdecreet en memorie van toelichting
3. Advies van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media dd 30.8.18
4. Advies van de Raad van State dd 31.10.18