



DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

## NOTA VOOR DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het gebruik van de FM frequentie Brussegem 95.2 MHz.  
Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het gebruik van de FM frequentie Brussegem 95.2 MHz  
Definitieve goedkeuring

### 1. SITUERING

#### 1.1. Retro-acta

Op 20 juli 2018 keurde de Vlaamse Regering het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het gebruik van de FM frequentie Brussegem 95.2MHz en het daarmee gekoppelde instemmingsdecreet principieel goed (VR 2018 2007 DOC.0882). Via die goedkeuring werd advies gevraagd aan de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media en aan de Raad van State.

#### 1.2. Advies van de sectorraad Media

De sectorraad Media bracht haar advies over dit ontwerp samenwerkingsakkoord en het bijbehorende instemmingsdecreet uit op 30 augustus 2018 en stelde hierbij geen opmerkingen te hebben en positief te adviseren.

#### 1.3. Raad van State

De Raad van State werd op 14 september 2018 verzocht om advies uit te brengen over het voorontwerp van decreet. Het advies werd door de Raad van State bezorgd op 31 oktober 2018 onder nummer 64.271/VR, en dit omdat het advies verleend werd door de verenigde makers met toepassing van artikel 85bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en de adviestermijn bijgevolg verlengd werd tot 45 dagen.

De Raad van State formuleert geen opmerkingen bij de strekking van het voorontwerp, noch bij de bevoegdheid van de steller van het voorontwerp.

Aangaande de voorafgaande vormvereisten maakt de Raad van State wel een bedenking. De Raad van State verwijst dienaangaande naar artikel 9 van het samenwerkingsakkoord van

17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap 'betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie' en haalt dat artikel ook aan, een artikel dat luidt:

*“Er wordt een Interministerieel Comité voor Telecommunicatie en Radio-omroep en Televisie opgericht. Dit Comité bestaat uit: 1° de minister(s) aangeduid door de federale regering; 2° de minister(s) aangeduid door de Vlaamse Gemeenschap; 3° de minister(s) aangeduid door de Franstalige Gemeenschap; 4° de minister(s) aangeduid door de Duitstalige Gemeenschap. Het Interministerieel Comité voor Telecommunicatie en Radio-omroep en Televisie heeft tot taak om in onderling overleg en met respect voor ieders bevoegdheid, volgens de modaliteiten en procedures zoals vastgelegd binnen het Overlegcomité, de wederzijdse consultatie te organiseren omtrent mekaars initiatieven inzake het opstellen van ontwerpregelgeving met betrekking tot omroep en telecommunicatie.”*

De Raad van State stelt vervolgens *“Uit het dossier dat aan de afdeling Wetgeving overgezonden is, blijkt niet of de wederzijdse consultatie die door deze bepaling voorgeschreven is, in casu plaatsgevonden heeft”*.

Deze bedenking van de Raad van State wordt niet bijgetreden: uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof blijkt en bleek duidelijk dat de vereiste tot samenwerking tussen de Regulators en bij uitbreiding de regelgevende instanties betrekking heeft op gemeenschappelijke infrastructuur, infrastructuur die dus voor de transmissie van zowel voor telecommunicatie als voor omroepdiensten gebruikt wordt. Zo stelt het Hof in (onder meer) arrest 132/2004/ van 14 juli 2004<sup>1</sup>:

*Uit de technologische convergentie van de telecommunicatiesector en de audiovisuele sector, inzonderheid het gezamenlijke gebruik van bepaalde transmissie-infrastructuur, blijkt, bij behoud van de huidige bevoegdheidsverdeling, de absolute noodzaak om te voorzien in samenwerking tussen de federale overheid en de gemeenschappen bij het bepalen van de bevoegdheden van de regulator.*

De bewoordingen *“het gezamenlijke gebruik van bepaalde transmissie-infrastructuur”* zijn in deze cruciaal. Het moet gaan om infrastructuur voor gezamenlijk gebruik of gedeeld gebruik. Dat blijkt trouwens ook uit de bewoordingen van artikel 9 dat duidelijk stelt: *“mekaars initiatieven inzake het opstellen van ontwerpregelgeving met betrekking tot omroep en telecommunicatie.”*

Het voorleggen van initiatieven van regelgeving inzake bevoegdheids-eigen transmissie-infrastructuur zou een uitholling betekenen van en afbreuk doen aan de bevoegdheidsverdelende regels uit de grondwet en de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen die stellen dat de Gemeenschappen autonoom bevoegd zijn voor de transmissie van audiovisuele en auditieve omroepdiensten.

Ter deze wordt er dus op gewezen dat het voorwerp van voorliggend samenwerkingsakkoord en van het instemmingsdecreet duidelijk geen gemeenschappelijke infrastructuur is die bruikbaar is of zou kunnen zijn voor zowel telecom- als omroep-toepassingen, maar uitsluitend omroeptransmissie-infrastructuur betreft. Bijgevolg is het voorleggen van deze regelgeving aan de andere Gemeenschappen en de federale overheid conform het samenwerkingsakkoord niet vereist.

In het onderdeel “onderzoek van het samenwerkingsakkoord” van het advies formuleert de Raad van State nog een aantal bijkomende bedenkingen:

---

<sup>1</sup> In dezelfde zin: arrest 128/2005 van 13 juli 2005 en 163/2006 van 8 november 2006

- Een eerste punt betreft de vermelding van het koninklijk besluit van 3 augustus 1987 'waarbij de nodige frequenties ter beschikking van het "Belgisches Rundfunk- und Fernsehzentrum der Deutschsprachigen Gemeinschaft" worden gesteld', waarbij de Raad van State stelt dat kan overgegaan worden tot de opheffing van dat besluit, mits het de bedoeling is dat de rechtsgrond om de toekenning van die frequentie aan de BRF in dit samenwerkingsakkoord zou komen te liggen.  
Dit is niet het geval: het KB van 3 augustus 1987 bevat immers meer dan de frequentie Brussegem 95.2 MHz, maar ook nog 5 andere FM-frequenties en DVB-T frequenties die aan de BRF zijn toegekend. Dit samenwerkingsakkoord regelt het gebruik van een Vlaamse frequentie door de Duitstalige Gemeenschap en dus de afwijking van het territorialiteitsbeginsel (dat omroepen enkel gebruik kunnen maken van omroepinfrastructuur op het eigen grondgebied), maar niet de toewijzing er van aan een bepaalde omroep, die geheel blijft vallen onder de bevoegdheid van de Duitstalige Gemeenschap.
- In een tweede punt wordt een technische correctie voorgesteld op de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord. Het advies werd ter deze gevolgd en de tekst aangepast.
- Tenslotte stelt de Raad van State voor het voorliggend akkoord niet inwerking te laten treden voor het samenwerkingsakkoord aangaande FM is in werking getreden. Het advies wordt op dit punt gevolgd en hiermee zal rekening worden gehouden in de planning.

Bij het onderzoek van het voorwerp van het instemmingsdecreet wordt tenslotte nog vermeld dat de tekst moet aangevuld worden met de datum van het samenwerkingsakkoord. Deze datum zal ingevuld worden voor verzending naar het Vlaams Parlement en zal de datum zijn van ondertekening van het akkoord door de respectievelijke ministers.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Verwezen wordt naar de principiële goedkeuring van dit dossier op 20 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC.0882).

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Verwezen wordt naar de principiële goedkeuring van dit dossier op 20 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC.0882).

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Verwezen wordt naar de principiële goedkeuring van dit dossier op 20 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC.0882).

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Verwezen wordt naar de principiële goedkeuring van dit dossier op 20 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC.0882).

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan bovengenoemd samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het gebruik van de FM frequentie Brussegem 95.2 MHz;

- 2° de Minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor het mediabeleid, te machtigen om voornoemd samenwerkingsakkoord namens het Vlaamse Gemeenschap te ondertekenen;
- 3° haar definitieve goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van decreet houdende instemming met het bovengenoemd samenwerkingsakkoord;
- 4° de Vlaamse Minister, bevoegd voor het mediabeleid, te gelasten het ontwerpdecreet met het samenwerkingsakkoord namens de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

Sven Gatz

Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

#### Bijlagen

1. Samenwerkingsakkoord
2. Voorontwerp van decreet en memorie van toelichting
3. Advies van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media 30.8.18
4. Advies van de Raad van State 31.10.18