

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Definitieve goedkeuring – na advies Raad van State

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Raad van State van 14 december 2018.

1. INHOUDELIJK

Context

Op 29 juni 2018 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Op 23 november 2018 keurde de Vlaamse Regering het voorliggend voorontwerpbesluit de eerste keer principieel goed. Op 7 december 2018 keurde de Vlaamse Regering dit besluit de tweede keer principieel goed.

Met het decreet en het voorontwerpbesluit geeft de Vlaamse Regering uitvoering aan een luik van het regeerakkoord 2014 - 2019, met name de oprichting van een overlegorgaan om de sociale partners structureel te betrekken bij het Vlaamse beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, zoals omschreven in het decreet. Het overlegorgaan, de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (Vlaamse Raad WVG) genaamd, heeft opdrachten met betrekking tot het volgende WVG beleid: het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid, het beleid inzake welzijn en justitiehuisen en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.

In het overlegorgaan zijn zowel de Vlaamse Regering, de sociale partners, de partners uit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en enkele onafhankelijke deskundigen vertegenwoordigd. De vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering zal bestaan uit vertegenwoordigers van de minister-president, de viceministers-presidenten en de bevoegde minister(s) inzake welzijn en gezondheid.

De Vlaamse Raad WVG is zowel een advies- als akkoordenorgaan. De Vlaamse Raad WVG incorporeert de opdrachten van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin (SAR WGG) wat een vereenvoudiging impliceert van het bestuurlijk landschap, waarnaar gerefereerd wordt in het regeerakkoord. De Vlaamse Raad WVG krijgt in dit kader onder meer de volgende opdrachten: adviezen uitbrengen over voorontwerpen van decreet waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht en uit eigen beweging of op verzoek adviezen uitbrengen over voorstellen van decreet en ontwerpbesluiten van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht. De Vlaamse Raad WVG is daarnaast ook een orgaan dat akkoorden kan sluiten. Het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité (VESOC) diende hierbij als voorbeeld.

De Vlaamse Raad WVG is opgedeeld in drie sectorale kamers en één intersectorale kamer: een sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, de sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn en de sectorale kamer Gezondheid die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezondheid. De intersectorale kamer sluit de akkoorden en levert de adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen die betrekking hebben op het beleid van twee of drie sectorale kamers en het beleid inzake welzijn en justitiehuisen en beslecht bevoegdheidsconflicten tussen de sectorale kamers. Het beleid inzake justitiehuisen werd toegevoegd zodat nu het volledige beleid inzake WVG opgenomen is in het decreet; over het volledige beleid zal de Vlaamse Raad WVG adviezen kunnen geven of akkoorden kunnen sluiten. Enkel het beleid inzake gegevensdeling is uitgesloten, aangezien dit wordt opgenomen door het Vlaams Agentschap voor de Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg (VASGAZ) met een aparte raad van bestuur, alsook het overleg over de loons- en arbeidsvoorwaarden met het oog op het sluiten van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden (VIA) aangezien dat plaats vindt in de geëigende organen.

De werking van de Vlaamse Raad WVG wordt opgestart op 1 januari 2019.

Advies van de Raad van State

- Opmerking 4.3 betreffende artikel 7 van het besluit

In het uitvoeringsbesluit wordt bepaald dat de leden van een kamer in consensus de redelijke termijn bepalen om tot een akkoord te komen. Als er geen consensus wordt bereikt over de redelijke termijn, bedraagt die negentig dagen. De leden van de kamer kunnen op elk moment in consensus beslissen om de lopende termijn te verkorten of te verlengen.

De Vlaamse Regering is vertegenwoordigd in elke kamer van de Vlaamse Raad WVG. De Vlaamse Regering beslist hierdoor zelf mee over de termijn om tot een akkoord te komen. Indien bepaalde leden een termijn zouden voorstellen waarmee de Vlaamse Regering het niet eens is, is er geen consensus over de termijn. In dit geval bedraagt de termijn negentig dagen. De leden van een kamer kunnen in consensus beslissen om een lopende termijn te verkorten of verlengen. Met een dergelijke verlenging of verkorting moeten dus ook de afgevaardigden van de Vlaamse Regering akkoord gaan; zoniet is er geen verlenging of verkorting van de termijn.

En dus: gelet op het feit dat de Vlaamse Regering vertegenwoordigd is in elk kamer kan de Vlaamse Regering bij het bepalen van de termijn om tot een akkoord te komen nooit buitenspel worden gezet. Een dossier kan nooit eindelijk "geclaimd" worden voor bespreking door de Vlaamse Raad WVG. De bepalingen in artikel 7 van het besluit waarbij de leden in consensus de termijn bepalen of kunnen verlengen/verkorten, is dan ook geen aantasting van de beslissingsbevoegdheid van de Vlaamse Regering.

- Opmerking 5 betreffende de formulering van artikelen 3 tot en met 6

De formulering van deze artikelen werd aangepast zoals voorgesteld door de Raad van State.

- Opmerkingen 6.1 en 6.2 betreffende de keuzes van organisaties en verenigingen

De Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) is al jarenlang lid van de SAR WGG als vertegenwoordiger van de voorzieningen. Als koepelorganisatie van stads-, gemeente- en OCMW-besturen is de VVSG een belangrijke speler in onder meer kinderopvang, buitenschoolse kinderopvang, gezinszorg, woonzorg, enz... De

VVSG is dan ook een terecht lid van de kamers van de Vlaamse Raad WVG en moet inderdaad beschouwd worden als een organisatie die de voorzieningen of de zelfstandige zorgverstrekkers vertegenwoordigt.

De samenstelling van de kamers van de Vlaamse Raad WVG was een evenwichtsoefening rekening houdend met de representativiteit van de organisaties.

- Opmerkingen 7 tem 10 betreffende de aanhef

De opmerkingen van de Raad van State werden verwerkt in het besluit.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel somt de definities op en behoeft geen verdere toelichting.

Hoofdstuk 2. Voordracht van de leden van de Vlaamse Raad WVG

Artikel 2

Dit artikel geeft verder invulling aan de manier waarop de leden moeten worden voorgedragen, bepaald in artikel 14, § 1 van het decreet.

Hoofdstuk 3. Werking van de Vlaamse Raad WVG

Artikels 3, 4, 5 en 6

In deze artikels wordt de samenstelling van de verschillende kamers weergegeven.

Artikel 7

Om een stilstand van het welzijns- en zorgbeleid te voorkomen, bepalen de leden van de kamer op de eerste vergadering over een dossier de redelijke termijn om tot een akkoord over dat dossier te komen.

Indien er geen consensus wordt bereikt over de termijn, bedraagt de termijn negentig dagen.

De leden kunnen in consensus beslissen om de lopende termijn te verkorten of verlengen.

Artikel 8

De vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering nodigen per vergadering de personeelsleden van de Vlaamse administratie uit die met raadgevende stem het overleg in een kamer kunnen bijwonen wanneer die overlegt over uit te brengen akkoorden.

Zo wordt ervoor gezorgd dat telkens, afhankelijk van het domein of deeldomein waarover een akkoord wordt gesloten, die leden van de administratie aanwezig zijn die gespecialiseerd zijn in de materie die wordt besproken. Gelet op artikel 23, §3, van het decreet dat bepaalt dat de administratie de akkoorden voorbereidt, wordt het zo ook mogelijk dat de leden van de administratie die een akkoord mee voorbereiden, aanwezig zijn bij het overleg over een akkoord wat hen toelaat om de voorbereidende teksten van een akkoord af te stemmen op het overleg in de Vlaamse Raad WVG.

Artikel 9

Het decreet bepaalt dat het secretariaat van de Vlaamse Raad WVG voor de uitvoering van haar taken kan samenwerken met de Vlaamse administratie die de akkoorden voorbereidt.

De secretaris-generaal en de administrateurs-generaal kunnen beslissen over de personeelsinzet in dit kader, dit gelet op een goede werking van de Vlaamse Raad WVG, maar ook op het uitvoeren van de overige opdrachten van de administratie.

Hoofdstuk 4. Secretariaat van de Vlaamse Raad WVG

Artikel 10

Het secretariaat van de Vlaamse Raad WVG bestaat ten minste uit 4 personeelsleden.

De SERV heeft een bepaald opdrachtenpakket gekregen in het kader van dit decreet, om het goed functioneren van de Vlaamse Raad WVG mogelijk te maken. Zo staat de SERV in voor het ter beschikking stellen van een secretariaat aan de kamers en aan de werkgroepen, opgericht door die kamers, van de Vlaamse Raad WVG. De SERV zorgt ook voor de huisvesting en logistieke ondersteuning van de Vlaamse Raad WVG. Voor het uitvoeren van die opdrachten wordt de SERV betoelaagd door de Vlaamse Gemeenschap.

Er wordt enkel opgelegd aan de SERV dat er met de toelage van de Vlaamse Gemeenschap minstens 4 personeelsleden moeten aangesteld worden om de werking van de Vlaamse Raad WVG te verzekeren. In dit besluit worden geen bepalingen opgenomen over het vereiste niveau van deze personeelsleden, het exacte aantal personeelsleden dat hiermee moet aangesteld worden of de interne organisatie. Het maakt deel uit van "goed bestuur" dat de SERV verantwoordelijk is voor een goede werking van de Vlaamse Raad WVG, voor een goede uitvoering van de opdrachten die opgelegd werden in het decreet. Het is aan de SERV om na te gaan hoe ze deze opdrachten op de beste manier kan uitvoeren met de toelage van de Vlaamse Gemeenschap.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Artikel 11

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 12

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit werd behandeld in de nota's aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2018 2311 DOC.1308/1) en de tweede principiële goedkeuring (VR 2018 0712 DOC.1463/2).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit werd behandeld in de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2018 2311 DOC.1308/1).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit werd behandeld in de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2018 2311 DOC.1308/1).

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Dit werd behandeld in de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2018 2311 DOC.1308/1).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin