

Decreet houdende instemming met samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de coördinatie van de radiofrequenties voor radio-omroep in de frequentieband 87,5-108 MHz overeenkomstig artikel 17 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

Artikel 17 van de (federale) wet betreffende de elektronische communicatie van 13 juni 2015 stelt dat de coördinatie van radiofrequenties voor radio-omroep geregeld wordt door een samenwerkingsakkoord met de Gemeenschappen, met toepassing van artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Rechtspraak van de Raad van State en het Grondwettelijk Hof naar aanleiding van de rechtsgeschillen tussen de Vlaamse en de Franse Gemeenschap over de respectievelijke frequentieplannen wees in meerdere arresten op de noodzaak om tot dergelijk samenwerkingsakkoord te komen over de (ernstig) storende radiofrequenties naar aanleiding van de rechtsgeschillen tussen de Vlaamse en de Franse Gemeenschap over de respectievelijke frequentieplannen.

Nadat eerder al het akkoord van 8 december 2017 werd gesloten tussen de regeringen van de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie van aardse analoge radio-omroep frequenties in frequentiemodulatie (FM 87.5 – 108 Mhz), is voorliggend decreet het instemmingsdecreet met het samenwerkingsakkoord dat het vervolg vormt op dit eerder akkoord, namelijk waarbij ook de federale overheid en de Duitstalige Gemeenschap aansluiten.

Het samenwerkingsakkoord betreft enerzijds de manier hoe frequenties van de respectievelijke gemeenschappen zullen gecoördineerd worden en anderzijds de vastlegging van een referentietabel met technische karakteristieken van de frequenties van de respectievelijke gemeenschappen.

Het samenwerkingsakkoord start met de definitie van een aantal bepalingen in artikel 1. Vervolgens wordt in artikel 2 het vertrekpunt bepaald van de bijlagen bij het akkoord, gezien deze bijlagen wijzigingen kunnen ondergaan ten gevolge van coördinatieaanvragen. Artikel 3 bevat de manier om frequentiewijzigingen te coördineren en artikel 4 de methodes die daarbij gebruikt worden. Artikel 5 betreft coördinatie met het buitenland, artikel 6 het proces na coördinatie, artikel 7 de datum van inwerkingtreding.

De bijlagen bij het akkoord zijn conform artikel 2 de frequentie karakteristieken van de frequenties van de respectievelijke gemeenschappen zoals bepaald als startpunt bij de ondertekening van het akkoord, maar kunnen wijzigen t.g.v. coördinaties.

Advies van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

De sectorraad Media bracht positief advies uit over dit samenwerkingsakkoord op 30 augustus 2018. De sectorraad vraagt en hoopt dat de gemeenschappen op de coördinatie van de FM-frequenties waarover nu geen technisch akkoord kon worden bereikt als over de verdere uitrol van DAB+ verder kunnen werken.

## Advies van de Raad van State

De Raad van State bezorgde op 31 oktober 2018 het advies onder nummer 64.271/VR. De Raad van State formuleert geen opmerkingen bij de strekking van het voorontwerp, noch bij de bevoegdheid van de steller van het voorontwerp.

Aangaande de voorafgaande vormvereisten verwijst de Raad van State naar artikel 14, lid 1, van richtlijn 2002/20/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 betreffende de machtiging voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (Machtigingsrichtlijn) en stelt dat uit de aan de Raad van State voorgelegde stukken niet blijkt niet dat over het voorgenomen frequentieplan een publieke consultatie heeft plaatsgehad waarbij alle belanghebbende partijen hun standpunt kenbaar konden maken, zodat het vormvereiste opgelegd door de richtlijn niet lijkt te zijn nageleefd. Het advies van de Raad van State wordt op dit punt niet gevolgd: artikel 14, §1 van de Machtigingsrichtlijn is enkel van toepassing in geval van wijzigingen aan 'rechten, voorwaarden en procedures' die betrekking hebben op frequenties die toegekend zijn aan rechthebbenden. Echter heeft het samenwerkingsakkoord niet als voorwerp noch als doel om wijzigingen aan te brengen aan de "rechten, voorwaarden en procedures inzake algemene machtigingen en gebruiksrechten" in de zin van artikel 14, §1 van de Machtigingsrichtlijn. Het samenwerkingsakkoord is een technisch afsprakenkader met als (enig) doel het vaststellen van een technische coördinatieprocedure over het gebruik en van frequenties.

Verder maakt de Raad van State onder het luik onderzoek van het samenwerkingsakkoord nog een bedenking aangaande enerzijds het feit dat de voorziene regeling van praktische modaliteiten zoals in het akkoord bepaald effectief beperkt moet zijn tot het maken van louter interne afspraken en anderzijds een bedenking over de onduidelijkheid van de datum van inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord.

Ter verduidelijking: onder de bewuste terminologie in artikel 7 waar staat aangaande de inwerkingtreding dat dit is "nadat het werd goedgekeurd door de federale Wetgevende Kamers en de Gemeenschappen" moet de datum van goedkeuring door de laatste der respectievelijke wetgevende kamers (van federaal en de gemeenschappen) begrepen worden.

## Commentaar bij de artikelen

### Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

### Artikel 2

Dit artikel houdt de goedkeuring in van het akkoord.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ