



DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

## NOTA VOOR DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen. Tweede principiële goedkeuring.

### 1. SITUERING

#### a. Retroacta

Op 9 november 2018 keurde de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen een eerste maal principieel goed (VR2018 0911 DOC.1268). De goedkeuring van dat besluit volgde uit de eerdere vernietiging door de Raad van State van het frequentieplan van 21 april 2017.

Via de goedkeuring van 9 november 2018 werd beslist enerzijds een raadpleging over dit besluit te (laten) houden en anderzijds het advies aan de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media te vragen.

#### b. Advies van de sectorraad Media

De sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media werd op 9 november 2018 gevraagd om advies te geven over voorliggend ontwerpbesluit en bracht op 7 december 2018 het advies uit. De sectorraad Media meent dat het frequentieplan om technische redenen werd vernietigd door de Raad van State, en formuleert dan ook geen opmerkingen bij het herstelbesluit in zoverre het tegemoet komt aan de gemaakte bezwaren.

Wel vraagt de sectorraad aan de volgende Vlaamse Regering een evaluatie van de gehele procedure, en of het frequentieplan daadwerkelijk geleid heeft tot een opwaardering van lokale radio, zoals de conceptnota radio vermeldt.

c. Verslag van de raadpleging, gehouden door het Departement Cultuur, Jeugd en Media

Het Departement Cultuur, Jeugd en Media hield tussen 12 november 2018 en 11 december 2018 een publieke raadpleging over dit besluit. Alle informatie was beschikbaar gemaakt via de website <https://cjsm.be/media/themas/mediadecreet/raadplegingen>.

In totaal werden 30 reacties op deze raadpleging ontvangen. Het verslag van die raadpleging is in bijlage aan deze nota toegevoegd, de reacties op de individuele inputs is te vinden in een andere aparte bijlage bij deze nota.

Op enkele vragen die generiek terugkeren kunnen volgende antwoorden gegeven worden.

- Een aantal omroepen stelt dat ook de tijdelijke frequenties die door de Vlaamse Regulator voor de Media ter beschikking worden gesteld voor evenementen moeten worden opgenomen in het frequentieplan en moeten worden toegekend voor permanent gebruik.

Op deze vraag kan niet worden ingegaan:

- o De mogelijkheid tot het toekennen van tijdelijke zendvergunningen voor evenementen door de Vlaamse Regulator voor de Media is decretaal vastgelegd in artikel 193 van het mediadecreet, en volgt uit het maatschappelijk belang van dergelijke evenementen. In die zin zijn ook het voorzien van tijdelijke FM-frequenties via tijdelijke zendvergunningen voor de Vlaamse overheid en voor de Vlaamse Gemeenschap een beleidskeuze, ten bewijze waarvan ook de frequentie van evenementen waarvoor de Vlaamse Regulator voor de Media tijdelijke zendvergunningen afgeleverd heeft. Evenementenradio's op festivals, jaarmarkten, autorally's, kermissen en anderen aangelegenheden zijn een belangrijk maatschappelijk en cultureel gegeven.
  - o Frequenties voor dergelijke evenementen worden puur ad hoc gezocht: bij tijdelijke frequenties wordt voor de in de aanvraag vermelde exacte locatie een mogelijke tijdelijke en zeer lokaal bruikbare frequentie met laag vermogen gezocht. Deze frequenties worden niet opgelijst in een frequentieplan.
- Vijf bezorgers van input (één die dubbel instuurt) stellen letterlijk: "Wij vernemen dat de overheid van plan zou zijn om sommige frequenties zonder open aanbesteding toe te voegen aan bestaande frequentie pakketten van al erkende omroepen." In antwoord hierop kan gesteld worden dat dit geenszins de intentie is. Voor de nieuw toegevoegde frequentiepakketten zal een nieuwe erkenningsronde gehouden worden<sup>1</sup>.
  - Drie radio-omroepen vragen op basis van artikel 8 van het Besluit van de Vlaamse regering van 13 juni 2003 betreffende de toekenning van zendvergunningen aan de erkende particuliere landelijke, regionale en lokale radio-omroepen een andere frequentie en/of frequentiewissel. Artikel 8 stelt: "Voor de optimalisatie van het frequentieplan kan (kunnen) de toegewezen frequentie(s) op ieder ogenblik door (een) andere gelijkwaardige frequentie(s) vervangen worden. Deze maatregel wordt opgenomen in een bijlage bij de vergunning." Deze procedure heeft geen betrekking op de huidige raadpleging noch een relatie met de opmaak van frequentieplannen, maar gaat over de zendvergunning zelf.

---

<sup>1</sup> Enkel twee frequenties worden op basis van de vorige beleidsbeslissing toegevoegd, zie VR 2018 0911 DOC.1268-1 die stelt; "Verder is het ook zo dat twee frequenties (Poperinge 104.5 en Brussel 102.8) waarvan beslist werd dat deze in een latere fase zullen opgenomen worden in de pakketten van de netwerkradio-omroeporganisaties (zie VR2018 2104 DOC.0366-1bis), via dit besluit opgenomen worden in de lijst van de Vlaamse frequenties en toegewezen worden aan de pakketten (respectievelijk 1 en 3) van de netwerkradio-omroeporganisaties."

- Zes commentaren verwijzen naar (potentiële/reële) storingen die het gevolg zouden zijn van het afsluiten van een samenwerkingsakkoord met de andere Gemeenschappen en de federale overheid inzake de coördinatie van frequenties. Het komt de bevoegde regulator(en) toe om desgevallend storingen te onderzoeken.
- Meerdere indieners vragen dat de 11 frequenties waarvan de overheid oordeelde dat deze in fine maar met dergelijk laag vermogen in de markt konden worden gezet dat de opname er van in het frequentieplan onnuttig was – toch in de markt zouden worden gezet. Hier wordt niet op ingegaan: het ganse uitgangspunt van het nieuwe radiolandschap en de daarbij gekoppelde beleidslijnen die via de conceptnota radio, de wijziging van het mediadecreet en de diverse uitvoeringsbesluiten werden uitgezet, gaan uit van de leefbaarheid van de (lokale) radio-omroeporganisaties op basis van frequenties die een zekere schaalgrootte bieden en in de meeste gevallen via frequentiepakketten die bestaan uit meerdere frequenties die gegroepeerd worden in pakketten, precies om de economische leefbaarheid van de radio-omroeporganisaties toe te laten. Het nu in de markt zetten van frequenties met zelfs minimale of zeer beperkte vermogens die in bepaalde gevallen zelfs hooguit een paar honderden meter ver zouden reiken, valt hier niet mee te rijmen. De overheid kiest er daarom voor bepaalde frequenties met zeer kleine vermogens (zijnde dus de bewuste 11) niet op te nemen in het frequentieplan.
- Van enkele frequenties die voorkomen in de bijlage aan de nota aan de Vlaamse Regering van 9 november 2018, vragen sommigen deze vooralsnog (opnieuw) te coördineren en op te nemen in het frequentieplan (Oudenaarde 96.9, Oudenaarde 87.9 en Kortrijk 103.2). Deze zullen ter coördinatie worden voorgelegd en bij eventuele goedkeuring in een later stadium aan het plan worden toegevoegd.
- Enkelen vragen de aanpassing van de pakketten onder de vorm van toevoegen van frequenties bij één pakket of omwisseling tussen de verschillende pakketten; hier wordt niet op ingegaan: de uitgangspunten van de indeling van de pakketten is voorwerp geweest van beraadslaging van de Vlaamse Regering naar aanleiding van de input op de raadpleging die het departement gehouden heeft bij de totstandkoming van het besluit van 21 april 2017 (VR 2017 2402 DOC.0187) en deze uitgangspunten zijn ongewijzigd gebleven. Ook de noodzaak tot bewaken van de rechtszekerheid van de ondertussen verleende erkenningen aan omroepen voor deze frequentiepakketten maakt dat deze niet gewijzigd kan worden.
- Een indiener wijst er op dat de nieuw toegevoegde 8 pakketten niet in werking kunnen treden op datum van 1 januari 2018, zijnde de datum van inwerkingtreding van het plan zoals bepaald in artikel 8, maar op datum van inwerkingtreding van het besluit zelf, zijnde 10 dagen na publicatie. Hierop wordt ingegaan.

Voor het overige wordt verwezen naar de bijlage bij dit besluit die de technische repliek biedt op de geleverde (technische) input.

#### d. Wijzigingen aan het besluit

De raadpleging geeft geen aanleiding tot wijziging in het ontwerpbesluit in die zin dat frequenties weggelaten of toegevoegd worden aan pakketten. Enkel op het gebied van de overwegenden en naar inwerkingtreding van de opname van de nieuwe 8 toegevoegde frequentiepakketten wordt een aanpassing doorgevoerd.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Verwezen wordt naar de eerste principiële goedkeuring van het besluit door de Vlaamse Regering op 9 november 2018 (VR2018 0911 DOC.1268).

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Verwezen wordt naar de eerste principiële goedkeuring van het besluit door de Vlaamse Regering op 9 november 2018 (VR2018 0911 DOC.1268).

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Verwezen wordt naar de eerste principiële goedkeuring van het besluit door de Vlaamse Regering op 9 november 2018 (VR2018 0911 DOC.1268).

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Verwezen wordt naar de eerste principiële goedkeuring van het besluit door de Vlaamse Regering op 9 november 2018 (VR2018 0911 DOC.1268).

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering

- hecht haar tweede principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen;
- belast de Minister, bevoegd voor het mediabeleid, over het voorliggend ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Sven Gatz  
Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

## Bijlagen

1. Ontwerp van besluit
2. Advies van de sectorraad Media van de SARC dd. 7.12.2018
3. Verslag van de raadpleging van het departement CJM dd. 18.12.2018
4. Analyse en reactie op de resultaten van het verslag en de input