

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende zorgstrategische planning

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende zorgstrategische planning;
- het advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 29 november 2018.

1. INHOUDELIJK

AANLEIDING VOOR HET VOORONTWERPBESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING

In het regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2014-2019 werd opgenomen dat het wenselijk is om het gezondheidszorglandschap te hervormen zodat het beter aansluit bij de behoeften van de burgers en toelaat om in te spelen op de (wisselende) zorgvraag. De Vlaamse overheid moet hiertoe kunnen beschikken over een onderbouwd afwegingskader dat toelaat om erkennings- of vergunningsaanvragen te toetsen op hun relevantie voor het invullen van de zorgnoden van de bevolking en de meerwaarde ervan ten aanzien van het reeds bestaande of nog niet uitgebouwde zorgaanbod in de regio. Conform de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2014-2019 moet een coherent en vereenvoudigd kader van erkenning en subsidiëring toelaten om flexibeler in te spelen op de zorgvraag. Er werd voorgesteld om dit te concretiseren door de verbreding van de zorgstrategische planning van ziekenhuizen als instrument voor bouw (verbouwing) naar een instrument dat ook de toekenning van planningsvergunningen en erkenningen mee ondersteunt.

Het toekomstig zorgstrategisch plan voor de ziekenhuizen is een basisinstrument voor de opportuniteitsbeoordeling van aanvragen voor planning en erkenningen. Ondertussen werden er, in het kader van een overheidsopdracht, de nodige instrumenten ontwikkeld voor de ziekenhuizen om een zorgstrategisch plan op te stellen. In oktober 2018 werd een nieuwe overheidsopdracht toegewezen aan Deloitte. Binnen deze opdracht zullen zij een coachingtraject voorzien voor de toekomstige netwerken die kandidaat zijn om een regionaal zorgstrategisch plan uit te werken. De effectieve implementatie hiervan zal starten in januari 2019 en de begeleiding door Deloitte zal lopen tot januari 2020. Het betreft hier een testfase van de instrumenten.

Het voorliggend voorontwerpbesluit heeft als doel om dit proces en het resultaat ervan te voorzien van een juridisch kader.

De zorgstrategische planning bestaat uit 3 types:

- Regionaal zorgstrategisch plan: dit is een zorgstrategisch plan dat door ieder locoregionaal samenwerkingsinitiatief moet opgesteld worden. In artikel 7 worden de doelen nader omschreven;

- Thematisch zorgstrategisch plan: dit is een zorgstrategisch plan dat door een locoregionaal samenwerkingsinitiatief of door een samenwerkingsverband rond een supraregionale zorgopdracht kan opgesteld worden. Het heeft betrekking op een specifieke zorgopdracht (activiteit van het ziekenhuis verbonden aan een zorgprogramma, ziekenhuisdienst, ziekenhuisafdeling, ziekenhuisfunctie, zwaar medisch apparaat, medische dienst of medisch-technische dienst);
- Individueel zorgstrategisch plan: dit is een zorgstrategisch plan van een individueel ziekenhuis, gebaseerd op recente, geldig goedgekeurde (regionale en thematische) zorgstrategische plannen en dat als basis zal dienen voor de beoordeling van investeringen in infrastructuurwerken.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 bevat de definities, nodig voor een correcte lezing van het besluit. Op dit ogenblik is er nog sprake van het 'locoregionaal samenwerkingsinitiatief' in plaats van 'locoregionaal klinisch ziekenhuisnetwerk', omdat het wetsontwerp tot wijziging van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, wat de klinische netwerking tussen ziekenhuizen betreft (DOC 54 3275/006) nog definitief moet aangenomen worden door het federale parlement.. De gebruikte definities van 'locoregionaal samenwerkingsinitiatief', 'zorgopdracht' en 'locoregionale zorgopdrachten' en 'supraregionale zorgopdrachten' zijn grotendeels identiek aan de definities die gebruikt worden in het wetsontwerp. Op het moment dat het federale wetsontwerp is goedgekeurd zal Vlaanderen werk maken van een BVR tot erkenning van de netwerken en zal het voorliggende besluit gewijzigd worden zodat het terminologisch afgestemd wordt met deze wetgeving.

Artikel 2 bepaalt dat het toepassingsgebied alle ziekenhuizen omvat

Artikel 3 bepaalt welke aspecten elk zorgstrategisch plan (of het nu regionaal, thematisch of individueel is) moet inhouden en staven met data en indicatoren, die zoveel als mogelijk gebaseerd zijn op objectieve en wetenschappelijk onderbouwde gegevens en zoveel als mogelijk op uniforme wijze worden verzameld, geregistreerd en gehanteerd. Het betreft:

- de huidige en toekomstige zorgbehoefte van de populatie
- de huidige en gewenste situatie op vlak van zorgaanbod
- kwaliteitsbewaking
- sterkte-zwakte-analyse
- personeelscapaciteit
- organisatiestructuur

Artikel 4 bepaalt dat de Vlaamse Regering de procedure voor goedkeuring (en beroep tegen een voornemen tot weigering) van zorgstrategische plannen zal vastleggen.

Artikel 5 geeft de minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid, delegatie om te bepalen onder welke vorm een zorgstrategisch plan moet opgemaakt worden

- aan welke kwaliteitsvereisten de gebruikte data en indicatoren moeten voldoen
- welke bijkomende afstemmingen er moeten gebeuren tussen indieners van zorgstrategische plannen die complementariteit vereisen

De MB's zullen ter kennisgeving medegedeeld worden aan de Vlaamse Regering.

Artikel 6 bevat de criteria waarop het zorgstrategisch plan beoordeeld zal worden. Bij de beoordeling van het ingediende zorgstrategisch plan op vlak van efficiëntie, de kwaliteit op patiëntniveau en op populatieniveau, en de personele competentie van het vooropgestelde zorgaanbod, zal er bijzonder aandacht gaan naar de evaluatie van de in het plan voorgestelde taakafspraken en samenwerking tussen de verschillende ziekenhuizen.

Artikel 7 bepaalt dat elke locoregionaal samenwerkingsinitiatief een regionaal zorgstrategisch plan opstelt. Dit sluit niet uit dat meerdere locoregionale samenwerkingsinitiatieven te samen hun regionale zorgstrategische plannen onderling kunnen afstemmen.

Artikel 8 beschrijft de doelen van het regionaal zorgstrategisch plan.

Artikel 9 bepaalt de aspecten die, bovenop de aspecten van artikel 3, beschreven moeten worden in het regionaal zorgstrategisch plan.

Artikel 10 omschrijft de administratieve voorwaarden waaraan een regionaal zorgstrategisch plan moet voldoen om goedgekeurd te kunnen worden.

Artikel 11 bepaalt de geldigheidstermijn van een goedgekeurd regionaal zorgstrategisch plan.

Artikel 12 geeft de minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid, delegatie om de zorgopdrachten te bepalen waarvoor een thematisch zorgstrategisch plan moet worden uitgewerkt.

De MB's zullen ter kennisgeving medegedeeld worden aan de Vlaamse Regering.

Artikel 13 bepaalt de aspecten die, bovenop de aspecten van artikel 3, beschreven moeten worden in het thematisch zorgstrategisch plan.

Artikel 14 geeft aan wie een thematisch zorgstrategisch plan kan indienen.

Artikel 15 omschrijft de administratieve voorwaarden waaraan een thematisch zorgstrategisch plan moet voldoen om goedgekeurd te kunnen worden.

Artikel 16 bepaalt de aspecten die, bovenop de aspecten van artikel 3, beschreven moeten worden in het individueel zorgstrategisch plan.

Artikel 17 bepaalt wat er in een individueel zorgstrategisch plan moet opgenomen worden voor aspecten die niet gedekt worden door een regionaal of thematisch zorgstrategisch plan.

Artikel 18 omschrijft de administratieve voorwaarden waaraan een individueel zorgstrategisch plan moet voldoen om goedgekeurd te kunnen worden.

Artikel 19 bepaalt de geldigheidstermijn van een goedgekeurd individueel zorgstrategisch plan.

Artikel 20 opent de mogelijkheid voor de minister om het verkrijgen van een planningsvergunning afhankelijk te maken van de inhoud van het regionaal of thematisch zorgstrategisch plan.

Artikel 21 opent de mogelijkheid voor de minister om het verkrijgen van een erkenning van een ziekenhuisdienst, van een ziekenhuisonderdeel of een samenwerkingsvorm afhankelijk te maken van de inhoud van het regionaal of thematisch zorgstrategisch plan.

Artikel 22 voorziet een wijziging in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2017 betreffende de subsidiëring van infrastructuur van ziekenhuizen. Dit om te verduidelijken dat een goedgekeurd individueel zorgstrategisch plan nodig is om in aanmerking te komen voor een strategisch forfait.

Artikel 23 bepaalt de overgangsmaatregelen met betrekking de geldigheidsduur van historisch goedgekeurde zorgstrategische plannen.

Artikel 24 bepaalt de opheffing van het BVR van 13 januari 2017 betreffende thematische zorgstrategische planning aangezien dit vervangen wordt door het voorliggend ontwerp.

Artikel 25 bepaalt dat de minister bevoegd voor gezondheidsbeleid belast is met de uitvoering van het besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 29 november 2018.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, is niet vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- a) personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- b) werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op lopende uitgaven;
- c) investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- d) ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- e) conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de bestuurszaken is dus niet vereist.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Reguleringsimpactanalyse

Het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA), aangezien het regelgeving is waar geen vrije beleidsruimte bestaat. Zorgstrategische planning is zowel in het Vlaamse Regeerakkoord als in de Beleidsbrief WVG (2014 -2019) opgenomen.

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/544 van 3 december 2018.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerpbesluit;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid te gelasten voornoemd voorontwerpbesluit:
 - 2.1. in overeenstemming met artikel 5, §1, I. derde lid van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 voor verslag voor te leggen aan de algemene vergadering van het Rekenhof;
 - 2.2. voor advies voor te leggen aan de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (SAR WGG), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
 - 2.3. voor advies voor te leggen aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van één maand.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin