

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

- Betreft:**
- Voorontwerp van decreet betreffende de opleidingscheques voor werknemers, de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars en tot wijziging van diverse andere bepalingen inzake het beleidsdomein werk en sociale economie
  - Tweede principiële goedkeuring met het oog op het advies van de Raad van State

### **1. INHOUDELIJK**

#### **1.1 Situering**

De bevoegdheden van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie werden via de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming, aanzienlijk uitgebreid. Binnen dit beleidsdomein heeft dit aanleiding gegeven tot een herverdeling van de opdrachten tussen het Departement Werk en Sociale Economie (DWSE), VDAB en SYNTRA. De opdrachten die gepaard gaan met het betalen van vergoedingen aan werknemers en werkgevers worden toegewezen aan het Departement Werk en Sociale economie. Als gevolg van deze afspraak wordt o.a. het beheer van de opleidingscheques overgeheveld van VDAB naar DWSE.

Daarnaast zorgde voormelde staatshervorming ervoor dat de gewesten bevoegd werden voor de terugbetaling van outplacementkosten aan bedrijven in herstructurering. Als gevolg hiervan wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om deze bevoegdheid uit te werken en legt de uitvoering ervan bij de VDAB.

Het ontwerp van decreet voert ook een aantal wijzigingen door voor het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, met name:

1° De invoering van een registratieverplichting voor het verrichten van diensten van private arbeidsbemiddeling voor betaalde sportbeoefenaars.

2° in verschillende regelgevende teksten wordt de naam van de sociale inspectiediensten gewijzigd en wordt het toezichtskader in functie van de gewijzigde wetgeving geactualiseerd.

3° een aantal verschillen tussen het decreet Sociaalrechtelijk toezicht en het federaal Sociaal Strafwetboek worden weggewerkt teneinde procedurefouten te vermijden. Daarnaast wordt

de procedure tot oplegging van de administratieve geldboete efficiënter gemaakt en afgestemd op de actuele praktijk.

4° de omzetting van het Verdrag betreffende maritieme arbeid 2006, aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie in haar vierennegentigste zitting in Genève op 23 februari 2006, en de omzetting van artikel 20, derde lid, a) van de Richtlijn 2017/159 van de Raad van 19 december 2016 tot uitvoering van de op 21 mei 2012 door het Algemeen Comité van de landbouwcoöperaties van de Europese Unie (COGECA), de Europese Federatie van vervoerswerknemers (ETF) en de Vereniging van de nationale organisaties van visserijondernemingen in de Europese Unie (Europêche) gesloten Overeenkomst betreffende de uitvoering van het Verdrag betreffende werk in de visserijsector van de Internationale Arbeidsorganisatie uit 2007, in de Vlaamse regelgeving inzake private arbeidsbemiddeling.

Op 30 november 2018 werd het voorliggend voorontwerp van decreet principiële goedgekeurd met het oog op het inwinnen van de adviezen van de SERV en de SARC (VR 2018 3011 DOC 1372). Voor een verdere inhoudelijke toelichting verwijs ik naar de voormelde nota met bijhorende stukken.

Het advies van de SERV met betrekking tot het voorontwerp van decreet werd ontvangen op 17 december 2018. Het advies van de SARC werd ontvangen op 14 december 2018.

Ingevolge het advies van de Raad van bestuur van VDAB van 5 december 2018 wordt er eveneens een wijziging doorgevoerd in het VDAB-decreet om elektronische communicatie die rechtsgevolgen met zich meedraagt mogelijk te maken via 'Mijn Loopbaan'. Er is op dit moment reeds een uitgebreide rechtsbasis voor zowel Mijn Loopbaan als voor elektronische communicatie in algemene zin, maar dit artikel zal verduidelijking brengen bij het hanteren van Mijn Loopbaan als volwaardig communicatiekanaal.

## **1.2 Toelichting bij het advies van de SERV en SARC**

### Advies van de SERV van 17 december 2018

De SERV verleende haar advies op 17 december 2018, met volgende opmerkingen:

1. De sociale partners vragen dat alle redenen om een registratie te schorsen ook redenen zouden zijn om een registratie te weigeren.

In het voorontwerp van decreet worden twee gronden tot schorsing of intrekking van de registratie voorzien:

"1° de sportmakelaar de bepalingen van dit decreet of zijn uitvoeringsbesluiten niet naleeft;  
2° de sportmakelaar een onherroepelijke veroordeling heeft opgelopen wegens valsheid in geschrifte of wegens misdaden en wanbedrijven, als vermeld in titel VII en IX van het Strafwetboek of een gelijkaardige wetgeving in de lidstaat van vestiging, alsmede wegens de inbreuken, vermeld in artikel 24 van dit decreet."

Er dient te worden opgemerkt dat het hier de invoering van een registratieplicht voor sportmakelaars betreft, en geen erkenningsplicht zoals voor uitzendbureaus. De minister neemt geen beslissing over de registratie als sportmakelaar. De sportmakelaar dient zich louter te registreren via een aanvraagformulier dat door de administratie ter beschikking wordt gesteld. Om deze redenen wordt dan ook niet ingegaan op deze bemerkingen van de SERV.

2. Verder uit de SERV haar bedenkingen omtrent de bevoegdheid van de adviescommissie voor uitzendactiviteiten en arbeidsbemiddeling voor betaalde sportbeoefenaars voor de

schorsing en intrekking van de registratie van sportmakelaars. De huidige adviescommissie heeft vandaag geen enkele affiniteit met sportmakelaars en de leden hebben hierover geen enkele expertise. Bijkomend zal in tegenstelling tot uitzendactiviteiten, de commissie enkel bevoegd worden voor intrekking en schorsing zonder zelf betrokken te worden bij de beslissing tot toekenning van de registratie.

Gelet op deze bedenkingen van de SERV werd een wijziging aangebracht in artikel 20 van het voorliggend voorontwerp van decreet, met name in de bepaling omtrent de samenstelling van de adviescommissie. Aan het nieuw artikel 20/12 §2 wordt een punt 5° toegevoegd dat bepaalt dat een vertegenwoordiger van het Agentschap Sport Vlaanderen in de adviescommissie zal zetelen.

Daarnaast werd reeds voorzien in de mogelijkheid voor de adviescommissie om zich te laten bijstaan door een onafhankelijke deskundige op het gebied van de regelgeving omtrent sportmakelaars.

3. Verder vragen de sociale partners een gemeenschappelijk aanvraag- en betaalportaal voor opleidingscheques. Dit transparante, klantgerichte en doelgerichte portaal moet bereikbaar zijn vanuit de verschillende (digitale) instrumenten van de Vlaamse Overheid.

In september 2019 zal dit in eerste instantie gebeuren via een link die gelegd wordt naar Mijn Loopbaan waar VDAB nog één jaar verder de aanvragen opleidingscheques beheert. Vanaf september 2020 maken de digitale opleidingscheques integraal deel uit van het digitaal platform opleidingsincentives.

4. Gelet op het advies van de SERV om de definitie van visser uit het verdrag betreffende werk in de visserijsector van de Internationale Arbeidsorganisatie uit 2007 dat werd omgezet in de Richtlijn 2017/159 van de Raad van 19 december 2016 in het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling op te nemen, werd deze definitie aan het voorontwerp van decreet toegevoegd.

5. Op vraag van het advies van de SERV werd het opschrift van het voorontwerp van decreet aangepast.

### Advies van de SARC van 14 december 2018

De SARC erkent in haar advies van de noodzaak tot het versterken van de bestaande reglementering omtrent sportmakelaars en adviseert dan ook positief bij de wijzigingen van voorliggend voorontwerp van decreet.

De SARC heeft volgende bemerkingen:

1. In haar advies van 14 december 2018 adviseert de SARC dat er overleg komt in het kader van een opleidingsverplichting als voorwaarde voor de registratie als sportmakelaar in Vlaanderen.

De concrete vereisten inzake opleiding en kennis van de sportmakelaar dienen op het niveau van de sector te worden geregeld. Op die manier kan de sector zelf de voorwaarden bepalen die zij noodzakelijk acht om de integriteit en bekwaamheid van sportmakelaars te waarborgen.

De Vlaamse Regering kan in het uitvoeringsbesluit de voorwaarden inzake professionele deskundigheid bepalen waaraan sportmakelaars dienen te voldoen om zich te registreren.

2. Verder stelt de SARC in haar advies voor om te benadrukken dat de sportorganisaties niet verplicht zijn tot het beschikken over een licentie of registratie voor sportmakelaars.

Op vraag van de SARC wordt dit verduidelijkt in artikel 20/1.

3. Zowel de SERV als de SARC wijzen erop dat de brede problematiek rond de sportmakelaars gezien het internationale kader ook op het niveau van de Europese Unie moet worden

opgenomen. Er is een afdoend Europees regelgevend kader nodig om de vooropgestelde doelstellingen te bereiken.

Een harmonisatie van de regelgeving met betrekking tot de activiteiten van sportmakelaars op Europees niveau kan hiertoe een oplossing bieden. Om deze reden is het dan ook de doelstelling om deze problematiek verder op Europees niveau aan te kaarten en samen te kijken welke maatregelen er kunnen worden genomen.

### **1.3 Artikelsgewijze toelichting**

We verwijzen voor de artikelsgewijze bespreking naar de memorie van toelichting.

## **2 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

De artikelen uit het ontwerp van decreet die betrekking hebben op de opleidingscheques resulteren in een verschuiving van middelen tussen de begroting van VDAB en het departement WSE, maar niet in een meeruitgave.

De overige artikelen uit het ontwerp van decreet hebben geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten. Eventuele meeruitgaven worden opgevangen binnen de kredieten van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Het advies van de inspectie van financiën van 21 september 2018 is gunstig. Het akkoord van de minister bevoegd voor de begroting werd verleend op 13 november 2018.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, is niet vereist.

De operationalisering van het decreet zal worden opgenomen binnen het actuele personeelsbestand van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2018/393 van 18 september 2018.

### **5.2 Reguleringsimpactanalyse**

Voorliggend voorstel van maatregel wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse wegens ontbreken van beleidsvrijheid, het feit dat dit voorontwerp autoregulering betreft.

### **5.3 Administratieve lastenmeting- compensatieregel**

Voorliggend voorstel legt geen nieuwe administratieve lasten op.

### **5.4 joKER-toets**

De Jokertoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

### **5.5 Armoedetoets**

De Armoedetoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet betreffende opleidingscheques voor werknemers, de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars en tot wijziging van diverse andere bepalingen inzake het beleidsdomein werk en sociale economie;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het werkgelegenheidsbeleid:

2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet en bijhorende memorie het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT  
Philippe MUYTERS

**Bijlagen:**

- het voorontwerp van decreet;
- de bijhorende memorie van toelichting;
- het advies van de SERV van 17 december 2018;
- het advies van de SARC van 14 december 2018;
- het advies van VDAB van 5 december 2018.