



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.922/1
van 13 december 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering ‘tot wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water’

Op 7 december 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering 'tot wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 11 december 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 december 2018.

*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de bijzondere redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd als volgt:

“Het besluit van de Vlaamse regering van 16 september betreffende de samenstelling en werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water concretiseert de adviesbevoegdheid in het kader van de af- en heraansluiting van water, gas of elektriciteit van een abonnee. Dat advies is in bepaalde gevallen zelfs bindend voor de distributeur. Het besluit regelt ook de samenstelling van deze lokale adviescommissie (hierna LAC).

De adviesbevoegdheid van het LAC ligt in het verlengde van de hoofdopdracht van het OCMW, met name het verzekeren van het recht op maatschappelijke dienstverlening en integratie, niet het minst in het kader van individuele steunaanvragen. Voor de samenstelling van het LAC is daarom ook bij voorrang gekozen voor personen die ter zake ervaring hebben. Om die reden schuift artikel 2, 2° bij voorrang het OCMW-raadslid naar voor dat zetelt in het bijzonder comité voor de sociale dienst om in het LAC te zetelen.

Ingevolge het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 is vanaf 1 januari 2019 in elk OCMW het bijzonder comité voor de sociale dienst bevoegd om te beslissen over de individuele steunaanvragen. Bovendien kunnen in dat bijzonder comité ook personen zetelen die geen lid zijn van de raad voor maatschappelijk welzijn. Slechts de voorzitter van het bijzonder comité moet ook raadslid zijn.

Als het bijzonder comité maar één raadslid telt, de voorzitter, kan in de huidige stand van de regelgeving enkel hij in het LAC zetelen. Dat kan de continuïteit van de werking en het vergaderritme met volledige samenstelling in het gedrang brengen. Dat is zeker het geval in grotere besturen waar veel LAC's doorgaan. Het werkveld, de VVSG en Fluvius, dringt er terecht op aan om artikel 2, 2° af te stemmen op de nieuwe regeling in het DLB, zodat alle leden van het bijzonder comité in het LAC kunnen zetelen (los van de hoedanigheid van raadslid).

Vermits het bijzonder comité al wordt verkozen op de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn begin januari 2019 en gelet [op] het belang van het advies van de LAC en de samenstelling en dus goede werking van het LAC afhankelijk is van de samenstelling van het bijzonder comité, wordt gevraagd om een spoedbehandeling van de adviesaanvraag met betrekking tot de voorliggende wijziging.

Die wijziging bepaalt in essentie dat een lid van het bijzonder comité van het OCMW van de gemeente waar de abonnee woont in het LAC kan zetelen. Wanneer de betrokkene woont in [V]oeren of de rand, zal dat een lid van het vast bureau zijn.”

*

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Het aldus beperkte onderzoek noopt niet tot het maken van opmerkingen. Wel wil de Raad van State erop wijzen dat de motivering van het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag, zoals deze in deze laatste wordt weergegeven, overeenkomstig artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet worden overgenomen in de aanhef van het ontwerp, hetgeen nu niet is gebeurd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME