

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode en tot versterking van de SVK-werking (citeeropschrift: “het besluit tot versterking van de SVK-werking”)
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. context

De uitgangspunten in het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 inzake woonbeleid vormen de betaalbaarheid, de bescherming van de woningkwaliteit en de woonzekerheid voor de huurder en het versterken van de garanties en betaalbaarheid voor de verhuurder. Een belangrijke rol is daarbij weggelegd voor de sociale verhuurkantoren (hierna: SVK's) die optreden als een intermediair tussen enerzijds de private verhuurmarkt en anderzijds de sociale huurders (zgn. SVK-model). Zij geven invulling aan de gewestelijke verplichtingen tot het realiseren van het grondwettelijk en verdragsrechtelijk recht op behoorlijke huisvesting.

Het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 stipuleert dat SVK's optimaal ondersteund moeten worden in functie van het verder ontplooiën van hun activiteiten en de realisatie van een verruimd aanbod teneinde het aantal woningen in beheer verder te laten toenemen. Woonzekerheid en woningkwaliteit van de sociale huurders veronderstelt in dat verband een continuïteit van de dienstverlening van de SVK's en het verder inzetten op kwaliteitsvolle en betaalbare woningen.

Op 12 december 2018 heeft het Vlaams parlement in haar plenaire vergadering het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode aangenomen. Dit decreet werkt, gebruik makend van de opportuniteiten die momenteel door de lage rentestand worden geboden, een nieuw kader uit waardoor de bereidheid van private investeerders toeneemt om nieuwe woningen te bouwen en aan te bieden aan SVK's en waardoor het mogelijk wordt om een uitgebreider aanbod aan sociale woningen door SVK's tot stand te brengen. De doelstelling van het decreet is om de SVK's verder te ondersteunen in hun rol als intermediair tussen de private verhuurmarkt en de sociale huurders in een model, waarbij de continuïteit van de dienstverlening die de SVK's aanbieden aan de sociale huurders wordt verzekerd en een bijdrage wordt geleverd om meer stabiliteit te brengen met betrekking tot een uitgebreid privaat aanbod en dit aanbod verder te stimuleren. Ook worden private actoren gestimuleerd om investeringen uit te voeren in kwaliteitsvolle betaalbare huurwoningen.

1.2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 2

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 3 en 4

Deze artikelen regelen de bijkomende voorwaarden en de procedurele regels voor de overname van de verplichting tot betaling van de huurprijs.

In het decreet van **xx** tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode wordt bepaald dat de VMSW, na verzoek van de verhuurder, gedurende negen aaneengesloten maanden de huur betaalt in plaats van het SVK wanneer het SVK in gebreke blijft. In die periode wordt nagegaan in welke mate het haalbaar is om de liquiditeitspositie van het SVK te verbeteren. Door de betaling treedt de VMSW in de plaats van de verhuurder.

Artikel 3 van het voorliggende ontwerpbesluit bepaalt dat het verzoek tot overname van de verplichting tot betaling van de huurprijs wordt ingediend door middel van een formulier dat de VMSW ter beschikking stelt. Aan dit formulier worden een aantal verplichte bijlagen gevoegd die in dit artikel worden opgesomd.

Artikel 4 van het voorliggende ontwerpbesluit bepaalt de procedurele regels aangaande het onderzoek door de VMSW naar de reden van niet-betaling van de huurprijs.

Artikel 5 en artikel 6

Deze artikelen regelen de bijkomende voorwaarden en de procedurele regels voor de overname van de verplichting tot betaling van de vergoeding van de huurschade

In het decreet van **xx** tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode wordt bepaald dat de VMSW de verplichting tot betaling van de vergoeding van huurschade overneemt als het SVK in gebreke blijft om de schadevergoeding op de in het vonnis of arrest bepaalde dag te betalen. Dezelfde modaliteiten als bij de overname van de verplichting tot betaling van de huurprijs door de VMSW zijn ook hier van toepassing. Door de betaling treedt de VMSW van rechtswege in de plaats van de verhuurder en de terugvordering kan op basis van een dwangbevel worden ingevorderd.

Artikel 5 van het voorliggende ontwerpbesluit bepaalt dat het verzoek tot overname van de verplichting tot betaling van de vergoeding van huurschade wordt ingediend door middel van een formulier dat de VMSW ter beschikking stelt. Aan dit formulier worden een aantal verplichte bijlagen gevoegd.

Artikel 6 van het voorliggende ontwerpbesluit bepaalt de procedurele regels aangaande het onderzoek naar de reden van niet-betaling van de huurschade.

Artikel 7

Dit artikel stelt de typehuurovereenkomsten vast waaronder SVK's woningen in huur nemen. De typehuurovereenkomsten worden als bijlage 1 en bijlage 2 gevoegd aan dit besluit.

Artikel 8 en 9

Deze artikelen, in uitvoering van artikel 58bis van de Vlaamse Wooncode, verlenen een subsidie

aan de VZW HUURpunt of haar rechtsopvolger als tegemoetkoming in de personeels- en werkingskosten die verbonden zijn aan de opdrachten die verband houden met de initiatieven van de Vlaamse Regering ter bevordering van de uitbreiding van het aanbod van woningen door SVK's.

Artikel 8 stelt het subsidiebedrag vast op 350.000 euro en bepaalt dat de subsidie moet worden aangewend voor de werkings- en personeelskosten die verbonden zijn aan de uitvoering van de in §1 beschreven opdrachten.

In het kader van de aanmoediging van private actoren om te investeren in woningen die aan SVK's kunnen worden verhuurd, wordt de opdracht van HUURpunt verruimd. De subsidie wordt verleend voor enerzijds de overname van een afgebakend takenpakket dat tot op heden door de VMSW wordt opgenomen, en anderzijds voor de opname van een aantal nieuwe taken. Deze opdracht wordt opgenomen t.a.v. alle SVK's, en niet enkel voor de leden die HUURpunt heeft als belangenorganisatie.

De decretale ondersteuningsopdracht van de VMSW kan als volgt samengevat worden:

- het voorbereiden, organiseren en coördineren van het overleg en de ervaringsuitwisseling tussen SVK's
- de doorstroming en uitwisseling van alle relevante informatie over beleidsontwikkelingen, regelgeving en goede praktijkvormen
- het mee uitwerken en aanreiken van de nodige instrumenten om de administratie en het cliënt- en databeheer te ondersteunen en om statistische gegevensverzameling en rapportering mogelijk te maken
- het instaan voor procesbegeleiding met het oog op de uitbouw van het SVK-model overal in Vlaanderen, en de ontwikkeling van de erkende SVK's naar gedragen en professioneel georganiseerde organisaties
- het instaan voor zowel individuele ondersteuning als collectieve vorming en infomomenten met betrekking tot alle aspecten van de organisatie, de werking en de dienstverlening. Bijzondere aandacht gaat daarbij naar:
 - de huurdersbegeleiding
 - de plaats van de SVK's in hun samenwerking met de huisvestings- en welzijnssector;
 - de communicatie en relatie met de eigenaar-verhuurder
 - de ondersteuning in functie van het onderhoud en de verbetering van de woningkwaliteit van de ingehuurde woningen

Vanuit haar ondersteuningstaak informeert VMSW het beleid periodiek over de werking en dienstverlening van de SVK's. Dit zal gebeuren met een jaarlijkse rapportering, maar kan eveneens ad hoc naar aanleiding van beleidsvoorbereidende en -evaluerende initiatieven.

Met het decreet van **xx** tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode worden deze taken uitgebreid in die zin dat de VMSW, net zoals SVK's dat nu al kunnen, uitdrukkelijk als aanspreekpunt kan fungeren voor de private verhuurders die woningen wensen te verhuren of al in huur geven aan SVK's en andere erkende huurdiensten.

Het is voor de voormelde opdrachten dat er in een afgebakende rol wordt voorzien voor HUURpunt. Ze zal in overleg met de VMSW alle voorbereidende en uitvoerende werk op zich nemen voor de halfjaarlijkse organisatie van het Vlaams en provinciaal overleg, evenals het overleg met andere actoren of koepelorganisaties. Inzake het aanbieden van vorming, tools en intervisie zal HUURpunt zich richten op alle voor SVK's relevante thema's met uitzondering van regelgeving, financieel beheer en databeheer en -rapportering. Deze blijven een opdracht van de VMSW.

Verder neemt HUURpunt enkele bijkomende opdrachten op. Zo zal ze een proactieve ondersteuningsrol opnemen ten aanzien van SVK's voor hun administratieve werking, zodat kort

op de bal kan gespeeld worden en het betrokken SVK op korte termijn de gepaste ondersteuning kan krijgen. Bijkomend neemt ze de verantwoordelijkheid op zich voor de opmaak van een jaarlijkse analyse van de jaarrapporteringen die SVK's aan de VMSW leveren. De VMSW verzorgt de verwerking van alle gegevens en ontsluit die in een toegankelijke rapportering, en HUURpunt zal hierbij voor de nodige inhoudelijke duiding zorgen. Daarnaast zal HUURpunt de werking van SVK's promoten bij private investeerders en projectontwikkelaars zodat de initiatieven tot aanmoediging van private actoren om te investeren in woningen die aan SVK's verhuurd kunnen worden, alle kans op slagen krijgen.

De onderlinge samenwerking tussen VMSW en HUURpunt wordt versterkt met de oprichting van een Overlegplatform (zie artikel 11). HUURpunt zal de secretariaatsrol van dit Overlegplatform waarnemen.

In artikel 8, §2 tot §4 worden de uitbetalingsmodaliteiten en de voor te leggen verantwoordingsstukken vastgesteld. De subsidie wordt geïndexeerd. Het loonaandeel zal bepaald worden op basis van de eerste begroting die Huurpunt in toepassing van artikel 9, §1, tweede lid, 1° voorlegt. De loonsubsidie wordt gekoppeld aan de evolutie van de spilindex die van toepassing is op 1 januari 2019. Het werkingsaandeel volgt de indexatieparameters die in de begrotingsinstructies door de Vlaamse Regering worden bepaald.

Artikel 10

Dit artikel bepaalt de regels over de behoeftebepaling van SVK's in het kader van een SVK Pro-oproep.

De VMSW zal periodiek SVK Pro-oproepen gericht naar private actoren lanceren die moeten leiden tot langlopende huurcontracten met SVK's voor de inhuurneming van bijkomende woningen. De VMSW fungeert daarbij als opdrachtcentrale.

Voorafgaand aan de lancering van een SVK Pro-oproep be vraagt de VMSW de SVK's over hun behoeften op het vlak van de inhuurneming van bijkomende woningen. Een SVK dat wil deelnemen aan de SVK Pro-oproep, moet de behoefte aan de inhuurneming van bijkomende woningen in zijn werkingsgebied vaststellen en die behoeftebepaling bespreken op het lokaal woonoverleg.

Daarna komt het de gemeente toe om een toets aan het gemeentelijk beleid uit te voeren, naar analogie met de lokale woontoets voor sociale woonprojecten in het kader van het Procedurebesluit Wonen van 14 juli 2017. In de toets aan het gemeentelijk beleid neemt de gemeente een beslissing over de inpasbaarheid van de behoeftebepaling in het gemeentelijk beleid. Als de gemeente oordeelt dat de behoefte past in het gemeentelijk beleid, kan het SVK de behoeftebepaling voor de gemeente in kwestie indienen bij de VMSW i.f.v. deelname aan de SVK Pro-oproep. Als de gemeente oordeelt dat de behoefte niet past in het gemeentelijk beleid, moet het SVK de behoeftebepaling aanpassen en opnieuw bespreken op het lokaal woonoverleg.

Uitgangspunt is dat de toets aan het gemeentelijk beleid bij een behoeftebepaling van een SVK wordt uitgevoerd door het college van burgemeester en schepenen. Naar analogie met de regeling in het Procedurebesluit Wonen van 14 juli 2017 kan de bevoegdheid gedelegeerd worden als er een goedgekeurde visie op het vlak van lokaal sociaal woonbeleid bestaat.

Artikel 11

Specifiek en parallel aan de werking van het Overlegplatform Sociaal Wonen (cf. hoofdstuk 4 van het BVR van 13 januari 2012 tot vaststelling van nadere regels voor de bijdragen van de sociale woonactoren in de financiering van de VMSW) wordt voor de inspraak van de SVK's in de werking van de VMSW een afzonderlijk Overlegplatform VMSW-HUURpunt opgericht.

De groeiende aandacht voor de uitbouw en versterking van het SVK-model vereist een nauwere samenwerking tussen enerzijds de VMSW als dienstverlenende en ondersteunende overheid van de

SVK's, en de koepelorganisatie HUURpunt als belangenverdediger en promotor van het SVK-model. Om die nauwere samenwerking beter en efficiënter vorm te geven, wordt naast het bestaande Overlegplatform Sociaal Wonen een overlegplatform specifiek voor de SVK-sector opgericht.

De opdrachten van dit platform zijn de volgende:

- het vastleggen van de grote lijnen van de ondersteuning die VMSW biedt aan de SVK's
- het bepalen van de prioriteiten binnen de ondersteuningsopdracht van VMSW, met inbegrip van het opstellen van de jaarplanning (o.a. vorming en ondersteuning ICT)
- het monitoren van deze ondersteuning
- suggereren van verbetertrajecten voor deze werking

Het platform houdt hierbij rekening met het bestaande financiële en organisatorische kader en met de vragen van het beleid en van de andere belanghebbenden. De eindbeslissing ligt bij de raad van bestuur van de VMSW.

Artikel 12

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 13

Met het oog op de professionalisering van de werking van de SVK's is het noodzakelijk dat van bij de aanvang van de werking voldoende aandacht gaat naar het voeren van een correcte financiële opvolging en rapportering. Om die reden wordt de rapporteringsverplichting vermeld in artikel 16, §2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012 houdende bepaling van de erkennings- en subsidievoorwaarden van sociale verhuurkantoren uitgebreid naar erkende, niet gesubsidieerde SVK's.

Artikelen 14, 15 en 16

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De budgettaire impact van de betaalgarantie en mogelijke overname van de contracten valt onmogelijk in te schatten. De SVK's kunnen bij de VMSW enerzijds gebruik maken van een renteloze lening om tijdelijke liquiditeitstekorten op te vangen, anderzijds biedt de VMSW ook een betaalgarantie in geval van betalingsmoeilijkheden. In welke mate de SVK's zullen komen aankloppen bij de VMSW valt moeilijk te voorspellen. Ervaring uit het verleden leert ons dat het risico zeer beperkt is. Bovendien werden – naar aanleiding van de vereffening van SVK Woonfonds in Gent – bijkomende maatregelen getroffen door het Agentschap Wonen-Vlaanderen en de VMSW om financiële problemen van SVK's sneller te detecteren en desgewenst in te grijpen.

De omvang van het risico is afhankelijk van de kans dat een SVK de betalingen moet staken, het aantal over te nemen contracten, de duurtijd gedurende dewelke de betalingsverplichtingen moeten overgenomen worden door de VMSW en de verwachte huurderiving. Er kan ook verwacht worden dat de werkingssubsidies t.v.v. de falende SVK ook snel stopgezet worden en ingezet kunnen worden bij VMSW. In de mate dat VMSW de overgenomen contracten op een professionele wijze terug verder kan afhandelen zullen de meerkosten beperkt blijven.

Hierbij dient nog te worden opgemerkt dat deze betaalgarantie en kredietverstrekking zal gebeuren vanuit het Bijzonder Overheidsfonds (verder BOF) dat de VMSW beheert. Deze nieuwe financiële stromen zitten momenteel nog niet in het BOF waardoor een aanpassing zich opdringt van het van het protocol van 11 mei 2017 met betrekking tot het beheer van de middelen van de VMSW. In het BOF zijn immers enkel nog maar de stromen opgenomen met betrekking tot de financiering van de sociale

huursector, de bijzondere sociale leningen, het Rollend Grondfonds, ALESH en de uitbetaling van de verschillende subsidies zoals SSI, SBE, SV en fusiesteun die via de VMSW transfereren naar de initiatiefnemers.

De subsidie aan HUURpunt wordt verleend voor de overname van een afgebakend takenpakket.

HUURpunt voorziet hiervoor in 6 profielen verspreid over 4 VTE om deze rollen op te nemen, voor een totale personeelskost, inclusief werkingskosten, van 345.626 euro :

- 0,4 VTE coördinator : 34.692 euro
- 0,7 VTE stafmedewerker ondersteuning : 50.957 euro
- 0,8 VTE stafmedewerker werking en organisatie : 49.394 euro
- 1,0 VTE stafmedewerker vorming en begeleiding : 67.331 euro
- 0,6 VTE stafmedewerker public relations : 39.331 euro
- 0,5 VTE administratieve medewerker : 22.171 euro
- werkingskosten : 81.750 euro

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 8 november 2018.

De Inspectie van Financiën maakt zijn gunstig advies afhankelijk van de voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de opmerkingen met betrekking tot de subsidiëring van Huurpunt.

Wat de opmerking omtrent het diffuus beeld inzake ondersteuning dat wordt bekomen door de subsidiëring van Huurpunt voor de uitvoering van ondersteunende taken, naast de decretale opdrachten van de VMSW kan aangegeven worden dat de taken die door HUURpunt zullen worden opgenomen en waarvoor de personeels- en werkingskosten gesubsidieerd zijn, complementair zijn aan de opdrachten van de VMSW. Om concreet op de gegeven voorbeelden in te gaan:

- de 'jaarlijkse analyse van de werking van SVK's' betreft een duidende aanvulling bij de cijfermatige rapporteringen en analyses die de VMSW jaarlijks op de jaarverslagen van de SVK's maakt.
- de 'promotie van de SVK's bij private investeerders' is eveneens aanvullend bij de rol die de VMSW heeft als trekker van de open oproep die moet leiden tot een respons vanuit de markt op de behoeftebepaling uit de sector. HUURpunt zal hier een actieve promotierol opnemen om private investeerders warm te maken voor het SVK-model, waar de VMSW eerder de taak van de neutrale ondersteuner en facilitator heeft.
- het 'secretariaat van het Overlegplatform' wordt aan HUURpunt toegewezen vanuit de overweging dat HUURpunt sneller en beter onderbouwd de signalen vanuit het werkveld kan capteren, om het vervolgens in het overlegplatform in te brengen en er de nodige aandacht voor te genereren.
- de ondersteuningstaken die aan HUURpunt worden toegewezen zijn complementair bij de rol van de VMSW:
 - de VMSW voorziet in vorming en ondersteuning inzake regelgeving, financieel beheer en ICT- & databeheer, voor de overheid drie belangrijke pijlers voor een performante werking van de SVK's.
 - HUURpunt zal daarbij in aanvullende vorming en intervisie voorzien, vb. inzake personeelsbeleid of huurdersbegeleiding.

In antwoord op de opmerking met betrekking tot de reikwijdte van de opdrachten van Huurpunt tot alle SVK's werd artikel 8 §1 aangevuld met een subsidievoorwaarde die erin bestaat dat Huurpunt het engagement moet opnemen om de ondersteuningstaken ten behoeve van alle SVK's uit te voeren.

Wat het loonaandeel betreft, zal zoals dat vandaag ook al het geval is voor de huurdersbonden en de SVK's, een vast aandeel bepaald worden binnen het kader van de eerstvolgende begrotingsbesprekingen. Zoals dat ook met andere subsidiekredieten het geval is, zal er periodiek in het kader van de begrotingsrondes, nagegaan worden of het vastgestelde loonaandeel voldoende

aansluit op de realiteit. De eerste ontwerpbegroting en de daarop volgende uitvoeringsrekening zullen in deze bepalend zijn.

Wat de opmerking over de subsidieperiode en de vastlegging voor vijf jaar betreft, wordt erop gewezen dat de tekst van artikel 8 §1, laatste lid identiek is aan deze die gebruikt werd in het recent goedgekeurde besluit lokaal woonbeleid. Er wordt uitdrukkelijk voorzien in de mogelijkheid om de subsidie eenzijdig stop te zetten als wordt vastgesteld dat de realisatie van de doelstellingen in het gedrang komt. Onder deze voorwaarde kan in toepassing van artikel 7 van het VABN-advies 2018/10 de subsidie gespreid (jaarlijks) vastgelegd worden. Ter zake wordt verwezen naar het begrotingsakkoord van 10 juli 2018 met kenmerk DepFB/BO>BFO/JW/10863.

De uitgave zal aangerekend worden op het begrotingsartikel QF0-1QDC2QA-WT - ONDERSTEUNING AANBODZIJDE WONINGMARKT. De daartoe benodigde kredieten zullen overgeheveld worden vanuit de provisie nieuw beleid waarop een krediet beschikbaar is van 7,4 miljoen euro. Het protocol m.b.t. het beheer van de middelen van de VMSW zal aangepast worden om de budgettaire weerslag van de financiële incidenten verbonden aan de overname van huurovereenkomsten door de VMSW ten laste van het bijzonder overheidsfonds te leggen.

Wat de bedenking met betrekking tot de beoordeling van de offertes en de invloed van de keuze van het typecontract betreft wordt erop gewezen dat er geen keuzevrijheid is in het kader van de SVK pro-oproep. Er moet gewerkt worden met de typehuurovereenkomst op 18 jaar. Deze zal ook als bijlage worden gevoegd bij de oproep.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 17 december 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het vlak van het personeelsbestand i.f.v. de vooropgestelde daling van het aantal koppen. De aanpassing aan het personeelsplan van de VMSW zal binnen de budgetten van VMSW opgenomen worden.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2018/211 van 29 mei 2018.

De beleidscontouren werden vastgelegd in het decreet van **XX** tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode. Een reguleringsimpactanalyse moet niet worden opgemaakt.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit en aan de bijbehorende bijlage;
2. het ontwerpbesluit, vermeld in punt 1°, niet te beschouwen als een basisuitvoeringsbesluit in de zin van artikel 21, §2, tweede lid, 2°, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode;
3. de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding te gelasten over het ontwerpbesluit, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en
Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren ontwerp van besluit;
- 2 bijlagen bij het goed te keuren ontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën;
- het begrotingsakkoord.