

DEPARTEMENT CULTUUR, JEUGD & MEDIA

Vlaamse overheid
Arenbergstraat 9
1000 BRUSSEL
T 02 553 68 00
www.cjism.vlaanderen.be

VERSLAG VAN DE RAADPLEGING BETREFFENDE:

Het besluit van de Vlaamse Regering houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties

Departement CJM, 18 december 2018

1. Situering

- Op 9 november 2018 keurde de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties een eerste maal principieel goed.
- In uitvoering van de bepalingen van de nota waarmee dit dossier werd voorgelegd aan de Vlaamse Regering, organiseerde het departement Cultuur, Jeugd en Media conform die nota een publieke raadpleging over het ontwerp van besluit.

2. Procedure

- De raadplegingen die het departement CJSM organiseert in het kader van radio-omroep en televisie zijn terug te vinden via de site www.vlaanderen.be/media, doorklikkend naar het woord raadplegingen, ofwel via de site www.cjasm.be, doorklikkend naar media en vervolgens doorklikkend naar raadplegingen. Een eenvoudige zoekopdracht op het woord 'mediaraadplegingen' via een standaardzoekmachine brengt je ook dadelijk naar deze pagina's.
- Op de desbetreffende pagina wordt dan een opdeling gemaakt met vier rubrieken, namelijk:
 - o wat raadplegingen inhouden;
 - o procedure van raadplegingen;
 - o lopende raadplegingen;
 - o afgelopen raadplegingen.Onder elk van de punten wordt dan bijkomende uitleg gegeven over wat de rubriek telkenmale inhoudt.
- Het departement maakt over de raadplegingen een rapport. Conform de bepalingen over de procedure op de website is dit rapport een samenvatting van de input en omvat bijgevolg niet noodzakelijk alle individuele commentaren. Bepaalde commentaren worden enkel opgenomen in bewoordingen die een samenvatting inhouden van de ontvangen commentaren.
- Om redenen van vertrouwelijkheidredenen bevat het rapport geen exacte gegevens van de personen of instanties die input hebben bezorgd.

3. Specifieke raadpleging over het besluit van de Vlaamse Regering houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties

Over het ontwerp van besluit dat voorwerp was van de nota aan de Vlaamse Regering van 9 november 2018, werd een raadpleging gehouden van 12 november 2018 tot en met 11 december 2018.

4. Generieke vaststellingen

Over het besluit van de Vlaamse Regering houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio- omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties werden in totaal 30 e-mails met input bezorgd.

Geen enkele e-mail werden ontvangen na het afsluiten van de raadpleging. Eén email werd gestuurd vanop een anoniem emailadres, zonder verdere identificatie en is bijgevolg onontvankelijk wegens het niet vermelden van de (correcte) identiteit van de afzender.

5. Specifieke input op het besluit

a. Algemene input

Vanuit een lokale overheid wordt de toevoeging van een extra frequentie in Roeselare positief onthaald.

b. Specifieke input

Een vzw stelt de vraag hoe ver een mast in Roeselare verplaatst mag worden. In diezelfde mail stelt de omroep in kwestie dat met de nieuwe frequenties anders wordt omgesprongen dan met de bestaande uit het plan. Van de frequentie Berlaar 99.6 beweert de omroep dat deze bruikbaar is in West- en Oost-Vlaanderen.

Een persoon die zich omschrijft als 'consument' vraagt om de frequentie 102.6 Sint-Niklaas toe te wijzen aan de lokaliteit Kruibeke, ten einde nieuwe ruimte te creëren in het zuidoostelijke gedeelte van het Waasland.

Een vzw die kandideerde in de afgelopen erkenningsronde maar geen erkenning verwierf stuurt tweemaal dezelfde input, de tweede maal met duidelijk vermelding van de afzender. Deze persoon vraagt de effectieve opnamen van de frequenties Berlaar 95.3 en Berlaar 99.6 in het frequentieplan. In dezelfde mail komt de auteur terug op de concrete erkenning van een radio-omroep voor een bepaald pakket door de Minister.

Een erkende radio-omroep geeft een evaluatie van het bestaande radiolandschapskader met bedenkingen bij onder meer het principe dat er meerdere frequenties in een pakket zaten en vraagt een strenger beleid van de minister en een strenger optreden van de Vlaamse Regulator voor de Media.

Een vzw vraagt de opname van de frequentie Herentals 98.4 en stelt dat hij interesse heeft om een dossier in te dienen voor deze frequentie.

Een netwerkradio-omroeporganisatie betwist in een reactie de bevindingen van het inpasbaarheidsonderzoek van de 26 frequenties, onder meer m.b.t. de frequentie Gent 87.6, en dit op basis van een toegevoegde studie van een operator. Tevens zouden er nog andere frequenties zijn. In een toegevoegde bijlage worden bovenvermelde elementen grotendeels herhaald en worden kaarten toegevoegd onder de vorm van diagrammen.

Een eerste belangenvereniging van en voor onafhankelijke radiostations die stelt 26 radiostations te groeperen herneemt deze bijlage van de bewuste operator, plaatst 'enkele vraagtekens' bij het de beperking tot twee antennetypes en vraagt de schrapping van de antennebeperking.

Een tweede belangenvereniging voor de Vlaamse Radiosector vraagt dat ook 11 (vermelde) frequenties met een laag vermogen opgenomen moeten worden voor vrijgave, en dit "met de oorspronkelijke technische specificaties zoals men ze destijds internationaal gecoördineerd heeft en ook werden vastgelegd in het samenwerkingsakkoord." Voor frequenties die niet gecoördineerd werden wordt gevraagd dat de coördinatie zou gebeuren. Voor een resem frequenties wordt gesteld dat die gestoord worden en wordt een oplossing gevraagd. Tevens wordt gevraagd de tijdelijke frequenties – waarvan gelinkt wordt naar een website - op te nemen in het plan als permanent, en dubbele dekkingen van bepaalde (landelijke) frequenties vrij te geven voor lokaal gebruik. De vraag wordt concluderend gesteld om terug te keren 'naar de tekentafel'.

Een derde belangenvereniging sluit zich hierbij aan en herneemt dit in een tweemaal gestuurde mail.

Een erkende lokale radio-omroep verwijst naar de input van de bovenvermelde tweede belangenvereniging en betoont interesse voor de frequenties Berlaar 95.3 en 99.6, met de melding dat desgevallende storingen mogelijks kunnen opgelost worden via directiviteit naar het noorden.

Een input komt onder quasi identieke vorm vijfmaal terug, met telkenmale andere accenten.

- Gelijke input
 - o De mededeling als zou de overheid van plan zijn frequenties zonder open aanbesteding toe te voegen aan bestaande pakketten van erkende omroepen en het protest hiertegen
 - o De vraag om 'alle niet op te nemen frequenties alsnog op te nemen' een onderzoek te doen naar andere restfrequenties
- Specifieke input
 - o Tweemaal wordt de input bezorgd om de frequentie 88.1 Antwerpen op te nemen alsook de stelling dat de frequenties 87.6, 98.4, 99.5 en 95.2 in Antwerpen "volgens onze eigen technische dienst" ook technisch nog mogelijk zijn.
 - o De derde inputbezorger stelt dat de frequenties 92.7, 97.7, 94.0 en 88.6, allen lokaliteit Aalst "volgens onze eigen technische dienst" ook technisch nog mogelijk zijn.
 - o De vierde inputbezorger stelt dat de frequenties 88.5, 95.4, 87.6, 97.2, 99.5, 99.6 en 88.1, allen lokaliteit Sint-Niklaas "volgens onze eigen technische dienst" ook technisch nog mogelijk zijn.
 - o De vijfde inputbezorger stelt dat de frequenties 92.3, 97.1, 91.0, 89.0, 96.9, 100.4, 95.3 en 88.4, "volgens onze eigen technische dienst" ook technisch nog mogelijk zijn in het centrum van West-Vlaanderen of in Brugge

Een erkende lokale radio-omroep stelt dat de frequenties Antwerpen 87.6, 90.6, 99.5, 98.4 en 99.6 ongebruikt zijn, maar gebruikt kunnen worden via een directief patroon. Tevens vraagt de omroep om voor de eigen frequentie in Antwerpen een wijziging door te voeren onder de vorm van een switch tussen pakketten met een landelijke radio-omroep.

Een erkende radio-omroep stuurt een input (tweemaal) met de bemerking dat deze storingen ondervindt op de frequenties waarvoor hij een erkenning heeft verkregen en

vraagt daarom de clustering van de frequentie Leuven 104.9 met de frequentie Veltem 94.4. Tevens vraagt deze omroep om een bestaande frequentie uit het erkende pakket om te wisselen met de (nieuw in het frequentieplan opgenomen) frequentie Berlaar 95.3, verwijzend naar artikel 8 van het zendvergunningbesluit.

Een erkende radio-omroep met erkenningen voor twee pakketten stelt ernstige storingen te ondervinden op 5 van de 6 toegekende frequenties en vraagt daarom de toevoeging van de (nieuw in het frequentieplan opgenomen) frequentie Ninove 95.0 aan haar frequentiepakket, mogelijks in ruil voor afstand van een frequentie, en dit op basis van artikel 8 van het zendvergunningbesluit.

Een input maakt een vergelijking tussen de zendvermogens zoals die in voege waren tot eind 2017 en de zendvermogens zoals die in voege waren vanaf 1/1/2018 en stelt dat het frequentieplan (van 2017) en het hernieuwde plan dat nu voorligt niet beantwoordt aan de verwachtingen en onzorgvuldig is opgesteld. De persoon beweert dat de frequentie 88.1 Antwerpen als hoogvermogen frequentie beschikbaar is. Het plan komt volgens de schrijver niet overeen met de ambitie om de lokale radio's meer zendcomfort te geven en de auteur stelt een zero-base voor, dan wel de toevoeging van de 26 met behoud van het gecoördineerd vermogen.

Een vzw bezorgt "netwerkradioskaartjes" en stelt op basis daarvan dat "een vals beeld gegeven werd van de ontvangstmogelijkheden van de netwerk radio's" en verzoekt de overheid een onafhankelijk onderzoek te doen naar het bestaan van restfrequenties en (...) naar dubbele dekking van nationale zenders.

Een andere vzw kaart het proces van totstandkoming van het frequentieplan aan en stelt dat het nu gedane onderzoek niet correct is gevoerd. Ook het niet-opnemen van tijdelijke frequenties wordt aan de kaak gesteld en tevens wordt gevraagd de nationale en regionale radio's tegen het licht te houden wegens dubbele dekking. Er wordt dan ook een extern onderzoek gevraagd.

Een erkende radio-omroep bezorgt een uitgebreide input die start met enkele juridisch-technische bezwaren tegen het traject van totstandkoming van dit ontwerpbesluit. Vervolgens stelt de auteur dat bepaalde frequenties (tijdelijke frequenties) niet opgenomen zijn in dit besluit en stelt bovendien de vraag waarom bepaalde frequenties (van de 26) niet opgenomen zijn in het besluit. De betrokkene stelt ook het ontbreken van bepaalde informatie in vraag. Vervolgens gaat betrokkene over tot de schets van een specifieke situatie (Sint-Niklaas 106.8), verwijzend onder meer naar de storingen en stelt enkele alternatieven. Daarna gaat betrokkene over tot een ganse resem voorstellen van optimalisaties van bestaande pakketten. Ook zouden de lokaliteiten van bepaalde frequenties niet corresponderen met wat op zendvergunningen staat.

Een erkende radio-omroep kaart storingen aan en vraagt een onafhankelijk onderzoek en de bruikbaarheid naar de frequenties Diest 97.3 en Diest 91.9 die 'volgens onze technische dienst bruikbaar zijn'.

De laatst bezorgde input van 'een wakkere burger' start met een analyse van de 11 frequenties die nu niet bruikbaar zouden zijn en formuleert enkele suggesties bij een paar frequenties, onder meer de indienstname voor Antwerpen van bv. 87.6, 88.1, 88.5, 89.3, 94.5 en 97.2 en de schrapping van 105.4, 106.7, 107.0, 107.4 en 107.8. Deze persoon stelt dat gesnoeid mag worden in de frequenties om beter te kunnen schuiven met frequenties.

6. Volgende stappen

Dit rapport met bevindingen wordt conform de procedure overgemaakt aan de Vlaamse Regering in de persoon van de Minister, bevoegd voor het mediabeleid.

Het rapport wordt daarna ook publiek gemaakt onder de rubriek "Afgelopen raadplegingen".

Einde document.