

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN,

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 5/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011 betreffende de boekhoudregels en de aanrekeningsregels die van toepassing zijn op de Vlaamse ministeries en de diensten met afzonderlijk beheer en betreffende de controle op de vastleggingskredieten en tot wijziging van artikel 48 en 51 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 5/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011 betreffende de boekhoudregels en de aanrekeningsregels die van toepassing zijn op de Vlaamse ministeries en de diensten met afzonderlijk beheer en betreffende de controle op de vastleggingskredieten en tot wijziging van artikel 48 en 51 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten
- het advies van de Inspectie van Financiën.

1. INHOUDELIJK

1. Algemene inhoudelijke situering

Op 23 april 2014 werd het decreet houdende de werk- en zorgtrajecten (hierna het decreet van 25 april 2014 genoemd) goedgekeurd door het Vlaams Parlement. De Vlaamse Regering bekrachtigde dit decreet op 25 april 2014. Op 2 februari 2018 werd het besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 25 april houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten

Het decreet van 25 april 2014 richt zich op mensen met medische, mentale, psychische, psychiatrische en/of sociale (MMPPS) problemen die door die redenen (tijdelijk) niet in staat zijn om betaalde arbeid te verrichten, noch in het normaal economisch circuit, noch in de sociale economie. We moeten vertrekken vanuit de competenties van mensen en mensen helpen om, rekening houdend met hun mogelijkheden, maximaal te participeren aan de maatschappij, als mogelijk op de arbeidsmarkt. In het decreet zijn twee trajecten

vervat en één aanbod: activeringstrajecten, trajecten maatschappelijke oriëntatie en een aanbod van arbeidsmatige activiteiten.

Het decreet van 25 april 2014 bevat 3 luiken: (a) Activeringstrajecten: tijdelijke trajecten van maximaal 18 maanden waarin aan mensen met MMPPS problemen een werkbegeleiding en zorgbegeleiding wordt aangeboden met als doel deze mensen opnieuw te lanceren naar betaalde arbeid (met of zonder ondersteuning); (b) Trajecten maatschappelijke oriëntatie: trajecten waarin mensen met MMPPS problemen georiënteerd en toegeleid worden naar zorg en/of arbeidsmatige activiteiten. Het gaat over mensen met een zware MMPPS problematiek van wie wordt ingeschat dat ze op korte en middellange termijn niet meer betaald aan de slag kunnen gaan; (c) Arbeidsmatige activiteiten: vrijwillige, onbezoldigde bezigheid voor personen die door een MMPPS-problematiek niet, nog niet of niet meer terechtkunnen in het reguliere of beschutte tewerkstellingscircuit. Het betreft een aanbod van activiteiten onder begeleiding, in combinatie met zorg, gericht op de latente functies van arbeid, onder meer het bieden van een zinvolle bezigheid, zorgen voor structuur, het aanreiken van sociale contacten en de mogelijkheid tot zelfontplooiing.

In het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 wordt onder meer de procedure beschreven voor de mandatering van casemanagers zorg en voor de erkenning van begeleiders van arbeidsmatige activiteiten en wordt de subsidiëring van de activeringstrajecten en voor de begeleiding van arbeidsmatige activiteiten uitgewerkt. Met het voorliggend voorontwerpbesluit worden nu wijzigingen voorgesteld in de wijze van uitbetaling van de subsidie van 840 euro van de begeleiding voor arbeidsmatige activiteiten.

2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

In artikel 5/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011 betreffende de boekhoudregels en de aanrekeningsregels die van toepassing zijn op de Vlaamse ministeries en de diensten met afzonderlijk beheer en betreffende de controle op de vastleggingskredieten, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 wordt een punt 31° en 32° toegevoegd.

In punt 31° wordt opgenomen dat de compensatievergoedingen voor casemanagers zorg gelijktijdig kunnen worden aangerekend op het vastleggingskrediet en op het vereffeningskrediet. Op die manier wordt het mogelijk om de uitbetaling van het grote aantal compensatievergoedingen automatisch te laten verlopen, wat een efficiëntiewinst oplevert. Indien de uitbetaling van de compensatievergoedingen niet automatisch kan verlopen, zou een grote extra recurrente personeelsinzet nodig zijn hiervoor.

In punt 32° wordt om dezelfde redenen opgenomen dat de subsidies in het kader van de arbeidsmatige activiteiten gelijktijdig kunnen worden aangerekend op het vastleggingskrediet en op het vereffeningskrediet.

Artikel 2

Met dit artikel wordt artikel 48, § 3, van het uitvoeringsbesluit vervangen. De uitbetaling van de subsidie van 840 euro van de begeleiding voor arbeidsmatige activiteiten gebeurt nu met een uitbetaling in de maand mei en een voorschot in de maand juni. Dit levert vooral operationeel, maar ook boekhoudkundig en begrotingstechnisch echter ernstige moeilijkheden op en leidt ertoe dat er een groot aantal correcties en terugvorderingen zouden moeten plaatsvinden. Dit genereert een grote administratieve last, zowel voor de administratie als voor de erkende begeleiders. Het leidt er ook toe dat de erkende begeleiders een deel van de subsidie moeten voorfinancieren. Voor begeleiders met een groot aantal begeleide personen kan dit om grote bedragen gaan.

Daarom wordt voorgesteld om de subsidies per kwartaal uit te betalen na afloop van het kwartaal. Hierdoor wordt een veel justere uitbetaling gerealiseerd en krijgen de begeleiders ook een regelmatige en tijdige uitbetaling van de subsidies. Omwille van begrotingstechnische redenen worden de subsidies voor het laatste kwartaal van het jaar echter nog tijdens het lopende jaar uitbetaald.

Artikel 3

Met dit artikel wordt ook de uitbetaling voor het jaar 2018 op dezelfde manier geregeld als de normale uitbetaling van de subsidies.

Artikel 4

Dit artikel regelt de datum van inwerkingtreding.

Artikel 5

De Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, de Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid, en de Vlaamse minister bevoegd voor de financiën en de begrotingen, zijn ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Aangezien dit besluit enkel wijzigingen aanbrengt aan de wijze van uitbetaling van de subsidies voor begeleiders van arbeidsmatige activiteiten en niet aan het subsidiebedrag, is er geen budgettaire weerslag.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 3 december 2018.

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er is geen weerslag op de ontvangsten, de werkingsuitgaven, de personeelsinzet, de investeringen en de schuld van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Er is geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Reguleringsimpactanalyse

Aangezien het gaat om een wijzigend voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering met een beperkte draagwijdte, namelijk de wijze van uitbetaling van de subsidies, is de reguleringsimpactanalyse niet van toepassing op dit voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering.

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. van 2018/563 van 7 december 2018.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 5/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011 betreffende de boekhoudregels en de aanrekeningsregels die van toepassing zijn op de Vlaamse ministeries en de diensten met afzonderlijk beheer en betreffende de controle op de vastleggingskredieten en tot wijziging van artikel 48 en 51 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten;
2. de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op het de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

De Vlaamse minister van Werk, Economie, innovatie en Sport

Philippe MUYTERS