

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van afdeling 6
  - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding
  - Definitieve goedkeuring

### **1. INHOUDELIJK**

#### **1.1 Situering van de maatregel**

Vlaanderen evolueert steeds meer naar een innovatieve kenniseconomie. Meer dan ooit is de ontwikkeling van competenties essentieel voor de productiviteit en de competitiviteit van de bedrijven én voor de werkbaarheid en de loopbaanontwikkeling van de werknemers. Het stimuleren van deelname aan opleiding en vorming is daarbij van cruciaal belang, zeker voor wie vandaag minder participeert.

Naar aanleiding van de zesde staatshervorming, is het Vlaamse Gewest sinds 1 juli 2014 bevoegd voor Betaald Educatief Verlof (BEV). Het betaald educatief verlof is het recht toegekend aan werknemers uit de privé-sector om erkende opleidingen te volgen en om op het werk afwezig te zijn met behoud van hun loon. De werkgevers kunnen jaarlijks een forfaitaire terugbetaling verkrijgen van de uren educatief verlof door het indienen van een schuldvordering.

Op 11 juli 2017 heeft de Vlaamse Regering samen met de Vlaamse sociale partners een tripartite akkoord afgesloten over vorming en opleiding. Het VESOC-akkoord zet de krijtlijnen uit voor de hervorming van drie opleidingsincentives, met name het Vlaams opleidingsverlof (voorheen betaald educatief verlof), de opleidingscheques en het Vlaams opleidingskrediet. Daarnaast legt het VESOC-akkoord ook de basis voor een flankerend beleid ('Uitbouwen van een sensibiliserend en flankerend beleid').

Op 12 oktober 2018 heeft de Vlaamse Regering het ontwerp van decreet houdende het Vlaams Opleidingsverlof en houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Werk en Sociale Economie bekrachtigd en afgekondigd. Op 13 november 2018 werd decreet gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Het voorliggende ontwerpbesluit operationaliseert de lijnen zoals bepaald in het voornoemd decreet en focust op de hervorming van het betaald educatief verlof. De Vlaamse regering verleende een eerste principiële goedkeuring aan dit ontwerpbesluit op 20 juli 2018 en tweede principiële goedkeuring op 9 november 2018.

## **1.2 Toelichting bij het advies van de SERV**

### **Pro memorie**

VR 2018 0911 DOC.1260/1TER

## **1.3 Toelichting bij het advies van de Raad van State**

Het advies 64.659/1 van de Raad van State van 12 december 2018 formuleert opmerkingen die in voorkomend geval leiden tot een aanpassing van de ontwerptekst:

- Aanhef

Conform het advies werd in de aanhef van het ontwerpbesluit de rechtsgronden aangevuld en aangevuld met een door dit ontwerpbesluit op te heffen koninklijk besluit.

- Artikel 1, 7°

De definitie van VDAB is overbodig en wordt geschrapt.

- Artikel 2

Ingevolge het advies van de Raad van State wordt de vormvereiste in artikel 2, §1, 2° werden aangevuld.

- Artikel 31

Ingevolge de opmerking van de Raad van State wordt het artikel 31 aangepast zodat niet de registratie van de dienstverlener voor de KMO-portefeuille of als opleidingsverstrekker voor opleidingscheques wordt ingetrokken als de opleidingsverstrekker zijn verplichtingen qua attestering niet naleeft, maar de registratie van de opleidingen van de opleidingsverstrekker wordt ingetrokken.

- Artikel 41 en 43

De Raad van State adviseert de opheffing van de bestaande regeling inzake betaald educatief verlof en de overgangsmaatregelen en de inwerkingtreding van het ontwerp van besluit te controleren op dat er geen rechtvacuüm zou zijn. Er is geen rechtvacuüm tussen 1 maart 2019 en 1 september 2019. Er is enkel geen mogelijkheid om opleidingen die vanaf 1 maart 2019 nieuw geregistreerd worden te laten volgen met opleidingsverlof voor 1 september 2019. Opleidingen die al erkend waren conform de betaald educatief verlof regelgeving kunnen gecontinueerd worden.

Bovendien maken opleidingsverstrekkers hun planning maanden op voorhand op, dienen zij minstens 3 maanden op voorhand een registratieaanvraag in te dienen in de nieuwe regelgeving, en worden zij op deze werkwijze gewezen bij de communicatie over de nieuwe regelgeving.

Om die periode zo kort mogelijk te houden en om daarmee tegemoet te komen aan de bezorgdheid, werd de datum van invoeging gewijzigd van 1 maart 2019 naar 1 mei 2019.

- Bescherming persoonsgegevens

Conform andere, recente adviezen van de Raad van State en het advies van de SERV werd een hoofdstuk 8 toegevoegd met bepalingen inzake de gegevensverwerking. De betrokken artikelen lichten toe wat we op vlak van compliance, informatieveiligheid en privacybescherming gaan doen bij het invoeren van de maatregel.

## **1.4 Artikelsgewijze toelichting**

De artikelsgewijze toelichting werd herwerkt zodat een actuele, aan de verschillende ontvangende adviezen aangepaste toelichting wordt gegeven.

### **Artikel 1**

Artikel 1 definieert de belangrijke begrippen in dit besluit.

### **Artikel 2**

Artikel 2 bepaalt aan welke voorwaarden een opleiding dient te voldoen om als arbeidsmarktgericht beschouwd te worden, waardoor het recht op het Vlaams Opleidingsverlof opent. §1, 1° bepaalt waaraan de inhoud van de opleiding moet voldoen, nl de competenties die aangeleerd worden in de opleiding moeten behoren tot minstens een van de 3 competentiegroepen:

- basiscompetenties,
- beroepspecifieke competenties;
- algemene arbeidsmarktcompetenties.

In het VESOC-akkoord werd vastgelegd dat de opleidingen die in aanmerking komen voor de diverse opleidingsincentives, arbeidsmarktgericht moeten zijn. Het is dan ook belangrijk dat de 3 instanties, nl Vlaamse Opleidingscommissie, de paritaire comités en het departement, die oordelen over de arbeidsmarktgerichtheid van de opleidingen, uniform oordelen. De minister kan een beoordelingssysteem bepalen om opleidingen te beoordelen op hun arbeidsmarktgerichtheid waarbij deze criteria verder worden verfijnd.

2° de opleiding bevat minimaal 32 contacturen of 32 lestijden in het volwassenonderwijs of 3 studiepunten met uitzondering van examencontracten per jaar;

Modules die arbeidsmarktgericht zijn uit verschillende opleidingen van eenzelfde opleidingsverstrekker kunnen gecombineerd worden om aan de 32 contacturen of lestijden te komen.

Aangezien opleidingsverlof de afwezigheid op het werk toelaat, moet die afwezigheid noodzakelijk zijn voor het succes van de opleiding. Vereiste aanwezigheid in de opleiding tijdens werkuren en piekmomenten qua studie, omwille van bv examens, zijn een duidelijk voorbeeld waar de afwezigheid van de werkvloer noodzakelijk of verantwoord is.

In het geval van afstandsonderwijs waar de cursist de vrije keuze heeft wanneer hij de cursus doorneemt en eventueel een test aflegt, is er geen noodzaak om afwezig te zijn op het werk. Daarom wordt afstandsonderwijs niet opgenomen in het opleidingsverlof.

De nieuwe leervormen in het volwassenen- en hoger onderwijs, waar klassikale opleiding gecombineerd wordt met afstandsleren, tijdens hetwelk de student beroep kan doen op begeleiding en opvolging, ingeval van creditcontracten en diplomacontracten, zijn wel toegelaten. Examencontracten in het hoger onderwijs, waar geen aanwezigheid toegelaten is tot klassikale opleiding en geen begeleiding en opvolging voorzien is, worden expliciet uitgesloten.

Er komt een VIONA-onderzoek dat de kwaliteit en de begeleiding van de overige aanbieders van afstandsonderwijs in kaart brengt. Op basis van de resultaten van dat VIONA-onderzoek kan het aanbod aan leervormen worden uitgebreid.

3° de opleiding wordt gegeven door een dienstverlener die erkend is als opleidingsverstrekker in het kader van en volgens de procedure van de opleidingscheques of is geregistreerd voor de KMO-portefeuille.

4° de opleiding is aangemeld bij het Departement. Een specifieke procedure is voorzien hoe opleidingsverstrekkers een aanvraag tot goedkeuring kunnen indienen (zie afdeling 3).

Mentoropleidingen mogen afwijken van de vormvereisten in 2° om in aanmerking te komen voor opleidingsverlof.

Deze afwijking geldt ook voor de beoordelingen in het kader van EVC en de examencommissie (§2).

De derde paragraaf van artikel 2 bepaalt aan welke voorwaarden een opleiding in het kader van iemands persoonlijk ontwikkelingsplan (POP) na het volgen van loopbaanbegeleiding dient te voldoen:

1° de opleiding bevat minimaal 32 contacturen of 3 studiepunten per jaar;

2° de opleiding wordt gegeven door een dienstverlener die erkend is als opleidingsverstrekker in het kader van en volgens de procedure van de opleidingscheques of is geregistreerd voor de KMO-portefeuille;

3° de opleiding staat vermeld in een gepersonaliseerd attest dat uitgereikt wordt door het gemandateerde loopbaancentrum waarin vermeld staat dat de opleiding effectief deel uitmaakt van het POP van de werknemer. Dit attest wordt aan het Departement bezorgd volgens de procedure in artikel 26.

### **Artikel 3-4**

Deze artikelen bepalen dat het Departement instaat voor het beheer, de organisatie en de werking van de opleidingsdatabank. Deze databank bevat alle opleidingen die voldoen aan de voorwaarden uit artikel 2. Deze databank zal publiek raadpleegbaar zijn, zodat voor alle partijen duidelijk is welke opleidingen in aanmerking komen voor het Vlaamse opleidingsverlof en welke niet.

De loopbaangerichte opleidingen worden niet opgenomen in de opleidingsdatabank omdat een loopbaangerichte opleiding wordt vastgelegd in een POP en dus niet door iedereen gevolgd kan worden.

Opleidingen die bij de start van de opleiding niet geregistreerd zijn in de opleidingsdatabank geven geen recht op opleidingsverlof. Opleidingsverstrekkers die hun vraag tot registratie

moeten voorleggen aan het Departement moeten dit 3 maanden voor de start van de opleiding doen, om tijdig een registratie te krijgen die recht geeft op opleidingsverlof voor de cursisten. Als de opleidingsverstrekker onvoldoende informatie bezorgd om de registratie van de opleiding te kunnen beoordelen, dan heeft hij een termijn van 30 dagen om de ontbrekende gegevens aan te vullen.

De modaliteiten voor de aanmelding ter registratie worden via Ministerieel Besluit vastgelegd.

## **Artikel 5**

Dit artikel behandelt de manier waarop opleidingsverstrekkers die een opleiding willen laten goedkeuren voor opleidingsverlof hun opleiding moeten registreren in de opleidingsdatabank, welke informatie ze moeten doorgeven en welk goedkeuringsproces ze doorlopen. Dit wordt nog verder gedetailleerd in een Ministerieel besluit.

De bevoegde dienst van het Ministerie van onderwijs en vorming, Syntra Vlaanderen en de representatieve werknemersorganisaties oordelen zelf in eerste instantie over het arbeidsmarktgerichte karakter van de opleidingen. Bijgevolg dienen ze te zorgen voor een volledig dossier in de opleidingsdatabank voor de opleidingen die ze aanmelden.

Opleidingen van andere opleidingsverstrekkers worden ofwel goedgekeurd door de Vlaamse Opleidingscommissie ofwel door een paritair comité, conform het beoordelingssysteem vermeld in artikel 2.

Het Departement wordt dus het unieke contactpunt voor alle opleidingsverstrekkers, ongeacht door welke instantie hun opleiding wordt beoordeeld. De aanmelding gebeurt via het digitaal aanvraagformulier van het Departement en wordt ten minste 3 maanden voor de start van de opleiding bezorgd aan het Departement. Indien de aanvraag onvolledig is, stelt het Departement de organisator van de opleiding in kennis daarvan en vraagt ze de ontbrekende informatie en stukken op. Binnen de maand bezorgt de opleidingsverstrekker de ontbrekende informatie.

Wanneer de aanmelding volledig is, maakt het Departement deze over aan één van de bevoegde goedkeuringsinstantie, zijnde de Vlaamse Opleidingscommissie of een paritair comité. Deze instanties beoordelen het arbeidsmarktgericht karakter van de opleiding en delen hun beslissing mee aan het departement. Als de registratie geweigerd wordt, wordt de beslissing gemotiveerd. Het Departement deelt de beslissing van de goedkeuringsinstantie mee aan de opleidingsverstrekker en neemt de beslissing op in de opleidingsdatabank.

## **Artikel 6**

Als het programma van de opleiding gewijzigd wordt, moet de opleiding opnieuw aangemeld worden ter registratie in de opleidingsdatabank, en dit minstens 3 maanden voor de start van de opleiding.

Dit geldt niet voor de bevoegde dienst van het Ministerie van onderwijs en vorming, Syntra Vlaanderen en de representatieve werknemersorganisaties aangezien zij zelf oordelen over de arbeidsmarktgerichtheid van de opleidingen. Zij moeten de nieuwe opleiding registreren in de opleidingsdatabank, voor de start van de opleiding.

Opleidingen hoger onderwijs moeten geen inhoudelijke wijzigingen doorgeven.

## **Artikel 7-11**

Deze artikelen behandelen de Opleidingscommissie. De samenstelling van de huidige Vlaamse Erkenningscommissie verandert niet, enkel de naam. De voornaamste wijziging voor deze instantie is dat ze conform de beleidsaanbevelingen van het Rekenhof in haar audit op betaald educatief verlof gehouden zijn aan het beoordelingsstelsel bij het goedkeuren, weigeren en uitsluiten van de registratie van de opleiding.

## **Artikel 12 -15**

Deze artikelen behandelen het evaluatierapport.

In uitvoering van artikel 109 van de wet, stelt het Departement jaarlijks een evaluatierapport met de globale monitoring van het opleidingsverlof op. Naar aanleiding van dit rapport zal voor alle arbeidsmarktgerichte opleidingen nagegaan worden of zij nog steeds voldoen aan de diverse voorwaarden zoals bepaald in artikel 2. De opleidingen die niet voldoen aan de voorwaarden worden expliciet vermeld in het evaluatierapport met de motivering van de beslissing. Dit rapport wordt bezorgd aan de SERV, de Vlaamse Regering, het Vlaams parlement en VESOC.

Om de drie jaar wordt het evaluatierapport uitgebreid met een onderzoek naar de evolutie van het gebruik van het Vlaams opleidingsverlof, het profiel van de werknemers die er gebruik van maken, de noodzaak om de beoordelingscriteria aan te passen en daaraan gekoppeld een inschatting of er behoefte is aan het bijsturen van de periode waarin het contingent kan gebruikt worden, de hoogte van het maximum aantal uren en de eventuele overdraagbaarheid van niet opgenomen uren Vlaams opleidingsverlof. De inhoud van de loopbaangerichte opleidingen, de omvang en het profiel van de werknemers die er gebruik van maken en de meerwaarde ervan voor de arbeidsmarkt wordt onderzocht, alsook het gebruik van werkplekleren en het profiel van de werknemers en opleidingen die er gebruik van maken.

Als de opleiding voldoet aan de voorwaarden wordt de goedkeuring met een jaar verlengd.

Als de opleiding niet voldoet aan de voorwaarden, wordt de opleidingsverstrekker hiervan geïnformeerd binnen de maand na de publicatie van het rapport. De opleidingsverstrekker krijgt minstens een jaar tijd om de bijgestuurde opleiding te laten registreren. De registratie van de oorspronkelijke opleiding wordt van rechtswege stopgezet op 31/12 van het jaar volgend op de negatieve evaluatie. Dit betekent dat er vanaf dan geen nieuwe cursisten meer kunnen gebruik maken van opleidingsverlof voor het volgen van de negatief geëvalueerde opleiding. Dit wordt vermeld in de opleidingsdatabank zodat potentiële cursisten gewaarschuwd zijn.

Voor de bijgestuurde opleiding moet een nieuwe aanmelding gebeuren. Dit geldt ook voor opleidingen van AHOVOKS, Syntra Vlaanderen en de representatieve werknemersorganisaties. De Vlaamse Opleidingscommissie of het paritair comité moeten oordelen of de bijgestuurde opleiding voldoet aan de voorwaarden uit artikel 2.

Alle opleidingen die op 1/5/19 erkend zijn door de Vlaamse erkenningscommissie of de paritaire comités worden ingeladen in de opleidingendatabank. Van deze opleidingen beschikt het Departement niet altijd over informatie over de opleidingsinhoud. De ontbrekende informatie zal in het voorjaar 2019 opgevraagd worden bij de opleidingsverstrekkers. Tijdens de evaluatie zal ingeval van ontbrekende informatie die informatie opgevraagd worden bij de opleidingsverstrekker. De evaluatie van het arbeidsmarktgericht karakter van de opleiding kan enkel rekening houden met de informatie die de opleidingsverstrekker ter beschikking heeft gesteld.

Nieuwe aangemelde opleidingen worden pas geregistreerd als alle informatie ter beschikking is. Het departement zal dus op termijn voor alle opleidingen over de nodige informatie beschikken.

## **Artikel 16 – 21**

Deze artikelen behandelen de Beroeps- en Evaluatiecommissie. Deze wordt opgericht binnen het Departement met 2 opdrachten:

- Ze behandelt de beroepen die opleidingsverstrekkers instellen tegen een beslissing van de Vlaamse Opleidingscommissie, het paritaire comité en het Departement.
- Het behandelen van klachten of na een inspectie dat een opleiding strijdig is met de openbare orde, openbare veiligheid of volksgezondheid of met algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten. (Art 110bis§2, 2° van de herstellwet)

Artikel 17 regelt de samenstelling, art 18 de stemprocedure en art 19 het huishoudelijk reglement.

Artikel 20 bepaalt dat het beroep dient te gebeuren aan de hand van een aangetekende brief met motivatie. Artikel 21 garandeert dat beide partijen gehoord worden tijdens het onderzoek. De beslissing wordt binnen de week overgemaakt aan beide partijen. Indien de beslissing leidt tot het intrekken van de registratie van de opleiding, dan verwijdert het Departement de opleiding uit de databank.

## **Artikel 22**

Artikel 22 regelt de algemene principes om het recht op opleidingsverlof te bepalen. Het maximum aantal uren dat een werknemer per jaar kan opnemen bedraagt 125 uur.

Het effectieve maximum aantal uur waarop een werknemer recht heeft om het komende jaar afwezig te zijn van het werk voor het opleidingsverlof, wordt elk jaar berekend op basis van de tewerkstellingsbreuk in Dmfa voor de maand september. Die tewerkstellingsbreuk moet minstens 50% bedragen. In uitzondering op deze regel wordt aan de werknemer die in september niet minstens 50% tewerkgesteld was, alsnog het recht op opleidingsverlof toegekendals hij in de maand dat hij aan zijn eerste opleiding begint minstens 50% werkt. In dat geval krijgt hij de tewerkstellingsbreuk van die maand maal 125 uur.

## **Artikel 23**

§1 De werknemer die nauwgezet de opleiding volgt, heeft het recht om het maximum aantal uren afwezig te zijn op het werk.

Voor opleidingen die regelmatige aanwezigheid vereisen, is het recht beperkt tot het aantal effectief aanwezige contacturen. (§2)

Voor opleidingen die geen regelmatige aanwezigheid vereisen, is er een specifieke regeling:

- Ingeval van een examentraject krijgt men 8 uur per examen dat afgelegd wordt.
- Ingeval van EVC krijgt men 16 uur.
- Ingeval van een opleiding met studiepunten, krijgt men 4 uur per studiepunt. In afwijking hiervan krijgt een graduaatsopleiding van het hoger beroepsonderwijs tot en met het opleidingsjaar 2021-2022 per studiepunt 6 uur opleidingsverlof.
- Voor opleidingen uit het volwassenenonderwijs heeft de werknemer het recht om op het werk afwezig te zijn gedurende het voorziene aantal lestijden van de opleiding.

## **Artikel 24**

Het Departement stelt via het digitaal platform opleidingsincentives volgende gegevens ter beschikking van de werkgever en de werknemer:

- Maximum aantal uur waarop de werknemer recht heeft,
- Aantal uur die de werknemer reeds opgenomen heeft in dat jaar.

In de opleidingendatabank kunnen ze nagaan of de opleiding recht geeft op opleidingsverlof.

Op basis van deze informatie kunnen werknemer en werkgever nagaan wat de mogelijkheden zijn, en concrete afspraken maken over de opname van het opleidingsverlof, rekening houdend met de collectieve planning.

## **Artikel 25**

Het opleidingsverlof mag opgenomen worden ten vroegste de dag voor de start van de opleiding, en ten laatste 2 dagen na de laatste les of het laatste examen. De werkgever ziet toe op de naleving van dit artikel.

## **Artikel 26**

Zolang een opleiding niet geregistreerd is voor het opleidingsverlof, kan een werknemer geen opleidingsverlof nemen voor deze opleiding.

## **Artikel 27**

De werknemer moet opleidingen nauwgezet volgen.

Dat betekent dat de werknemer voor opleidingen die regelmatige aanwezigheid vereisen niet meer dan 10% ongewettigd afwezig mag zijn op jaarbasis en als er een eindbeoordeling voorzien, dat hij daaraan deelneemt.

Ingeval van opleidingen die geen regelmatige aanwezigheid vereisen is deelname aan het examen vereist om nauwgezet de opleiding te volgen.

Als redenen om gewettigd afwezig te zijn van de opleiding of het examen worden dezelfde redenen aanvaard als voor een schorsing van een arbeidsovereenkomst in hoofde van de werknemer, alsook de afwezigheid om beroepsredenen geattesteerd door de werkgever.

Ingeval van gewettigde afwezigheid op het examen, moet de werknemer deelnemen aan het eerstvolgende examen om de opleiding nauwgezet te volgen.

## **Artikel 28**

Als de werknemer de opleiding niet nauwgezet volgt, en meer uren opleidingsverlof opneemt dan waar hij recht op heeft, dan vermindert het eerstvolgende recht op het maximum aantal uren met 25%. De werknemer wordt hiervan verwittigd door het Departement.

## **Artikel 29**

Artikel 29, §1 bepaalt welke attesten de opleidingsverstrekker moet bezorgen aan de werknemer en aan het Departement. Het inschrijvingsattest moet enkel aan de werknemer



bezorgd worden. Deze overhandigt de werkgever een kopie zodat de werkgever en de werknemer de nodige informatie ter beschikking heeft om na te gaan of de opleiding recht geeft op opleidingsverlof, en zo ja hoeveel uren, en de periode waarbinnen het opleidingsverlof moet opgenomen worden.

Het certificaat van de opleidingsverstrekker is bedoeld om de positie op de arbeidsmarkt te verbeteren.

§2 bepaalt welke informatie de opleidingsverstrekker dient te registreren in het digitale platform Vlaamse opleidingsincentives. Deze gegevens zijn noodzakelijk om de terugbetaling van de loonkosten te kunnen betalen aan de werkgever en om het volgende maximum aantal uren opleidingsverlof te kunnen bepalen.

§3 geeft een delegatie aan de Minister om de concrete modaliteiten voor de attestering en de registratie door de opleidingsverstrekker te bepalen.

§4 Het aanwezigheidsregister dient als bewijsmateriaal voor de uren aan- en gewettigde afwezigheid.

§5 De opleidingsverstrekker informeert het departement over een stopzetting van de opleiding. Zo kan het dossier onmiddellijk afgesloten worden en de terugbetaling van de loonkost aan de werkgever betaald worden.

### **Artikel 30**

In artikel 29 zijn enkel de gegevens opgenomen die absoluut noodzakelijk zijn voor de terugbetaling van de loonkost aan de werkgever en het bepalen van het eerstvolgende maximum aantal uren opleidingsverlof. Er kunnen zich daarnaast nog situaties voordoen waarin bijkomende informatie nodig is. In plaats van die systematisch op te vragen voor alle dossiers, zal het Departement die opvragen bij de opleidingsverstrekker als dit nodig is voor de administratieve afhandeling. Artikel 30 zorgt er voor dat de opleidingsverstrekker aan dergelijke vragen moet voldoen.

**Artikel 31** regelt de intrekking van de opleidingen als een opleidingsverstrekker na een aangetekende aanmaning zijn verplichtingen qua attestering niet nakomt.

**Artikel 32** lijst de voorwaarden op die de werkgever moet vervullen om terugbetaling te krijgen van de loonkost van het opleidingsverlof:

- De opleiding moet geregistreerd zijn voor opleidingsverlof, behalve als het om een loopbaangerichte opleiding gaat;
- De opgenomen uren opleidingsverlof zijn genoteerd in Dmfa;
- Het recht op opleidingsverlof is niet overschreden;
- De werknemer heeft de opleiding nauwgezet gevolgd.

Voor halftijdse werknemers met een vast uurrooster geldt de bijkomende voorwaarde dat de contacturen van de opleiding samenvallen met de uren van het dienstrooster.

In het geval van een opleiding met werkplekleren bij een andere werkgever, geldt de bijkomende voorwaarde dat noch de eigen werkgever, noch de werknemer een vergoeding krijgt voor gepresteerde arbeid tijdens het werkplekleren. In dat geval is er immers geen sprake van een loonkost voor de eigen werkgever die terug betaald moet worden.

In het geval van een opleiding waar de eigen werkgever ook de opleidingsverstrekker is, kan de terugbetaling enkel worden verkregen als de opleiding dienstig is voor meerdere functies, of in het geval de eigen functie grondig wijzigt door de omgeving.

### **Artikel 33 -36**

Deze artikelen behandelen de procedure voor de aanvraag tot terugbetaling.

Artikel 33 stipuleert dat de aanvraag tot terugbetaling gebeurt door te registreren welke opleiding de werknemer gaat volgen, en de begin- en einddatum van de opleiding. Dit kan tot 3 maanden na de start van de opleiding.

Een werknemer die een loopbaangerichte opleiding volgt, bezorgt aan het Departement een attest van de opname van de opleiding in zijn persoonlijk ontwikkelplan.

In functie daarvan werd het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding uitgebreid met deze opdracht voor de gemandateerde ondernemingen (zie artikel 40). Het departement bevestigt de ontvangst van de aanvraag aan de werknemer en werkgever. Hiermee wordt gevolg gegeven aan de bezorgdheid van de sociale partners omtrent de vertrouwelijkheid van de loopbaanbegeleiding.

Als het aanvraagdossier onvoldoende duidelijk is, vraagt het departement bijkomende informatie op bij de werkgever. Als de werkgever na een aangetekende brief binnen de maand de herhaaldelijk gevraagde informatie niet bezorgt, dan vervalt de aanvraag tot terugbetaling. (art 34)

Artikel 35 vermeldt de elementen die de terugbetaling bepalen, nl de attesten van de opleidingsverstrekkers, de registratie van de opgenomen uren opleidingsverlof in Dmfa door de werkgever, en het maximum aantal uren opleidingsverlof waarop de werknemer recht heeft.

Artikel 36 bepaalt dat de werkgever van de beslissing van het Departement mbt de terugbetaling geïnformeerd wordt.

### **Artikel 37-38**

Het loon dat terugbetaald wordt aan de werkgever voor de uren opleidingsverlof die de werknemer afwezig was op het werk, wordt beperkt tot een forfaitair bedrag. Dat bedrag wordt in artikel 38 vastgelegd op 21,30 euro per uur.

### **Artikel 39**

Het opleidingsverlof kan niet gecumuleerd worden met het opleidingskrediet.

### **Artikel 40**

Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding wordt gewijzigd zodat de gemandateerde loopbaanbegeleider ook een gepersonaliseerd attest dient af te leveren in het kader van het Vlaams opleidingsverlof.

## **Artikel 41-44**

Hoofdstuk 8 bevat bepalingen inzake de gegevensverwerking. In de artikelen 41 tot en met 45 wordt toegelicht wat het departement op vlak van compliance, informatieveiligheid en privacybescherming gaat doen bij het invoeren van de maatregel.

Artikel 41 bepaalt dat het departement de verwerkingsverantwoordelijke is. In artikel 42 wordt de gegevensuitwisseling van Dmfa-gegevens met de RSZ en met Syntra Vlaanderen en AHOVOKS van persoonsgegevens aangekondigd.

In artikel 43 wordt verwezen naar de beveiligingsregels die zullen toegepast worden en artikel 44 naar de bewaartermijn die daarbij wordt gehanteerd.

## **Artikel 45**

Dit artikel bevat de opheffings – en overgangsbepalingen.

Het Koninklijk Besluit van 23 juli 1985; het Koninklijk Besluit van 10 november 2001, het Koninklijk Besluit van 27 augustus 1993 en het Koninklijk Besluit van 3 mei 1990 worden opgeheven.

Voor opleidingen die gestart zijn voor 1/9/2019 behouden de werknemers en de werkgevers hun rechten totdat de opleiding helemaal is afgewerkt, zelfs als de registratie van de opleiding wordt ingetrokken. Om die rechten verder te kunnen toekennen, blijven de verplichtingen voor de werkgevers en de opleidingsverstrekkers verder van toepassing. Aan deze overgangperiode komt een einde op 31/12/2021.

Van de werknemers die een opleiding met behoud van rechten uit betaald educatief verlof combineren met een nieuwe opleiding in het stelsel van opleidingsverlof in eenzelfde opleidingsjaar, wordt het aantal terugbetaalde uren betaald educatief verlof in mindering gebracht van het aantal uren recht op opleidingsverlof om te bepalen op hoeveel uur de werknemer recht heeft om afwezig te zijn van het werk voor opleidingsverlof.

## **Artikel 46 - 48**

Artikel 46 regelt de inwerkingtreding van het decreet met uitzondering van de artikelen 23, 24 en 25 waarvan de inwerkingtreding door het decreet zelf werden bepaald.

Artikel 47 regelt de inwerkingtreding van het ontwerpbesluit. Alle bepalingen die betrekking hebben op het beoordelingsstelsel en de procedure voor registratie van arbeidsmarktgerichte opleidingen treden in werking op 1 mei 2019, de overige bepalingen op 1 september 2019.

Artikel 48 bevat de uitvoeringsregeling.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP (pro memorie)**

De vereiste kredieten voor het Vlaams opleidingsverlof (voorheen 'betaald educatief verlof') werden ingeschreven in de begroting 2018 (BA 2018) onder JB0-1JFG2FB-WT voor een budget van 66.871K euro.

De simulaties tonen aan dat we met de hervorming van het betaald educatief verlof naar het Vlaams opleidingsverlof en de operationalisering ervan binnen het beschikbare budget

blijven. Onder die voorwaarden, en mits het aanbrengen van 2 punctuele aanpassingen in het ontwerp van besluit, werd op 25 juni 2018 een positief advies van Inspectie van Financiën gekregen.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 10 juli 2018.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN (pro memorie)**

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN (pro memorie)**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING (pro memorie)**

#### **5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2018/297 van 27 juni 2018.

#### **5.2 Reguleringsimpactanalyse**

Voorliggend voorstel van maatregel wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse wegens het ontbreken van beleidsvrijheid (zie supra- inhoudelijke situering).

#### **5.3 Administratieve lastenmeting- compensatieregel**

De administratieve lasten voor de werkgever verminderen doordat de attestering van de opleidingsverstrekker niet meer via de werkgever moeten ingediend worden. De opleidingsverstrekker attesteert rechtstreeks aan het Departement.

Opleidingsverstrekkers die gegevens nodig voor het opleidingsverlof, elektronisch uitwisselen met het departement onderwijs of met Syntra Vlaanderen hoeven deze niet meer zelf aan het Departement door te geven.

#### **5.4 joKER-toets**

De Jokertoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

## **5.5 Armoedetoets**

De Armoedetoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding,

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor tewerkstellingsbeleid, te belasten met de uitvoering van de beslissing.

Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT  
Philippe MUYTERS

### **Bijlagen:**

- het ontwerp van Besluit;
- het advies 64.659/1 van de Raad van State van 12 december 2018.