

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 inzake erkenning en subsidiëring van de centra voor kinderopvang en gezinsondersteuning, het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2014 tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning, het Procedurebesluit van 9 mei 2014, het Procedurebesluit Buitenschoolse Opvang van 19 december 2014 en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2018 houdende de erkenning en de subsidiëring van consultatiebureaus en de erkenning van consultatiebureauartsen, wat betreft de procedure in het kader van samenvoeging van gemeenten, tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 tot vaststelling van de nadere regels over de rechten en plichten van begunstigen in hun contacten met uitbetalingsactoren en tot vaststelling van de regels voor de ambtshalve en gedwongen herziening van een beslissing tot toekenning van toelagen in het kader van het gezinsbeleid**

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit;
- het schrijven van de Raad van State.

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering en context

Sinds het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016 kunnen gemeenten beslissen om samen te voegen en te fuseren.

De gevolgen van de mogelijke samenvoeging van gemeenten voor de centra voor kinderopvang en gezinsondersteuning (CKG), de consultatiebureaus (CB) en de Huizen van het Kind en zijn aanbodvormen worden geregeld in voorliggend ontwerp, waarbij het uitgangspunt is dat de administratieve lasten voor het lokaal bestuur en de voorzieningen zo laag mogelijk zijn.

Het voormeld samenvoegingsdecreet van 24 juni 2016 is ondertussen ingekanteld in het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (inwerkingtreding 1/1/2019). Tevens werd het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, in datzelfde decreet ingekanteld.

Voor kinderopvangvoorzieningen en voorzieningen buitenschoolse opvang werden de procedures naar aanleiding van het samenvoegingsdecreet reeds aangepast bij besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2018 tot wijziging van het Procedurebesluit van 9 mei 2014 en van het Procedurebesluit Buitenschoolse Opvang van 19 december 2014, wat betreft de programmatieregels en de procedure bij fusies van gemeenten. Echter wordt er bij die regeling verwezen naar voormeld decreet van 24 juni 2016 en voormeld decreet van 19 december 2008.

Bij voorliggend ontwerpbesluit wordt de verwijzing naar de decreten van 24 juni 2016 en 19 december 2008, vervangen door het decreet waarin ze ingekanteld worden.

Voorliggend ontwerpbesluit wijzigt de volgende besluiten naar aanleiding van de fusie van gemeenten en de inkanteling van de decreten van 24 juni 2016 (samenvoeging) en 19 december 2008 (OCMW) in het decreet van 22 december 2017 (lokaal bestuur):

- het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 inzake erkenning en subsidiëring van de centra voor kinderopvang en gezinsondersteuning;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2014 tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning;
- het Procedurebesluit van 9 mei 2014;
- het Procedurebesluit Buitenschoolse Opvang van 19 december 2014;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2018 houdende de erkenning en de subsidiëring van consultatiebureaus en de erkenning van consultatiebureauartsen.

Daarnaast worden een aantal wijzigingen aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag en in het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 tot vaststelling van de nadere regels over de rechten en plichten van begunstigen in hun contacten met uitbetalingsactoren en tot vaststelling van de regels voor de ambtshalve en gedwongen herziening van een beslissing tot toekenning van toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Tenslotte regelt dit besluit de inwerkingtreding van artikel 51 van het decreet van 20 maart 2009 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

1.2 Advies Raad van State

Het advies van de Raad van State werd aangevraagd op 21 november 2018, binnen een termijn van dertig dagen. De termijn verstrijkt op 21 december 2018. Het advies werd niet binnen deze termijn gegeven.

Na het verstrijken van de termijn werd in artikel 10 nog een foutieve nummering aangepast, waarbij de verwijzing naar artikel 57/1 en 57/2, werd aangepast naar 56/1 en 56/2.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel

Voorliggend ontwerpbesluit omvat de handvaten tot correcte administratieve afhandeling van de gevolgen van fusies van gemeenten.

Voorliggend ontwerpbesluit heeft bijgevolg geen budgettaire gevolgen voor het budget PGO.

Wat betreft de bepaling in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag is er geen budgettaire impact. Bij de simulaties is er met inkomens beroeps- en vervangingsinkomens rekening gehouden, en dus nog niet met het ruimere inkomensbegrip.

2.2 Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer JVE/AVP/18/0340 werd verleend op 16 juli 2018.

Voor kinderopvang en buitenschoolse opvang werd het advies van de Inspectie van Financiën reeds verleend in kader van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2018 (VR 2018 1409 DOC.1034/1 en DOC.1034/2, en zie ook nota bij principiële goedkeuring: VR 2018 2007 DOC.0790/1TER). Het advies met referentienummer JVE/AVP/18/0273 werd verleend op 11 juni 2018.

Er is geen budgettaire weerslag voor het budget Kinderopvang. De Inspectie van Financiën stelde vast dat het begrotingsakkoord niet vereist was.

Na het advies van de Inspectie van Financiën werden de wijzigingen aan de besluiten die uitvoering geven aan het decreet van 27 april 2018 ingevoegd. Deze werden niet opnieuw voorgelegd aan de Inspectie van Financiën.

De wijziging aan het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 (sociale toeslagen) zijn neutraal ten aanzien de bij dit besluit door de Inspectie van Financiën behandelde financiële impact, aangezien met de elementen die onder de overgangsbepaling worden uitgesloten in het tweede lid van het ontworpen artikel 18/1, geen rekening kon worden gehouden bij de gevoerde simulaties. De budgettaire impact van deze elementen werd dus wel degelijk mee in rekening genomen.

De financiële impact die werd beoordeeld door de Inspectie van Financiën bij het besluit van 13 juli 2018, hield rekening met een correcte toepassing van de circulaire omzendbrief 1346. Aangezien met deze wijziging louter de bewoordingen van artikel 13 in overeenstemming werden gebracht met deze correcte toepassing, werd deze wijziging niet voorgelegd aan de Inspectie van Financiën.

2.3 Begrotingsakkoord

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het begrotingsakkoord niet vereist is.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/340 van 16 juli 2018.

5.2 RIA

De motivering werd doorheen voorliggende nota opgenomen.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 inzake erkenning en subsidiëring van de centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning, het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2014 tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning, het Procedurebesluit van 9 mei 2014, het Procedurebesluit Buitenschoolse Opvang van 19 december 2014 en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2018 houdende de erkenning en de subsidiëring van consultatiebureaus en de erkenning van consultatiebureauartsen, wat betreft de procedure in het kader van samenvoeging van gemeenten, tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 tot vaststelling van de nadere regels over de rechten en plichten van begunstigen in hun contacten met uitbetalingsactoren en tot vaststelling van de regels voor de ambtshalve en gedwongen herziening van een beslissing tot toekenning van toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN