

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2017 betreffende de subsidiëring van infrastructuur van ziekenhuizen, wat betreft de vereffening van de bedragen, vastgesteld overeenkomstig artikel 47/9, §4, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, aan de revalidatieziekenhuizen

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 30 november 2018;
- het advies van het raadgevend comité bij het agentschap Zorg en Gezondheid van 7 december 2018.

1. Inhoudelijk

1 Situering

Ten gevolge van de zesde staatshervorming zijn een aantal onderdelen uit de federale ziekteverzekering overgeheveld naar de deelstaten. Zo zijn de geïsoleerde ziekenhuisdiensten met kenletter G (dienst voor de geriatrische patiënten) en met kenletter Sp (gespecialiseerde dienst voor behandeling en revalidatie) overgedragen in het kader van de zesde staatshervorming. De term 'geïsoleerde' diensten wijst erop dat het gaat om diensten die niet in een algemeen ziekenhuis, maar in een afzonderlijk autonoom ziekenhuis worden aangeboden. Het betreft de zogenaamde revalidatieziekenhuizen.

Deze bevoegdheidsoverdracht omvat ook de financiering van de investeringen in de infrastructuur en de medisch-technische diensten van de ziekenhuizen (zie artikel 5, § 1, I, 1^o, a), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

Hiertoe werd artikel 6, tweede lid in het decreet van 2 juni 2006 tot omvorming van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, en tot wijziging van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, ingeschreven, dat bepaalt:

"De Vlaamse Regering kan, na advies van het raadgevend comité dat is opgericht bij het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid, de regels bepalen

voor het bedrag, de voorwaarden, de toekenning en de vereffening van de financiering van de investeringen in de infrastructuur en de medisch-technische diensten van de ziekenhuizen, vermeld in artikel 5, § 1, I, eerste lid, 1^o, a), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.”

Dit is dan ook meteen de rechtsgrond voor het VIPA om de regels omtrent vereffening van de financiering van de revalidatieziekenhuizen vast te stellen.

Voor 'oude' investeringen bepaalt artikel 47/9, §4, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (hierna: Bijzondere Financieringswet):

“§ 4. De federale overheid verzekert, voor rekening van de gemeenschappen, de financiering van de investeringen in de infrastructuur en de medisch-technische diensten van de ziekenhuizen als bedoeld in artikel 5, § 1, I, 1^o, a), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, voor zover deze investeringen:

1^o uiterlijk op 31 december 2015 het voorwerp hebben uitgemaakt van een eerste aflossing;

2^o of, de nieuwbouw of de prioritaire verbeteringswerken betreffen die door de gemeenschappen worden gesubsidieerd en die werden voorzien op de bouwkalender die in het protocolakkoord afgesloten op de interministeriële conferentie Volksgezondheid van 19 juni 2006 is voorzien;

3^o of, niet prioritaire verbeteringswerken betreffen, voor zover de investeringen conform zijn aan de van kracht zijnde federale regels en voor 31 december 2015 werden aangevangen.

De uitgaven die door de federale overheid overeenkomstig het eerste lid worden uitgevoerd in de ziekenhuizen die afhangen van elk van de betrokken entiteiten, worden elk jaar in mindering gebracht van de respectievelijke dotaties van die entiteiten. Er wordt rekening gehouden met de raming van die uitgaven voor de doorstorting van de in artikel 54 bedoelde voorschotten.”

Het voorstel beoogt een vereenvoudiging van de betalingsstromen naar de revalidatieziekenhuizen. Vanaf 2019 zullen op die manier enkel het agentschap Zorg en Gezondheid en het VIPA betalingen initiëren aan de revalidatieziekenhuizen voor de componenten die tot op heden vielen onder het Budget voor Financiële Middelen.

Wat de 'oude' investeringen betreft zal het VIPA zelf de betalingen verrichten op basis van berekeningen die de federale overheid zal blijven uitvoeren. Op die manier blijft de federale overheid mee de financiering van de investeringen in de infrastructuur en de medisch-technische diensten van de ziekenhuizen verzekeren gezien de berekeningsmethodiek ongewijzigd blijft. In plaats van de betalingen voor die 'oude' investeringen door het Riziv via de verzekeringsinstellingen op maandelijkse basis te laten verlopen op basis van berekeningen door de federale overheid, zal het VIPA die berekeningen gebruiken voor de betalingen aan de revalidatieziekenhuizen. Gezien de federale overheid een berekening doet per 1/1 en per 1/7 zal het VIPA de jaarbedragen voortaan in 2 schijven uitbetalen; een betalingsschijf in het eerste kwartaal en een betalingsschijf in het derde kwartaal. Bijgevolg zullen de revalidatieziekenhuizen tijdig over voldoende liquide middelen beschikken.

Wat nieuwe investeringen betreft vallen de revalidatieziekenhuizen eveneens onder de regeling van het strategisch forfait en het instandhoudingsforfait die in voege trad met de besluiten van 14 juli 2017 (besluit van de Vlaamse Regering houdende de procedureregels voor de subsidiëring van infrastructuur van ziekenhuizen en het besluit van de Vlaamse

Regering betreffende de subsidiëring van infrastructuur van ziekenhuizen). De betalingen die uit de toepassing van die regelgeving voortvloeien, gebeuren eveneens vanuit VIPA.

Het agentschap Zorg en Gezondheid zal de overige financieringsstromen m.b.t. de overgedragen bevoegdheden aan de revalidatieziekenhuizen voor haar rekening nemen, op basis van volgende regelgeving:

- Decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging
- Besluit van de Vlaamse Regering van [...] houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging

2 Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.

Dit artikel bepaalt de uitbetalingswijze door het VIPA.

Artikel 2.

Dit artikel stipuleert dat het VIPA vanaf begin 2019 zal instaan voor de betalingen die te maken hebben met de 'oude' investeringen. Om dat mogelijk te maken, moet de nieuwe regeling ook effectief uitwerking hebben vanaf 1 januari 2019.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

1 Financiële weerslag van het voorstel

Er is geen impact gezien enkel de uitbetalende instantie wijzigt.

2 Advies van de Inspectie van Financiën:

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 30 november 2018. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er is geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De impact van het voorstel wordt opgevangen binnen het bestaande personeelsbestand.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/558 van 5 december 2018.

2 Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Het voorliggend besluit betreft louter een wijziging van de uitbetalende instantie. Er is daarom geen RIA vereist.

6. ADVIES VAN HET RAADGEVEND COMITE BIJ HET AGENTSCHAP ZORG EN GEZONDHEID

Het advies is gunstig.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2017 betreffende de subsidiëring van infrastructuur van ziekenhuizen, wat betreft de vereffening van de bedragen, vastgesteld overeenkomstig artikel 47/9, §4, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, aan de revalidatieziekenhuizen;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin