



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 64.707/1  
van 14 december 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de artikelen 1 en 2 en de bijlagen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2006 houdende de vaststelling van de regels voor de scheiding tussen de gemeentelijke en bovengemeentelijke saneringsverplichting en de vaststelling van de zoneringsplannen’

Op 14 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de artikelen 1 en 2 en de bijlagen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2006 houdende de vaststelling van de regels voor de scheiding tussen de gemeentelijke en bovengemeentelijke saneringsverplichting en de vaststelling van de zoneringsplannen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 december 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 december 2018.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP VAN BESLUIT

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot het wijzigen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2006 ‘houdende de vaststelling van de regels voor de scheiding tussen de gemeentelijke en bovengemeentelijke saneringsverplichting en de vaststelling van de zoneringsplannen’. De ontworpen wijzigingen houden een aanpassing in van de omslagwaarde, d.i. “de waarde die per gemeente is bepaald en die de minimaal ingezamelde of in te zamelen vuilvracht aangeeft voor er sprake kan zijn van een gewestelijke opdracht” (ontworpen artikel 2, § 2, eerste lid, van het besluit van 10 maart 2006; artikel 2 van het ontwerp). Het is de bedoeling dat de ontworpen wijzigingen op 1 januari 2019 in werking treden (artikel 6 van het ontwerp).

3. De ontworpen regeling kan worden geacht een voldoende rechtsgrond te vinden in artikel 6*bis*, § 6, van het decreet van 24 mei 2002 ‘betreffende water bestemd voor menselijke aanwending’ dat luidt:

“[De] Vlaamse Regering zal nadere regels vastleggen met betrekking tot de scheiding tussen de gemeentelijke en bovengemeentelijke saneringsverplichting en dit op basis van de zoneringsplannen en uitvoeringsplannen zoals bedoeld in artikel 10.2.3, § 1, 20°, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.”

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

4. De eerste twee leden van de aanhef worden het best geschrapt omdat zij geen verwijzing bevatten naar een rechtsgrond biedende bepaling.

De verwijzing naar artikel 32*duodecies*, § 1, van de wet van 26 maart 1971 ‘op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging’ komt weliswaar voor in de aanhef van het te wijzigen besluit van 10 maart 2006, doch dit betekent niet dat die bepaling tevens rechtsgrond zou bieden voor de ontworpen regeling.

Het gegeven dat in artikel 6*bis*, § 6, van het decreet van 24 mei 2002 – dat rechtsgrond biedt voor het ontwerp – wordt gerefereerd aan artikel 10.2.3, § 1, tweede lid, 20°, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, impliceert evenmin dat de laatstgenoemde bepaling de ontworpen regeling tot rechtsgrond zou strekken.

Artikel 2

5. In het ontworpen artikel 2, § 2, tweede lid, van het besluit van 10 maart 2006, wordt de afkorting “IE” gebruikt. Deze afkorting komt nu reeds voor in de bestaande omschrijving van “omslagwaarde”, in artikel 1, 14°, van het voornoemde besluit, die evenwel wordt gewijzigd (zie artikel 1 van het ontwerp). Het zou bijdragen tot een beter begrip van de ontworpen regeling indien in het ontworpen artikel 2, § 2, van het besluit van 10 maart 2006, waarin nu voor het eerst in dat besluit zal worden melding gemaakt van de afkorting “IE”, zou worden weergegeven waarvoor de betrokken afkorting staat.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME