

Nota aan de leden van de Vlaamse Regering

Betreft:

- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot ontvankelijkheid en gelijkwaardigheid van een aanvraag van de Federatie Steinerscholen Vlaanderen vzw tot afwijking van de eindtermen, wat de derde graad technisch secundair onderwijs betreft
- ontwerp van decreet houdende goedkeuring van het besluit van de Vlaamse Regering van tot ontvankelijkheid en gelijkwaardigheid van een aanvraag van de Federatie Steinerscholen Vlaanderen vzw tot afwijking van de eindtermen, wat de derde graad technisch secundair onderwijs betreft

1. Toelichting

Eindtermen zijn minimumdoelen die het Vlaams Parlement noodzakelijk en bereikbaar acht voor een bepaalde leerlingenpopulatie in het secundair onderwijs. Met minimumdoelen wordt bedoeld: een minimum aan kennis, inzicht, vaardigheden en attitudes, bestemd voor die leerlingenpopulatie.

Artikel 146, §1, van de Codex Secundair Onderwijs, zoals ingevoerd door het kaderdecreet onderwijsdoelen van 26 januari 2018, bevestigt de eerdere decretale regeling dat een schoolbestuur een aanvraag tot afwijking op de eindtermen kan indienen. Dit kan als het schoolbestuur van oordeel is dat de eindtermen die zijn vastgelegd door het Vlaams Parlement onvoldoende ruimte laten voor de eigen pedagogische en onderwijskundige opvattingen of ermee onverzoenbaar zijn. De afwijkingaanvraag is slechts ontvankelijk indien precies wordt aangegeven waarom dit het geval is. Het schoolbestuur stelt in dezelfde aanvraag vervangende eindtermen voor.

De Vlaamse Regering beoordeelt vervolgens aan de hand van een reeks vastgelegde criteria of de aanvraag ontvankelijk is en beslist, in voorkomend geval, of de vervangende eindtermen in hun geheel gelijkwaardig zijn met die welke het Vlaams Parlement heeft vastgelegd én derhalve toelaten gelijkwaardige studiebewijzen af te leveren. De Vlaamse Regering wint daartoe het gemotiveerd advies in van de onderwijsinspectie en van een commissie van deskundigen.

Het schoolbestuur moet alleszins uiterlijk op 1 september van het schooljaar voorafgaand aan het schooljaar waarin de eindtermen worden ingevoerd, de aanvraag indienen. De Vlaamse Regering beslist uiterlijk 31 december daaropvolgend en binnen de zes maanden volgt de al dan niet goedkeuring door het Vlaams Parlement.

Tot op heden heeft uitsluitend de Federatie Steinerscholen Vlaanderen vzw met gunstig resultaat van dit afwijkingsscenario gebruik gemaakt. De specifieke pedagogisch-didactische onderwijsaanpak en methodologie van het Steineronderwijs, zoals telkens in de afwijkingaanvraag omstandig beschreven, ligt hier aan de basis van.

2. Inhoud van het ontwerp

De eindtermen van de tweede en derde graad T.S.O. zijn opgenomen in een besluit van de Vlaamse Regering van 23 juni 2000, dat intussen ettelijke malen werd gewijzigd. Alle eindtermen werden steeds bekrachtigd. De Steinerscholen zijn pas vanaf 1 september 2017 gestart met afwijkende eindtermen in de tweede graad T.S.O. op grond van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016 dat bij decreet van 31 maart 2017 werd bekrachtigd. In aansluiting hierop wordt thans, twee schooljaren later, een gelijkaardig dossier voorgelegd voor de derde graad T.S.O. die in de Steinerscholen op 1 september 2019 aanvangt. De afwijking heeft betrekking op de eindtermen aardrijkskunde, geschiedenis en Nederlands.

Na de indieners te hebben gehoord, hebben de onderwijsinspectie en de commissie van deskundigen, elk afzonderlijk, op 26 oktober 2018 een gunstig advies uitgebracht. Het afwijkingsdossier beantwoordt volledig aan de criteria inzake ontvankelijkheid en gelijkwaardigheid.

3. Budgettaire weerslag

Het dossier heeft geen budgettaire repercussies vermits eindtermen onderwijsdoelen zijn waaruit leerinhouden volgen. Die staan los van financierings- en subsidiëringsmechanismen. De Inspecteur van Financiën verleende dd. 11 december 2018 een gunstig advies en bevestigde dat een akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet is vereist.

4. Kwaliteit van de wetgeving

4.1. Taal- en wetgevingstechnisch advies

Met het taal- en wetgevingstechnisch advies nr. 2018/538 en 539 dd. 29 november 2018 werd rekening gehouden.

4.2. RIA

Er is geen RIA vereist.

5. Weerslag op de lokale besturen

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

6. Weerslag op het personeel

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemene beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

7. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan:

a) het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot ontvankelijkheid en gelijkwaardigheid van een aanvraag van de Federatie Steinerscholen Vlaanderen vzw tot afwijking van de eindtermen, wat de derde graad technisch secundair onderwijs betreft;

b) het ontwerp van decreet houdende goedkeuring van het besluit van de Vlaamse Regering van tot ontvankelijkheid en gelijkwaardigheid van een aanvraag van de Federatie Steinerscholen Vlaanderen vzw tot afwijking van de eindtermen, wat de derde graad technisch secundair onderwijs betreft;

2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, te machtigen om het voormeld ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

Hilde CREVITS
Viceminister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Onderwijs

Bijlagen:

1. aanvraag dd. 31 augustus 2018 van de Federatie Steinerscholen Vlaanderen vzw;
2. advies dd. 26 oktober 2018 van de commissie van deskundigen;
3. advies dd. 26 oktober 2018 van de commissie van inspecteurs;
4. advies dd. 11 december 2018 van de Inspectie van Financiën;
5. ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot ontvankelijkheid en gelijkwaardigheid van een aanvraag van de Federatie Steinerscholen Vlaanderen vzw tot afwijking van de eindtermen, wat de derde graad technisch secundair onderwijs betreft;
6. ontwerp van decreet houdende goedkeuring van het besluit van de Vlaamse Regering van tot ontvankelijkheid en gelijkwaardigheid van een aanvraag van de Federatie Steinerscholen Vlaanderen vzw tot afwijking van de eindtermen, wat de derde graad technisch secundair onderwijs betreft;
7. memorie van toelichting bij het goedkeuringsdecreet.