

DE VLAAMSE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering over de zorg en ondersteuning voor geïnterneerde personen met een handicap door vergunde zorgaanbieders

Definitieve goedkeuring na advies Raad van State

Bijlagen:

- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de zorg en ondersteuning voor geïnterneerde personen met een handicap door vergunde zorgaanbieders;
- het advies van de Raad van State 64.655/3 van 11 december 2018.

1. INHOUDELIJK

- 1 De Vlaamse Regering hechtte op 9 november 2018 haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de zorg en ondersteuning voor geïnterneerde personen met een handicap door vergunde zorgaanbieders en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen over het ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.
(VR 2018 0911 DOC.1241/2, VR 2018 0911 DOC.1241/1BIS)
- 2 De Vlaamse Regering beslist over de mogelijkheid van direct gefinancierde zorg en ondersteuning voor geïnterneerde personen met een handicap bij vergunde zorgaanbieders, namelijk geïnterneerde personen die verblijven in de gevangenis, een FPC, een medium risk-afdeling of een forensische VAPH-unit.
- 3 Het advies van de Raad van State werd aangevraagd op 9 november 2018 en bekomen op 11 december 2018 onder nummer 64 655/3.

De Raad van State maakt een opmerking over het feit dat ondermeer artikel 5 betrekking heeft op verwerking van persoonsgegevens en dat conform de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) die op 25 mei 2018 in werking is getreden, advies moet ingewonnen worden van de toezichthoudende autoriteit 'verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de algemene verordening gegevensbescherming' over de bepalingen die betrekking hebben op de verwerking van de persoonsgegevens. De Raad van State is van oordeel dat die vormvereiste nog moet worden nageleefd.

De Raad van State verwijst in dit kader in het bijzonder naar de verslagen opgemaakt door de verantwoordelijke van de setting waar de geïnterneerde verblijft. Dit verslag maakt deel uit van de aanvraag die daarnaast ook een aanvraagformulier omvat. Het aanvraagformulier dat samen met de andere documenten van de aanvraag moet

worden overgemaakt moet mede ondertekend worden door de geïnterneerde of zijn vertegenwoordiger.

Artikel 36, lid 4, van voormelde verordening stelt inderdaad het volgende: "De lidstaten raadplegen de toezichthoudende autoriteit bij het opstellen van een voorstel van een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.". Deze bepaling moet samen gelezen worden met artikel 57, lid 1, c), van de AVG dat over de adviestaak van de toezichthoudende autoriteit het volgende bepaalt: "zij verleent overeenkomstig het recht van de lidstaat, advies aan het nationale parlement, de regering ... over wetgevingsinitiatieven en bestuursmaatregelen in verband met de bescherming van de rechten en vrijheden van natuurlijke personen op het gebied van de verwerking".

Artikel 23 van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) bepaalt: "het kenniscentrum (een orgaan binnen de GBA) verstrekt, hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van de regering, van de Wetgevende Kamers, van de Gemeenschaps- of Gewestregeringen, van de Gemeenschaps- of Gewestparlementen, ... adviezen omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens". Aldus kan de Vlaamse Regering aan de CBPL (de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer)/GBA een advies vragen maar is daartoe niet verplicht. Er is dus geen verplichting om het advies in te winnen.

De Raad van State maakt tevens een opmerking over de terugwerkende kracht van het ontwerpbesluit. Er werd toegelicht dat het ontwerp geen achteruitgang meebrengt voor de betrokken geïnterneerde personen met een handicap. De nieuwe regeling maakt een meer geschikte vorm van ondersteuning mogelijk. Niettemin wordt voorgesteld de datum van inwerkingtreding te verschuiven naar 1 januari 2019 zodat de datum van inwerkingtreding minstens na de datum van de definitieve goedkeuring valt.

De Raad Van State stelde zich bij de overgangsregeling de vraag of deze niet in strijd is met het rechtszekerheids- en vertrouwensbeginsel in het bijzonder mbt de regel die voorziet dat de toewijzing en terbeschikkingstelling van een persoonsvolgend budget wordt stopgezet voor geïnterneerde personen met een handicap die in een beveiligde setting verblijven. Op hetzelfde moment van stopzetting van toewijzing en terbeschikkingstelling van een persoonsvolgend budget kunnen deze personen aanspraak maken op de nieuwe ondersteuningsmogelijkheid. Het vooruitzicht op ondersteuning blijft aldus gegarandeerd.

Artikel 3, 5 en 6 werden aangepast aan de juridisch technische opmerkingen van de Raad van State.

De Raad van State maakt nog een opmerking bij artikel 8 dat bepaalt op welke wijze een keuze zal worden gemaakt als er meer aanvragen dan beschikbare middelen zijn. De Raad van State acht dit niet in overeenstemming met internationaal rechterlijke verplichtingen om tijdig te voorzien in gepaste zorg aan geïnterneerde personen met een handicap. De voorziene middelen worden gezien als een rollend fonds. Om doorstroom te faciliteren worden de vragen van geïnterneerde personen met een handicap die gebruik maken van directe financiering automatisch in de eerste prioriteitengroep geplaatst. Van zodra deze personen kunnen beschikken over een persoonsvolgend budget komen er opnieuw middelen vrij voor directe financiering

4 Andere aanpassingen

Artikel 3, §1 3°, wordt aangepast zodat de uitvoering van een beslissing tot toewijzing of terbeschikkingstelling van een PVB pas na drie maanden wordt stopgezet als een geïnterneerde wegens crisisopname of time out terugkeert naar een medium risk afdeling.

Artikel 6, §3 6°, dat onder meer handelt over de stopzetting van een beslissing tot toewijzing van een module directe financiering wordt in dezelfde zin aangepast.

Tot slot wordt artikel 13, §2, over de stopzetting van de subsidiëring van de vergunde zorgaanbieder die direct gefinancierde ondersteuning aanbiedt aangepast. Er wordt toegevoegd dat de subsidiëring wordt geschorst als gedurende de periode dat de geïnterneerde persoon onder het statuut plaatsing, vermeld in artikel 19 van de wet van 5 mei 2014, verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 1° tot en met 4°, van het ontwerpbesluit, als gevolg van een voorlopige aanhouding als vermeld in artikel 65 van de voormelde wet, of van een schorsing van een invrijheidstelling op proef of een elektronisch toezicht als vermeld in artikel 61 van de voormelde wet.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Met het voorliggend ontwerp van besluit wordt een regeling uitgewerkt over direct gefinancierde zorg en ondersteuning door geregistreerde vergunde zorgaanbieders voor geïnterneerde personen met een handicap die kunnen uitstromen uit de gevangenis, een FPC, een medium risk afdeling of een forensische VAPH-unit.

In het kader van het uitbreidingsbeleid 2018 werd 4, 8 miljoen euro gereserveerd voor deze nieuwe maatregel.

Alvorens direct gefinancierde ondersteuning kan worden opgestart voor een geïnterneerde persoon met een handicap moet het akkoord van het VAPH worden gevraagd. Het VAPH houdt bij het verlenen van haar goedkeuring rekening met de voor deze maatregel beschikbare middelen. Als de middelen op zijn kan geen goedkeuring meer worden gegeven. De gereserveerde middelen worden gezien als een rollend fonds waarbij middelen heringezet worden bij doorstroom van de geïnterneerde personen naar een persoonsvolgend budget, naar een andere setting buiten het VAPH of na overlijden.

Het positief advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 12 oktober 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 oktober 2018, onder de voorwaarde dat de budgettaire weerslag wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten en dubbele financiering wordt uitgesloten wordt. In geval een direct gefinancierde plaats na terbeschikkingstelling PVB, overlijden of definitieve invrijheidstelling vrijkomt en voor afloop van de directe financiering terug wordt ingevuld, mag deze plaats niet dubbel gefinancierd worden.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr.2018/454 van 17 oktober 2018.

Het betreft hier regelgeving met weinig inhoudelijke effecten. De opmaak van een RIA is dus niet nodig.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de zorg en ondersteuning voor geïnterneerde personen met een handicap door vergunde zorgaanbieders.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN