



DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van xxx tussen de Federale Staat, de Vlaamse gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen inspectiediensten in het kader van de bevoegdheden inzake gezinsbijslagen

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- Het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van xxx tussen de Federale Staat, de Vlaamse gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen inspectiediensten in het kader van de bevoegdheden inzake gezinsbijslagen;
- Het ontwerp van samenwerkingsakkoord van xxx tussen de Federale Staat, de Vlaamse gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen inspectiediensten in het kader van de bevoegdheden inzake gezinsbijslagen;
- De memorie van toelichting;
- Het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 3 december 2018.

1. SITUERING

1.1. Context

Het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, biedt in haar artikel 126, §3, de mogelijkheid om samenwerkingsakkoorden af te sluiten met het oog op de verstrekking van gegevens aan de gezinsinspecteurs.

Voorliggend voorontwerp van instemmingsdecreet creëert het kader waarbinnen de inspectiediensten die bevoegd zijn inzake gezinsbijslagen van de verschillende deeltentiteiten informatie voor elkaar kunnen verzamelen.

Om te verzekeren dat de vaststellingen gedaan door de inspectiedienst van een andere deeltentiteit tegenstelbaar zijn aan de burger, wordt voorliggend samenwerkingsakkoord afgesloten tussen de deeltentiteiten.

Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord werd besproken in de schoot van het Comité ad hoc kinderbijslag en wordt door het Waals Gewest geagendeerd op het Overlegcomité van december 2018.

1.2 Samenvatting van de inhoud van het ontwerp van samenwerkingsakkoord

Artikel 2 van het voorliggend samenwerkingsakkoord bepaalt dat wanneer een inspectiedienst een vaststelling moet uitvoeren op het grondgebied van een andere deeltentiteit, deze inspectiedienst een verzoek richt tot informatie tot de inspectiedienst van de andere deeltentiteit. Deze laatste inspectiedienst zal dan kosteloos de informatie bezorgen aan de verzoekende inspectiedienst. Zij zal daartoe een controle uitvoeren indien nodig: wanneer de gevraagde informatie reeds beschikbaar is, hoeft de inspectiedienst van de andere deeltentiteit geen nieuwe controle uit te voeren.

Artikel 3 van het voorliggend samenwerkingsakkoord bepaalt dat als een inspectiedienst vaststellingen doet die een gevolg kunnen hebben op de rechten inzake gezinsbijslagen van een andere deeltentiteit, zij deze vaststellingen meedeelt aan de bevoegde inspectiedienst.

In de beide artikelen wordt aan de respectievelijk bevoegde regeringen de mogelijkheid gelaten om verdere modaliteiten uit te werken.

Artikel 4 van het voorliggend samenwerkingsakkoord garandeert dat de gedane vaststellingen door een inspectiedienst van een andere deeltentiteit juridisch tegenstelbaar zijn ten aanzien van de burger die gezinsbijslagen geniet onder bevoegdheid van de deeltentiteit van de verzoekende inspectiedienst.

Het samenwerkingsakkoord treedt in werking op 1 januari 2019. Aangezien er met dit samenwerkingsakkoord informatie wordt uitgewisseld tussen de bevoegde inspectiediensten is de federale overheid betrokken voor het jaar 2019, aangezien FAMIFED gedurende het jaar 2019 nog instaat voor het beheer van de gezinsbijslagen.

1.3 Aanpassing ontwerp van samenwerkingsakkoord

Na de agendering van het ontwerp van samenwerkingsakkoord door het Waals Gewest op het Overlegcomité werd door de voorzitter van het Comité ad hoc kinderbijslag meegedeeld dat men op federaal niveau na interkabinettenoverleg de volgende aanpassing voorstelt aan artikel 6, tweede lid van het ontwerp van samenwerkingsakkoord:

“De federale staat is partij bij deze samenwerkingsovereenkomst voor de periode van 1 januari 2019 tot 31 december 2019. In die context zijn de bepalingen van de artikelen 1 tot 4 van toepassing op de inspectiediensten van Famifed.”

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

Van 1 januari 2018 tot 30 oktober 2018 werden door de dienst sociale controle van FAMIFED 7.909 controles uitgevoerd, waarvan 3.371 in de Vlaamse Gemeenschap. Van die controles zijn er 23 controles uitgevoerd in Vlaanderen voor kinderen die onder de bevoegdheid van een andere deeltentiteit vallen, want neerkomt op een aandeel van 0,7%. Voor dossiers die onder Vlaamse bevoegdheid vallen werden er 32 controles uitgevoerd in een andere deeltentiteit.

Er kan worden meegegeven dat de meeste controles worden uitgevoerd met het oog op de vaststelling van sociale fraude. De vaststellingen die in dat kader aanleiding geven tot een eventuele terugvordering, zorgen er voor dat middelen die onterecht werden uitgekeerd, zullen kunnen worden teruggevorderd. Voorliggend samenwerkingsakkoord verzekert de juridische tegenstelbaarheid van controles uitgevoerd door een andere inspectiedienst bevoegd voor de gezinsbijslagen.

De baten van de controles uitgevoerd in een andere deeltentiteit zullen in dit kader opwegen tegen de lasten van de uit te voeren controles.

2.2 Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd gegeven op 3 december 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: Het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: Het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: Het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Niet van toepassing.

5.2 RIA

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA) omdat het een besluit betreft waar geen vrije beleidsruimte voor bestaat.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° onder voorbehoud van ondertekening van het samenwerkingsakkoord door alle betrokken partijen, haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van xxx tussen de Federale Staat, de Vlaamse gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen inspectiediensten in het kader van de bevoegdheden inzake gezinsbijslagen, waarbij onder dezelfde voorwaarden ook akkoord kan verleend worden aan de wijziging onder punt 1.3;
- 2° de Minister-President van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te machtigen onderhavig samenwerkingsakkoord te ondertekenen;

3° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:

1. te gelasten over het voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen
2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet, het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN