

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de vergunning en subsidiëring van een organisatie die een digitaal platform met zorgaanbod voor personen met een handicap ter beschikking stelt en beheert****Principiële goedkeuring**

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende vergunning en subsidiëring van een organisatie die een digitaal platform met zorgaanbod voor personen met een handicap ter beschikking stelt en beheert
- het advies van de Inspectie van Financiën van 6 november 2018;
- het begrotingsakkoord van 4 december 2018.

1. INHOUDELIJK1.1. Aanleiding

Met de invoering van de persoonsvolgende financiering, begin 2017, kunnen personen met een handicap het toegekende budget besteden bij vergunde, maar ook bij niet erkende of niet vergunde aanbieders van zorg en ondersteuning. Deze regeling is opgenomen in artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde zorgaanbieders.

Vertegenwoordigers van o.a. gebruikersverenigingen gaven aan dat door de invoering van de persoonsvolgende financiering er nood is aan een platform waarbij zorgvragers en zorgaanbieders elkaar kunnen vinden. Binnen dat platform moet volgens hen enerzijds de zorgvrager in contact kunnen komen met de zorgaanbieders. Anderzijds moet de zorgaanbieder zijn aanbod rechtstreeks bekend kunnen maken aan de zorgvragers. Het platform moet volgens hen ook een zo uitgebreid mogelijke informatie ter beschikking stellen met betrekking tot het aanbod van hulp, zorg en ondersteuning voor personen met een handicap, al dan niet erkend of vergund door het VAPH.

Op 28 februari 2018 hield het Vlaams Gebruikersoverleg voor Personen met een Handicap (VGPH) op te bestaan. Als gevolg van die stopzetting moet de werking van het VGPH niet langer gesubsidieerd worden en kan een gedeelte van de subsidiëring besteed worden aan een organisatie die een digitaal platform met zorgaanbod voor personen met een handicap ter beschikking stelt en beheert.

1.2. Context

In de wegwijzer VAPH-ondersteuning op de website van het VAPH is het aanbod van de door het agentschap erkende of vergunde aanbieders van rechtstreeks toegankelijke hulp of niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning opgenomen. Via dit kanaal kunnen de personen met een handicap informatie krijgen over de door het VAPH erkende of vergunde zorgaanbieders. De wegwijzer VAPH-ondersteuning, een online digitaal platform, biedt enkel informatie over het aanbod van door het agentschap erkende of vergunde aanbieders van rechtstreeks toegankelijke hulp of niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning. De wegwijzer VAPH-ondersteuning bevat geen informatie over een niet onaanzienlijk aanbod van zowel individuen als organisaties die zorg en ondersteuning bieden aan personen met een handicap, maar die niet vergund of erkend zijn door het VAPH.

Via de site zorgassistentie, ontwikkeld door de bijstandsorganisatie Onafhankelijk Leven krijgen de personen met een handicap informatie over het aanbod van persoonlijke assistenten, vergunde en niet-vergunde zorgaanbieders. Slechts een beperkt aantal voorzieningen en een beperkt aantal persoonlijk assistenten bieden langs deze weg informatie over hun aanbod aan. Sommige regio's komen als gevolg hiervan weinig tot niet voor in de zoekresultaten. Daarnaast is er ook een vraagzijde, personen met een handicap met een specifieke zorgvraag, wat evenmin in de wegwijzer VAPH-ondersteuning noch op de site zorgassistentie opgenomen is.

Bovenstaande geeft aan dat er in Vlaanderen nood is aan een online digitaal platform met betrekking tot het aanbod van hulp, zorg en ondersteuning voor personen met een handicap, al dan niet erkend of vergund door het VAPH. Alhoewel het VAPH technisch in staat is om het online digitaal platform in eigen beheer te ontwikkelen en het VAPH vergund en erkend aanbod er een belangrijk deel zal van zijn, is het niet opportuun dat het VAPH dit in eigen beheer zou ontwikkelen. Het aanbod van hulp, zorg en ondersteuning voor personen met een handicap gaat veel ruimer dan het vergunde aanbod waarvoor het VAPH verantwoordelijk is.

1.3. Inhoud

Dit ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering bepaalt dat het VAPH de organisatie die een digitaal platform zorgaanbod voor personen met een handicap ter beschikking stelt en beheert, kan vergunnen en subsidiëren wanneer deze voldoet aan de vergunningsvoorwaarden.

De organisatie, die een digitaal platform met zorgaanbod voor personen met een handicap ter beschikking stelt en beheert, moet neutraal zijn. Het is dan ook aangewezen dat deze organisatie als rechtspersoon een vereniging zonder winstoogmerk (VZW) is, waarin in de Algemene Vergadering een vertegenwoordiging moet zijn van de verschillende stakeholders om de neutraliteit te waarborgen. De stakeholders zijn de bijstandsorganisaties, de werkgeversorganisaties, de niet-vergunde aanbieders, en de gebruikersverenigingen. Een gelijkaardige vertegenwoordiging moet er zijn in de Raad van Bestuur van de VZW, waarvan de samenstelling voorgelegd wordt aan de Vlaamse Regering.

De organisatie platform zorgaanbod moet zorgen dat het aanbod opgenomen in het online digitaal platform ruimer gaat dan het vergunde aanbod en dat specifieke zorgvragen van personen met een handicap via het online digitaal platform kenbaar gemaakt kunnen worden aan zorgaanbieders. In de statuten van de VZW moet daarom minimaal als doelstelling opgenomen zijn dat de organisatie platform zorgaanbod (a) de zorgvrager en zijn omgeving in contact moet brengen met de zorgaanbieders en de kennis van het zorgaanbod bij de zorgvrager vergroten en (b) de zorgaanbieders de mogelijkheid biedt hun aanbod via het digitaal platform bekend te maken aan zorgvragers.

Het online digitaal platform zelf moet gratis zijn, gebruiksvriendelijk zijn, de wettelijke verplichtingen rond privacy naleven en de zorgvrager toelaten om via het platform een specifieke zorgvraag voor te leggen aan een zorgaanbieder die hierop kan reageren. Het online digitaal platform bevat een zo volledig mogelijk overzicht van alle zorgaanbieders in Vlaanderen en Vlaamse zorgaanbieders in Brussel Hoofdstedelijk Gewest. Het biedt de mogelijkheid aan de zorgaanbieders om hun aanbod verder te concretiseren in het digitaal platform. De organisatie platform zorgaanbod ontwikkelt een ontwerp van het digitaal platform dat hieraan voldoet. De organisatie platform zorgaanbod bewaakt eveneens dat de opgenomen gegevens van zorgvragers en de zorgaanbieders in overeenstemming zijn met een interne deontologische code.

Gelet dat het VAPH vergund en erkend aanbod een belangrijk onderdeel is van de aangeboden informatie opgenomen op het digitaal platform, moet het ontwikkelen van het online digitaal platform gebeuren in nauwe samenwerking met het VAPH. Het beheren van het online digitaal platform moet onafhankelijk van het VAPH zijn gelet dat het aanbod dat in het online digitaal platform zal worden opgenomen, ruimer is dan het vergunde aanbod en het ook specifieke zorgvragen van personen met een handicap bevat welke niet behoren tot verantwoordelijkheid van het VAPH. Het VAPH en de organisatie digitaal platform sluiten daarom een samenwerkingsovereenkomst af met de wederzijdse afspraken betreffende de ontwikkeling, informatica-technische uitwerking, onderhoud en verbeteringen van het digitaal platform. De organisatie digitaal platform zal bewaken dat zorgaanbieders enkel op het digitaal platform opgenomen worden indien hun aanbod beantwoordt aan de maatschappelijk aanvaardbare normen. De organisatie digitaal platform zal ook bewaken dat de zorgvragen die zorgvragers op het digitaal platform bekend maken, beantwoorden aan de maatschappelijk aanvaarde normen.

In de samenwerkingsovereenkomst moet opgenomen worden dat het VAPH het digitaal platform informatica-technisch uitwerkt op basis van het ontwerp van de organisatie platform zorgaanbod en hiervoor beroep kan doen op externe ontwikkelaars. Omdat het VAPH in staat voor de uitwerking en het onderhoud van het digitaal platform, is het VAPH ook eigenaar van de broncode van het digitaal platform. Het VAPH staat tevens in voor het onderhoud van en de technische verbeteringen aan het digitaal platform. Het VAPH staat ook in voor het invoeren en updaten van de gegevens van de door het VAPH vergunde of erkende aanbieders van zorg en ondersteuning voor personen met een handicap waarover het VAPH beschikt.

In de samenwerkingsovereenkomst moet opgenomen worden dat de organisatie digitaal platform instaat voor de bekendmaking van het digitaal platform aan de door het VAPH vergunde of erkende aanbieders van zorg en ondersteuning. De organisatie digitaal platform sensibiliseert hen om vragen gesteld door zorgvragers te beantwoorden en om hun aanbod verder te concretiseren in het digitaal platform. De organisatie digitaal platform staat in voor de bekendmaking van het digitaal platform aan de niet door het VAPH vergunde of erkende aanbieders van zorg en ondersteuning inclusief persoonlijke assistenten. De organisatie digitaal platform sensibiliseert hen om hun gegevens te laten registreren in het digitaal platform, om vragen gesteld door zorgvragers te beantwoorden en om hun aanbod verder te concretiseren in het digitaal platform.

1.4. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 bevat de definities van de in het besluit gehanteerde begrippen en behoeft geen verdere verduidelijking.

Artikel 2 bepaalt dat het agentschap kan binnen de grenzen van de kredieten die daarvoor ingeschreven zijn op de begroting een organisatie die een digitaal platform zorgaanbod voor personen met een handicap ter beschikking stelt en beheert, vergunnen en subsidiëren.

Artikel 3 bepaalt de vergunningsvoorwaarden. De organisatie platform zorgaanbod moet als rechtspersoon een vereniging zonder winstoogmerk (VZW) hebben, waarin in de

Algemene Vergadering een vertegenwoordiging moet zijn van de verschillende stakeholders. De stakeholders zijn de bijstandsorganisaties, de werkgeversorganisaties, de niet-vergunde aanbieders en de gebruikersverenigingen. Een gelijkaardige vertegenwoordiging, moet er zijn in de Raad van Bestuur van de VZW. Op voordracht van de gebruikersverenigingen wordt een onafhankelijke voorzitter aangeduid. Onder onafhankelijke voorzitter wordt begrepen: de voorzitter mag geen werknemer of bestuurslid zijn van organisaties die in de RVB vertegenwoordigd zijn. In de statuten van de VZW moet minimaal als doelstelling opgenomen zijn dat de organisatie platform zorgaanbod de zorgvrager en zijn omgeving in contact moet brengen met de zorgaanbieders en de kennis van het zorgaanbod bij de zorgvrager vergroten en de zorgaanbieders de mogelijkheid biedt hun aanbod via het digitaal platform bekend te maken aan zorgvragers.

De organisatie platform zorgaanbod stelt in consensus een deontologische code op om te bewaken dat zowel de zorgaanbieders als de vragen van zorgvragers beantwoorden aan de maatschappelijk aanvaardbare normen. Hiervoor wordt verwezen naar de algemeen aanvaarde maatschappelijke waarden en rechten die vervat liggen in de Belgische Grondwet, de Belgische wetten en de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens.

Artikel 4 bepaalt de voorwaarden waaraan het digitaal platform moet voldoen dat door de organisatie platform zorgaanbod ontwikkeld zal worden. Deze voorwaarden behoeven geen verdere uitleg. De ontwikkeling van het digitaal platform zorgaanbod gebeurt in samenwerking met het VAPH.

Artikel 5 bepaalt dat het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (het agentschap) zal instaan voor de informatica-technische uitwerking van het digitaal platform, het invoeren en updaten van de gegevens van door het agentschap erkende en vergunde zorgaanbieders en het onderhoud van en verbeteringen aan het digitaal platform. Het agentschap is de eigenaar van de broncode van het digitaal platform. Het agentschap en de organisatie digitaal platform sluiten een samenwerkingsovereenkomst af met de wederzijdse afspraken betreffende het ontwerp, de ontwikkeling, informatica technische uitwerking, onderhoud en verbeteringen van het digitaal platform.

Artikel 6 bepaalt de opdrachten en taken van de organisatie platform zorgaanbod. Deze behoeven geen verdere uitleg.

Artikel 7 bepaalt de procedure hoe een vergunning organisatie platform zorgaanbod kan aangevraagd worden. De duur van de vergunning bedraagt 5 jaar.

Indien de vergunning geweigerd wordt, vermeld de beslissingsbrief de reden van de weigering. Tegen een beslissing van weigering van vergunning kan beroep worden aangetekend conform de bepalingen van artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 1993 tot vaststelling van de algemene regels inzake het verlenen van vergunningen en erkenningen door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap.

Uiterlijk 1 jaar voor het verstrijken van de vergunning, dient de organisatie platform zorgaanbod een aanvraag voor verlenging van de vergunning in bij het agentschap.

Artikel 8 bepaalt de jaarlijkse subsidie aan de vergunde organisatie platform zorgaanbod op 100.000 €. Deze subsidie zal jaarlijks geïndexeerd worden rekening houdend met de afgevlakte gezondheidsindex. In het vierde en vijfde lid wordt bepaald dat minstens 75% van de subsidie aangewend moet worden voor personeelskosten. Indien minder dan 75% aangewend wordt voor personeelskosten moet het verschil aan het VAPH teruggestort worden. Onder personeelskosten als vermeld in het derde lid worden ook verstaan de kosten verbonden aan het inschakelen van vrijwilligers.

In paragraaf 2 wordt bepaald dat het subsidiebedrag jaarlijks door de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, herzien kan worden naar aanleiding van begrotingsmaatregelen in het kader van het algemeen begrotingsbeleid of wanneer het digitaal platform niet voldoet aan de voorwaarden, bepaald in artikel 4 of als de vergunde organisatie de samenwerkingsovereenkomst, opdrachten of taken niet overeenkomstig de bepalingen uitvoert.

Artikel 9 bepaalt de modaliteiten van de betaling van de subsidie. In de maand januari wordt een voorschot uitgekeerd van 80% van de subsidie, het saldo wordt verrekend uiterlijk 3 maanden na het voorleggen van het inhoudelijk en financieel jaarverslag. De bepalingen wat betreft reservevorming met de verleende subsidies van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 betreffende de algemene regels inzake subsidiëring zijn van toepassing op de subsidie.

Artikel 10 bepaalt dat het inhoudelijk en financieel jaarverslag uiterlijk op 30 september moet ingediend zijn. Het financieel verslag toont de ingezette personeelskosten en werkingskosten voor het werkingsjaar aan die verband houden met de activiteiten vermeld in het inhoudelijke verslag en dit aan de hand van stavingsstukken.

Artikel 11 bepaalt de temporele werking van het ontwerp van besluit, het treedt in werking op 1 januari 2019.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Met toepassing van Titel III van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006 betreffende de regie van de zorg en bijstand tot sociale integratie van personen met een handicap en betreffende de erkenning en subsidiëring van een Vlaams Platform van verenigingen van personen met een handicap, erkende en subsidieerde het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap het Vlaams Platform van verenigingen van personen met een handicap. Hiervoor werd recurrent 600.000,00 € voorzien op GH0-AGGD2RE-WT AGG113.

Op 28 februari 2018 hield het Vlaams Platform van verenigingen van personen met een handicap op te bestaan zodat de werking ervan niet langer gesubsidieerd moet worden. Van die recurrente middelen wordt 100.000 euro jaarlijks gereserveerd voor het subsidiëren van de organisatie die een digitaal platform met zorgaanbod voor personen met een handicap ter beschikking stelt en beheert. Het bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 6 november 2018.

Het subsidiebedrag kan jaarlijks door de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, herzien worden naar aanleiding van begrotingsmaatregelen in het kader van het algemeen begrotingsbeleid of als het digitaal platform niet voldoet aan de voorwaarden, bepaald in artikel 4 of als de vergunde organisatie de samenwerkingsovereenkomst, opdrachten of taken niet uitvoert.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 4 december 2018 onder de voorwaarde dat de budgettaire weerslag wordt opgevangen binnen de beschikbare refertekredieten van de goedgekeurde VAPH-begroting.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerp van besluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/472 van 26 oktober 2018.

Het betreft hier regelgeving met geen of zeer weinig inhoudelijke effecten. De opmaak van een RIA is dus niet nodig.

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op de het volume van de administratieve lasten.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende vergunning en subsidiëring van een organisatie die een digitaal platform met zorgaanbod voor personen met een handicap ter beschikking stelt en beheert;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN