



DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN
BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 23 augustus 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de implementatie van het Verdrag van 's-Gravenhage van 19 oktober 1996 inzake de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning, de tenuitvoerlegging en de samenwerking op het gebied van ouderlijke verantwoordelijkheid en maatregelen ter bescherming van kinderen (hierna Verdrag van 's-Gravenhage) en van Verordening (EG) nr. 2201/2003 van de Raad van 27 november 2003 betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1347/2000 (hierna Verordening Brussel Ibis)

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- Het samenwerkingsakkoord van 23 augustus 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in uitvoering van het Verdrag van 's-Gravenhage en Verordening Brussel II bis;
- ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in uitvoering van het Verdrag van 's-Gravenhage en Verordening Brussel II bis;
- de Memorie van Toelichting bij het ontwerp van wet tot instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in uitvoering van het Verdrag van 's-Gravenhage en Verordening Brussel II bis;
- het advies van de Raad van State 63.187/3 van 18 april 2018;
- De notulen van het Overlegcomité van 26 april 2017.

1. SITUERING

Het voorontwerp van instemmingsdecreet beoogt uitwerking te geven aan het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in uitvoering van het Verdrag van 's- Gravenhage en Verordening Brussel II bis.

Dit samenwerkingsakkoord bepaalt de samenwerking op het gebied van ouderlijke verantwoordelijkheid en maatregelen ter bescherming van kinderen tussen de federale overheid en de gemeenschappen in een internationale context. De facto vallen de kindbescherming en de plaatsing van kinderen in een instelling of in een opvanggezin onder de bevoegdheid van de gemeenschappen, terwijl de ouderlijke verantwoordelijkheid, het recht op persoonlijk contact, de huisvesting, de voogdij en de bepaling van de desbetreffende regels van het internationaal privaatrecht federale aangelegenheden zijn.

Voorliggende nota beoogt de definitieve goedkeuring van voormeld ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap en van het voorontwerp van decreet houdende instemming met bovenvermeld samenwerkingsakkoord.

Op het overlegcomité van 26 april 2017 werd instemming verleend met het voormeld ontwerp van samenwerkingsakkoord.

Op 7 juli 2017 verleende de Vlaamse regering haar goedkeuring aan het ontwerp van samenwerkingsakkoord, machtigden de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin om het ontwerp te tekenen, verleende de principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet houdende instemming en gelastte de Vlaamse Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin tot het inwinnen van het advies van de Raad van State. (VR 2017 0707 DOC.666/1-5)

Op 4 januari 2018 verleende de Raad van State haar advies aan de federale regering. Op basis van het advies van de Raad van State werden er enkele aanpassingen doorgevoerd aan het samenwerkingsakkoord.

Op 9 maart 2018 verleende de Vlaamse regering haar goedkeuring aan het aangepast ontwerp van samenwerkingsakkoord, machtigden de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin om het ontwerp te tekenen, verleende haar tweede principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet houdende instemming en gelastte de Vlaamse Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin tot het inwinnen van het advies van de Raad van State. (VR 2018 0903 DOC.0217/1-5)

Op 18 april 2018 verleende de Raad van State haar advies aan de Vlaamse regering over het voorontwerp van instemmingsdecreet.

2. AANPASSING VAN HET INSTEMMINGSDECREET NAAR AANLEIDING VAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Het advies van de Raad van State van 18 april 2018 stelt dat overeenkomstig artikel 15, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdend regeling van de begrotingscontrole en -opmaak het advies van de inspecteur van Financiën is vereist ten aanzien van elk voorstel dat ter beslissing aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd. Desgevallend dient voor elk voorstel dat ter beslissing aan de Vlaamse regering wordt voorgelegd en waardoor ofwel de ontvangsten ofwel de uitgaven kunnen worden beïnvloed

het gemotiveerd begrotingsakkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting te worden ingewonnen.

Het ontwerp van decreet houdende instemming met voormeld samenwerkingsakkoord werd op 22 juni 2017 voor advies voorgelegd aan de inspecteur van Financiën.

De uitgaven voor de tenlasteneming van kosten die voortvloeien uit het samenwerkingsakkoord zijn te verwaarlozen en worden opgevangen binnen de bestaande middelen. Op 23 juni 2017 werd een gunstig advies van de Inspecteur van Financiën bekomen en werd geantwoord dat geen akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting is vereist.

Conform artikel 6 § 5 is een gemotiveerd begrotingsakkoord niet vereist indien de Inspecteur van Financiën in zijn advies vaststelt dat noch de uitgaven noch de ontvangsten worden beïnvloed. Dit werd ook reeds meegegeven in de nota aan de Vlaamse regering betreffende de principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet houdende instemming en gelaste de Vlaamse Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (VR 2017 0707 DOC 666/1).

Er wordt geen gevolg gegeven aan de vraag van de Raad van State om het instemmingsdecreet voor advies voor te leggen aan de Strategische Adviesraad voor het Vlaams Welzijns- Gezondheids- en Gezinsbeleid aangezien voormeld samenwerkingsakkoord enkel de aanvulling betreft van de federale wettelijke bepalingen die de uitvoering ervan op het Belgische grondgebied reeds verzekeren. De desbetreffende wetgevingen zijn de wet van 10 mei 2007 tot tenuitvoerlegging van Verordening (EG) nr. 2201/2003 (Verordening Brussel II bis), van het Europees Verdrag van Luxemburg van 20 mei 1980 betreffende de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen inzake het gezag over kinderen en betreffende het herstel van het gezag over kinderen, en van het Verdrag van 's-Gravenhage van 25 oktober 1980 betreffende de burgerrechtelijke aspecten van internationale ontvoering van kinderen, de wet van 27 november 2013 dat de tenuitvoerlegging beoogt van het Verdrag van 's-Gravenhage van 19 oktober 1996 inzake de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning, de tenuitvoerlegging en de samenwerking op het gebied van ouderlijke verantwoordelijkheid en maatregelen ter bescherming van kinderen, en de wet van 21 december 2013 tot wijziging van de artikelen 1322bis en 1322undecies van het Gerechtelijk Wetboek.

Met voormeld ontwerp van samenwerkingsakkoord worden geen nieuwe regels ingevoerd; het betreft tot louter officialiseren van de procedures voor uitwisselingen tussen de Belgische en buitenlandse autoriteiten, met inachtneming van de internationale verplichtingen van België in een streven naar een verbeterde leesbaarheid en doeltreffendheid ervan (decentralisering van bepaalde procedures ten gunste van de gemeenschappen, ...).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Ik verwijs hier naar de nota aan de Vlaamse Regering in het kader van de principiële goedkeuring (VR 2017 0707 DOC.666).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Ik verwijs hier naar de nota aan de Vlaamse Regering in het kader van de principiële goedkeuring (VR 2017 00707 DOC. 666).

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBSTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Ik verwijs hier naar de nota aan de Vlaamse Regering in het kader van de principiële goedkeuring (VR 2014 0711 DOC.1138-1BIS).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 23 augustus 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in uitvoering van het Verdrag van 's-Gravenhage en Verordening Brussel IIbis betreffende de ouderlijke verantwoordelijkheid en maatregelen ter bescherming van kinderen en aan de bijbehorende memorie van toelichting.
- 2° de Vlaamse minister bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten voornoemd decreet en de bijhorende memorie van toelichting in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN