

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een eenmalige subsidie in 2018 voor de informatisering in het kader van de kinderopvangtoeslag

Bijlage:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 29 november 2018;
- het begrotingsakkoord van 11 december 2018;

### **1. INHOUDELIJK**

#### **1.1 Context**

Met artikel 51 van het decreet van 18 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid wordt een kinderopvangtoeslag ingevoerd met ingang van 1 januari 2019. Deze toeslag wordt toegekend aan de gezinnen gebruik maken van een kinderopvanglocatie waar ze geen prijs betalen op basis van hun inkomen.

Artikel 52 van hetzelfde decreet bepaalt dat de organisatoren van kinderopvang de nodige gegevens aan Kind en Gezin moeten bezorgen om de kinderopvangtoeslag te kunnen uitbetalen.

De Vlaamse regering regelde deze gegevensverzameling en gegevensoverdracht meer bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de kinderopvangtoeslag en kleutertoeslag. Hierin is bepaald dat de organisatoren maandelijks elektronisch de opgelijste gegevens aan Kind en Gezin moeten bezorgen.

Deze verplichting tot gegevensverzameling en gegevensoverdracht is nieuw voor deze organisatoren. Het betreft immers organisatoren die voor deze opvanglocaties geen subsidie of slechts basissubsidie ontvangen en hun prestaties tot nu toe niet structureel moesten doorgeven aan Kind en Gezin.

Deze organisatoren moeten bijgevolg op korte termijn de nodige maatregelen treffen op het vlak van ICT om deze verplichting te kunnen naleven. Om hen hierin te ondersteunen voorziet voorliggend ontwerpbesluit een eenmalige financiële tussenkomst van 1.000 euro per kinderopvanglocatie om de kosten die deze noodzakelijke maatregelen met zich meebrengen, te dekken.

## 1.2 Samenvatting en artikelsgewijze toelichting

Artikel van voorliggend ontwerpbesluit	Rechtsgrond decreet 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters
Art. 1	definities
Art. 2	Art. 12 §1 tweede lid
Art. 3	Besluit 2012/21/EU
Art. 4	Art. 12 §1 tweede lid
Art. 5	Art. 12 §1 tweede lid
Art. 6	Art. 12 §1 tweede lid
Art. 7	Art. 12 §1 tweede lid
Art. 8	Art. 12 §3
Art. 9	Art. 12 §3
Art. 10	Art. 12 §3
Art. 11 en 12	Art. 12 §1 tweede lid

### Artikel 1.

Dit artikel bevat een aantal definities.

### Artikel 2.

Dit artikel bepaalt de context waarbinnen een organisator deze subsidie kan krijgen.

De organisator moet in elk geval een aanvraag indienen. Het is immers niet uit te sluiten dat er organisatoren zijn die deze tussenkomst niet wensen. Daarnaast bepaalt dit artikel dat een organisator slechts een subsidie kan vragen voor een locatie:

- die niet van plan is zelf zijn activiteiten stop te zetten in de eerste zes maanden van 2019;
- waar gezinnen geen inkomenstarief betalen: dit is immers de link met de kinderopvangtoeslag. Deze toeslag geldt alleen voor gezinnen die geen inkomenstarief betalen, zoals geregeld in het Subsidiebesluit;
- waarvoor de organisator een vergunning heeft en geen beslissing tot opheffing kreeg van Kind en Gezin voor 24 december 2018
- waarvoor de organisator de subsidieopdrachten zal naleven en de nodige informatisering zal doen om vanaf januari 2019 stipt de gegevens door te geven aan Kind en Gezin.

**Artikel 3.**

Dit artikel kadert in de toepassing van het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, tweede lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen.

De subsidie is een vorm van staatssteun en voldoet aan de bepalingen van het besluit 2012/21/EU, waardoor aanmelding niet noodzakelijk is.

**Artikel 4.**

De mogelijkheid om met de toegekende subsidie over te gaan tot het aanleggen van enige reserve wordt volledig uitgesloten. Het gaat hier immers om een eenmalige subsidie die specifiek bedoeld is om bepaalde kosten te dekken. De subsidie moet dan ook volledig in functie daarvan besteed worden. Het kan niet de bedoeling zijn om hiermee enige reserve op te bouwen.

**Artikel 5.**

Dit artikel bevat de subsidievoorwaarden. Om de subsidie te kunnen krijgen en houden, moet de organisator hieraan voldoen.

In de eerste plaats moet de organisator de noodzakelijke informatisering doorvoeren. Deze informatisering bestaat uit de maatregelen die voor de specifieke organisator nodig zijn om aan de verplichtingen tot gegevensverzameling -en overdracht te kunnen voldoen. Voor de ene organisator zal dit betekenen dat nog apparatuur moet aangekocht worden (tablet, computer), anderen zullen met een nieuwe software willen werken. Kortom, het is de verantwoordelijkheid van de organisator om voor zijn eigen context te beslissen welke maatregelen hij neemt en welke kosten hij hiermee aangaat in functie van de verplichting.

Vervolgens moet de organisator ervoor zorgen dat de locatie minstens tot en met 30 juni 2019 vergund is en gezinnen niet het inkomenstarief betalen. Het is immers de bedoeling dat de subsidie kosten dekt die toch minstens een half jaar nuttig en functioneel geweest zijn. Dit betekent dat het recht op de subsidie bijvoorbeeld vervalt in volgende gevallen:

- als de organisator zelf de eerste zes maanden de vergunning op niet actief zet of volledig stopzet;
- als Kind en Gezin de vergunning in de eerste zes maanden opheft;
- als de organisator de eerste zes maanden start met werken met het systeem inkomenstarief.

Tot slot moet de organisator de gegevensoverdracht uitvoeren zoals opgelegd door het besluit van de Vlaamse regering dat de kinderopvangtoeslag regelt. Het is immers niet de bedoeling dat een organisator met de subsidie een nieuwe tablet koopt in functie van de informatisering, maar vanaf januari 2019 niet het nodige doet om de gegevens door te geven en de tablet dus te gebruiken waarvoor hij minstens ook aangeschaft werd. In dergelijk geval kan Kind en Gezin de subsidie terugvorderen.

### **Artikel 6.**

De subsidie bedraagt 1.000 euro per locatie. Een organisator met meerdere locaties kan dus voor elke locatie het bedrag aanvragen. Dit is te verantwoorden omdat de maatregelen die nodig zijn per locatie kunnen verschillen en er per locatie een kost zal bestaan.

Deze subsidie zal uiterlijk 31 december 2018 betaald worden aangezien de organisatoren in de loop van januari 2019 de nodige maatregelen nog kunnen treffen. De eerste gegevensoverdracht moet in februari 2019 gebeuren.

### **Artikel 7.**

De Vlaamse regering voorziet een budget van 1.500.000 euro. Dit budget zou moeten volstaan om voor alle vergunde kinderopvanglocaties die niet werken met het systeem inkomenstarief een subsidie toe te kennen.

### **Artikel 8.**

Dit artikel bepaalt hoe de organisator de subsidie kan aanvragen. Het Procedurebesluit van 9 mei 2014 is niet van toepassing, aangezien dit een specifieke subsidie betreft voor een eenmalige opdracht.

De aanvraag moet ingediend worden uiterlijk 11 december 2018 om de betaling nog in 2018 mogelijk te maken.

### **Artikel 9.**

Dit artikel regelt de beslissing over de aanvraag. Kind en Gezin zal de beslissing uiterlijk nemen op 24 december 2018. Dus aanvragen voor locaties die op die datum niet vergund zijn, komen niet in aanmerking.

### **Artikel 10.**

Dit artikel regelt de bezwaarmogelijkheid. Aangezien het hier over een subsidie voor een organisator voor de kinderopvanglocatie betreft, is de Adviescommissie bevoegd.

### **Artikel 11 en 12.**

Deze artikels beschrijven het toezicht en de handhaving. Als de organisator niet aan de voorwaarden voldoet beslist Kind en Gezin de subsidie terug te vorderen. De subsidie wordt steeds volledig teruggevorderd in dat geval en niet pro rata.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

### **2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)**

Door herschikking van middelen van VIPA naar Kind en Gezin komt er in 2018 eenmalig een budget van 7 miljoen euro ter beschikking voor ICT-investeringen in het kader van het Groeipakket.

1,5 miljoen euro daarvan wordt beschikbaar gesteld voor informatisering van de kinderopvangsector in het kader van de kinderopvangtoeslag.

Om de uitbetaling van de kinderopvangtoeslag vanaf januari 2019 mogelijk te maken, zal elke organisator die beschikt over een vergunde opvanglocatie die niet werkt met het systeem inkomenstarief, immers maandelijks de opvangprestaties in de juiste, elektronische vorm aan Kind en Gezin moeten bezorgen.

Dit betekent dat elke organisator moet beschikken over een internetverbinding en een PC/tablet/laptop,... of een aangekocht systeem waarmee ze de gegevens kunnen registreren en tijdig aan Kind en Gezin bezorgen.

Om de aankoop van het nodige materiaal te kunnen voorzien zal er een eenmalige subsidie voor informatisering verleend worden van 1.000 euro per opvanglocatie in 2018.

Het maximum aantal kinderopvanglocaties die in aanmerking komt, bedraagt 1.411. Er wordt gewerkt met een oproep en aanvraagformulier zodanig dat de middelen terechtkomen bij diegene die dit wensen en dat ze aangewend worden voor het doel waarvoor ze bestemd zijn.

De budgettaire weerslag is bijgevolg op te vangen binnen het beschikbaar gestelde budget van 1,5 mio euro.

## **2.2 Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer JVE/AVP/18/0542 werd verleend op 29 november 2018.

De Inspectie van Financiën kan gunstig adviseren en stelt dat het begrotingsakkoord vereist is.

## **2.3 Begrotingsakkoord**

Het begrotingsakkoord werd verleend op 11 december 2018.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/545 van 3 december 2018.

### **5.2 RIA**

De onderbouwing van het dossier, zoals afwegingen of motivering, is verweven doorheen de andere rubrieken van voorliggende nota.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een eenmalige subsidie in 2018 voor de informatisering in het kader van de kinderopvangtoeslag.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN