

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering over het ontwerp van koninklijk besluit tot organisatie van de overdracht van de goederen, rechten en plichten van het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (FAMIFED) aan het Waalse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de ontbinding van FAMIFED

Bijlagen:

- Het ontwerp van koninklijk besluit;
- Het advies van de Inspectie van Financiën van 16 november 2018;
- Het begrotingsakkoord van 7 december 2018.

1. INHOUDELIJK

1.1 INLEIDING

Overeenkomst art. 26octies, §4, van de wet van 13 maart 1991 betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, worden de regeringen van de bevoegde entiteiten geconsulteerd over het koninklijk besluit waarbij de regels inzake de overdracht van de gebouwen van FAMIFED worden bepaald, alsook over de verdere overdracht van de goederen, rechten en plichten van FAMIFED.

1.2 Toelichting

1.2.1 Context

Bij brief van 22 oktober 2018, met als kenmerk MDB/2018/AD/JS/560828, vraagt de federale minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid het advies van de Vlaamse Regering met betrekking tot het ontwerp van koninklijk besluit tot organisatie van de overdracht van de goederen, rechten en plichten van het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (FAMIFED) aan het Waalse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de ontbinding van FAMIFED.

Het onderhavig betrokken koninklijk besluit werd besproken door het Comité ad hoc, het overlegorgaan met betrekking tot de gezinsbijslagen dat werd opgericht in de schoot van het Overlegcomité. Deze besprekingen hebben geleid tot het voorleggen van het besluit aan de federale regering die het vervolgens ter advies voorlegde aan de regeringen van de betrokken deelentiteiten.

1.2.2 Algemene en artikelsgewijze bespreking

Het koninklijk besluit beoogt de verdeling van de bezittingen van het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag aan de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de overname van het beheer en van de betaling van de kinderbijslag door de voornoemde deeltentiteiten.

Eenzijds regelt het besluit, in de artikelen 1 tot 4, de verdeling van de onroerende goederen van FAMIFED onder de vier deeltentiteiten. De verdeling gebeurt op basis van de geografische ligging van de goederen in kwestie.

De gebouwen in het Nederlands taalgebied zijn toegekend aan de Vlaamse Gemeenschap, die in het Duits taalgebied aan de Duitstalige Gemeenschap, die in het Frans taalgebied aan het Waals Gewest.

De gebouwen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden enkel toegekend aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Vlaamse Gemeenschap. Met het oog op financiële billijkheid bij de verdeling, en na bespreking en gezamenlijk akkoord tussen de deeltentiteiten, bepaalt artikel 4 echter een financiële compensatie ten laste van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor de drie andere entiteiten als tegenprestatie voor het gebouw in de Trierstraat 70, 1000 Brussel, dat volledig als exclusief eigendom aan haar wordt afgestaan. De betaling ten laste van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie werd berekend rekening houdend met een rekenkundig gemiddelde van de verdeelsleutel op basis van het aantal kinderen van 0 tot 18 jaar in elke deeltentiteit op 1 januari 2018 en de verdeelsleutel overeenkomstig het overgehevelde personeel.

Er is bepaald dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest gefaseerd betaalt in vier jaarlijkse termijnbetalingen, terwijl de Duitstalige Gemeenschap in een eenmalige betaling wordt vergoed. Die manier van werken verzekert de deeltentiteiten van een neutrale aanpak van de ontvangsten en uitgaven op het niveau van het ESR (Europees stelsel van nationale en regionale rekeningen).

De datum van de effectieve overdracht van het eigendom van de gebouwen werd afzonderlijk per deeltentiteit vastgelegd. De aldus gekozen datum valt samen met de datum waarop elke deeltentiteit effectief het beheer en de betaling van de kinderbijslag voor haar rekening overneemt.

Voor wat betreft het gebouw in onverdeeldheid gelegen in Brussel, komen de partijen overeen dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie dat gebouw in exclusieve eigendom kan verwerven. De verkoop wordt gesloten onder ontbindende voorwaarde. Er is in verwijlntresten voorzien bij niet betaling van een jaarlijkse termijnbetaling op de vervaldatum bepaald in de tekst.

Het besluit waarborgt overigens een onmiddellijke tegenstelbaarheid tegen derden van de verrichte overdrachten en dit zonder enige andere formaliteit.

Het besluit (artikel 6) waarborgt het behoud van de lopende huurcontracten en de overdracht van de daaraan verbonden rechten en verplichtingen aan de deeltentiteit die FAMIFED opvolgt in de hoedanigheid van nieuwe huurder. FAMIFED zal hiertoe te gepasten tijde, maar uiterlijk op 31 december 2018, de eventuele huurwaarborgen die hij in dat kader heeft samengesteld overdragen aan het Waalse Gewest.

Voor wat betreft het financieel vermogen van FAMIFED bepaalt het besluit (artikel 7) de verdeling van de reserves opgebouwd in de loop van de jaren 2015 tot 2018.

Het besluit bepaalt (artikel 8) de verdeling van het werkkapitaal tussen de deelentiteiten op het einde van de overgangsperiode.

Het besluit bepaalt de verdeling van de roerende goederen (artikel 10) volgens dezelfde logica als de verdeling van de onroerende goederen. De verdeling gebeurt bijgevolg op basis van de geografische ligging van de goederen in kwestie.

Er is echter voorzien in de mogelijkheid voor het Waalse Gewest om, onder voorbehoud van het akkoord van de andere deelentiteiten, op verzoek de roerende goederen van zijn keuze toegewezen te krijgen die zich in de Brusselse gebouwen bevinden. Dergelijke verdeling werd inmiddels besproken op het Comité ad hoc.

Het besluit bepaalt (artikel 11) dat de regularisaties van de hoofdelijke bijdragen worden verdeeld onder de vier deelentiteiten op basis van het aantal kinderen van 0 tot 18 jaar.

Het besluit verduidelijkt (artikel 12) dat de bedragen die gerecupereerd worden ten voordele van het voormalige Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten (FCUD) toekomen aan de deelentiteiten ten gevolge van de zesde staatshervorming waarbij het FCUD werd opgeheven en de geldmiddelen geregionaliseerd werden.

Het besluit regelt (artikel 13) de bevoegdheid van de deelentiteiten op het vlak van rechtsvordering of klachten ingediend tegen huidige of voormalige personeelsleden van FAMIFED.

Zo is voor het personeel dat nog altijd verbonden is met FAMIFED op het moment van de overdracht bepaald dat de deelentiteit waarheen het wordt overgedragen bevoegd wordt, terwijl voor het personeel dat niet meer is verbonden met FAMIFED op het moment van de overdracht de deelentiteit op het grondgebied waar de personeelsleden wonen als enige bevoegd wordt.

Hiermee wordt bijvoorbeeld een rechtsvordering beoogd die in 2019 wordt ingeleid voor de arbeidsrechtbank door een contractuele medewerker, die wordt ontslagen wegens ernstige tekortkoming eind 2018, en die zijn ontslag zou betwisten en een schadevergoeding zou eisen. In dat geval is het de deelentiteit op het grondgebied waarop de ex-medewerker gedomicilieerd is die bevoegd is. Hetzelfde geldt voor een gepensioneerde medewerker die per definitie niet meer verbonden is aan FAMIFED op het moment van de overdracht. De bevoegde deelentiteit wordt dan op basis van zijn domicilie bepaald.

Het koninklijk besluit duidt tot slot aan (artikel 14) wie belast wordt met de vereffening van FAMIFED. De acties voor de vereffening starten uiterlijk op het moment dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie het beheer en de betaling van de kinderbijslag voor haar rekening neemt.

1.3 Standpunt van de Vlaamse Regering

De Vlaamse Regering heeft volgende opmerkingen bij het ontwerp van koninklijk besluit waarvoor het advies wordt gevraagd, meer bepaald over artikel 4:

- Er werd in de schoot van het Comité ad hoc afgesproken dat de vergoeding waarvan sprake in artikel 4 van voorliggend ontwerpbesluit ESR – matig over vier jaar zou worden gespreid;
- Verder nazicht van de betrokken bepaling leert dat de gekozen formulering van het betrokken artikel 4 dergelijke ESR-matige spreiding niet garandeert, aangezien het genot van het betrokken onroerend goed en de effectieve eigendomsoverdracht (risk and reward) samen vallen;
- Enkel een formulering waarbij de eigendomsoverdracht gebeurt in verschillende schijven, waarbij de eigendomsoverdracht pas plaats vindt nadat alle schijven werden afgelost, biedt de gevraagde ESR – matige spreiding;

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel

Vlaanderen verkrijgt op 1 januari 2019 de volle eigendom van de gebouwen van FAMIFED in Brussel (Trierstraat 9), Brugge, Gent, Antwerpen en Hasselt.

Op 31 december verkrijgt Vlaanderen een aandeel in het gebouw van FAMIFED te Brussel, Trierstraat 70. Naar aanleiding van de eigendomsoverdracht aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie op 1 januari verkrijgt Vlaanderen een compensatie van 6 miljoen euro gespreid over vier jaar.

2.2 Advies Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 16 november 2018. De Inspectie van Financiën stelt dat het begrotingsakkoord vereist is.

2.3 Begrotingsakkoord

Het akkoord van de minister bevoegd voor begroting werd verleend op 7 december 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op voorwaarde dat de financiële reserves die omwille van een overschot op de werkingsmiddelen van FAMIFED ontvangen worden, niet worden gerecupereerd, aangezien deze in de periode 2016-2018 werden ingezet voor voorbereidende IT – investeringen. Deze financiële middelen zullen worden ingezet ter uitvoering van artikel 4 van het decreet van 18 mei 2018 betreffende de optimalisatie van het beheer van de financiële activa van de Vlaamse Overheidsdiensten.

Daarnaast merkt de minister bevoegd voor begroting op dat de ESR-matige spreiding niet wordt gegarandeerd door voorliggend ontwerp van koninklijk besluit.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

1. personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
2. werkingsuitgaven: Het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
3. investeringen en schulden: Het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
4. ontvangsten: Het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
5. conclusie: Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Adviesverlening inzake federale regelgeving valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° een gunstig advies te verlenen aan het ontwerp van koninklijk besluit tot organisatie van de overdracht van de goederen, rechten en plichten van het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (FAMIFED) aan het Waalse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de ontbinding van FAMIFED, mits de aanpassingen geformuleerd onder punt 1.3 doorgevoerd worden;
- 2° de Minister-President van de Vlaamse Regering te gelasten de federale Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid van deze beslissing in kennis te stellen.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN