

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1, 20quater en 21, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1998 tot uitvoering van het decreet inzake sociale werkplaatsen en tot wijziging van artikel 95, 99 en 106 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling

Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering van de maatregel

Werkzoekenden met een ernstige psychische en/of medische problematiek, al dan niet in combinatie met sociale problemen, kunnen na een gespecialiseerde screening worden doorverwezen naar arbeidszorginitiatieven. Binnen de sociale economie bestaat arbeidszorg uit onbetaalde activiteiten voor mensen die nood hebben aan en de wil aanvoelen voor werk op maat, maar die niet (meer) of nog niet in het betaalde circuit terecht kunnen.

Structureel is arbeidszorg in de sociale economie verankerd in de reglementering sociale werkplaatsen (sinds 2002). Sinds midden 2007 werd naast de bestaande regelgeving rond arbeidszorg binnen de sociale werkplaatsen een pilootproject opgezet rond 'erkenning betreffende arbeidszorg' die heeft geleid tot een standaarderkenning rond arbeidszorg die kan toegepast worden op alle initiatieven in de sociale economie die aan arbeidszorg willen doen. Het is voor beschutte werkplaatsen, alsook voor samenwerkingsverbanden mogelijk om arbeidszorg aan te bieden. Deze plaatsen arbeidszorg zijn facultatief geregeld krachtens jaarlijkse ministeriële besluiten. Sinds 2018 worden er bijkomend bij ministerieel besluit, conform het beleidskader, meer activerende plaatsen arbeidszorg toegekend aan initiatieven in de sociale economie.

1.2. Voorstel van wijziging

1.2.1. Context

In 2018 werd de voorbereiding tot vorming van het nieuwe kader arbeidszorg voor de sociale economie aangevat. Het contingent arbeidszorg in de sociale economie wordt op termijn maximaal afgestemd op de activeringstrajecten uit het werk-zorgkader. Het is de bedoeling om het huidige (gefragmenteerde) regelgevend kader arbeidszorg in de sociale economie aan te passen en te integreren binnen één kader. Daartoe moeten nog een aantal regelgevende modaliteiten bepaald

worden: bijvoorbeeld een actieplan voor doorstroom, aanwervingsengagementen en de toeleiding van een sterkere doelgroep. Er werd op 25 mei 2018 daarom een oproep 'activerende arbeidszorg' gelanceerd. Binnen deze oproep worden plaatsen toegekend aan organisaties die in hun aanvraag een sterke activeringsvisie uitdragen. De bijkomende arbeidszorgplaatsen die in het kader van deze oproep voorzien zijn voor 2018 en 2019, vormen zo een derde luik binnen arbeidszorg, naast de twee lopende subsidievormen en moet gezien worden als een experimentele fase die de nieuwe regelgeving vorm zal geven.

Dit wil zeggen dat vooralsnog de bestaande types arbeidszorg worden behouden, in afwachting van een geïntegreerd kader. Voor wat betreft de twee luiken arbeidszorg geregeld bij jaarlijks ministerieel besluit betekent dit een nieuw facultatief ministerieel besluit in 2019. Voor wat betreft de structurele arbeidszorgplaatsen vallen we ook in 2019 terug op de regelgeving sociale werkplaatsen.

De regelgeving sociale werkplaatsen wordt op 1/1/2019 opgeheven door de nieuwe regelgeving maatwerk bij collectieve inschakeling. Een aantal artikelen uit het decreet sociale werkplaatsen van 14 juli 1998 en het bijhorende besluit van de Vlaamse regering van 8 december 1998 worden evenwel uit de opheffing gehouden, met als bedoeling het kader arbeidszorg in de sociale werkplaatsen overeind te houden tot wanneer er nieuwe regelgeving op het vlak van arbeidszorg van toepassing is.

Concreet heft artikel 57 van het maatwerkdecreet van 12 juli 2013 het decreet sociale werkplaatsen op. Dit gebeurt krachtens het voorbehoud dat in artikel 59 is bepaald: "De Vlaamse Regering bepaalt de maatregelen die nodig zijn om de overgang van de regelgeving, vermeld in artikel 57 en 58, naar dit decreet op een coherente manier te laten verlopen." In dit kader – en met de bedoeling arbeidszorg binnen de sociale werkplaatsen overeind te houden - worden artikelen 1, 3 en 6 van het decreet sociale werkplaatsen door middel van het maatwerkbesluit van 17 februari 2017 van de Vlaamse Regering uit de opheffing gehouden. Artikel 106 van het maatwerkbesluit van 17 februari 2017 bepaalt zodoende: "Met toepassing van artikel 59, tweede lid van het decreet van 12 juli 2013 blijven de volgende regelingen nog van toepassing zolang de minister dat noodzakelijk acht: 1° artikel 1, 3 en 6 van het decreet van 14 juli 1998 inzake sociale werkplaatsen, gewijzigd bij de decreten van 30 april 2004 en 16 juli 2010;" Bovendien werd door de maatwerkregelgeving van 17 februari 2017 ook het besluit sociale werkplaatsen van 8 december 1998 gewijzigd zodat de bepalingen noodzakelijk om arbeidszorg in te richten, behouden blijven.

Voorliggend voorstel strekt er toe om ook de decreetbepaling vermeld in het artikel 12 van het decreet van 14 juli 1998 inzake sociale werkplaatsen aan de algemene opheffing van dat decreet te onttrekken. Dit artikel 12 verleent de rechtsgrond voor de financiering van arbeidszorg en het regelt de geldende subsidiërings- en omkaderingsvoorwaarden voor arbeidszorg. Het betreft hier een technische wijziging die de continuering van de financiering van het arbeidszorgstelsel mogelijk maakt.

1.2.2. Toelichting

Het ontwerpbesluit wijzigt dientengevolge het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling wat artikel 106, tweede lid, punt 1° betreft; door toevoeging van de zinsnede " en (artikel) 12" toegevoegd. Op die manier kan de omkadering in arbeidszorg onverminderd gecontinueerd.

Na de opmerkingen van de Inspectie van Financiën werden een aantal bijkomende wijzigingen gemaakt. Deze gaf aan dat dit ontwerpbesluit ook de continuering van de subsidiëring van niet-arbeidszorg initiatieven kan inhouden. Dit was inderdaad mogelijk, maar is niet de bedoeling. Daarom werd, op aangeven van deze opmerking, bijkomend artikel 20 uit het besluit van 8 december 1998 tot uitvoering van het decreet inzake sociale werkplaatsen opgeheven. Daarnaast werd, voor de toepassing van artikel 20ter, artikel 20quater, artikel 21 en artikel 21 bis, via een wijziging in artikel 1 van datzelfde besluit de beperking tot de omkadering voor arbeidszorgmedewerkers (en dus niet die

van de doelgroepwerknemers sociale werkplaatsen) opgenomen en werd in artikel 95 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling punt 6° opgeheven. In artikel 20 quater werd bijkomend het woord doelgroep geschrapt, gezien er geen doelgroepwerknemers gesubsidieerd worden in arbeidszorg. Tot slot werd in artikel 21 van het besluit de loonpremie geschrapt, gezien in arbeidszorg enkel een omkaderingspremie en geen loonpremie wordt toegekend.

Op 09 november 2018 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring verleend aan het ontwerpbesluit met het oog op de inwinning van het advies van de Raad van State.

2. TOELICHTING BIJ HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State verkeert in de onmogelijkheid om binnen de termijn advies te verstrekken. De termijn verstreek op 13 december 2018. Men geeft aan dat gezien de termijn voor het onderzoek van de adviesaanvraag effectief verstrijkt zonder dat een advies kan worden uitgebracht. Hierdoor wordt de adviesaanvraag met toepassing van artikel 84, § 4, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, onttrokken aan de afdeling Wetgeving en van de rol afgevoerd.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Het advies van de Inspectie van Financiën van 19 september 2018 is gunstig. Het begrotingsakkoord werd verleend op 06 november 2018.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen, en resulteert bijgevolg niet in bijkomend inzet van personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

6.1. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/391 van 13 september 2018.

6.2. Reguleringsimpactanalyse

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse wegens het ontbreken van vrije beleidsruimte.

6.3. Administratieve lastenmeting – compensatieregel

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

6.4. JoKER-toets

De JoKER-toets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

6.5. Armoedetoets

Het voorstel van maatregel is niet onderhevig aan de armoedetoets.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° Haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1, 20quater en 21, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1998 tot uitvoering van het decreet inzake sociale werkplaatsen en tot wijziging van artikel 95, 99 en 106 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling

2° De Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie, te gelasten met de uitvoering van deze beslissing.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit
- het schrijven van de Raad van State