

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE
KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING
DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 houdende de voorwaarden voor de erkenning en de subsidiëring van gemandateerde voorzieningen, coördinatiepunten en flexibele opvangpools van doelgroepwerknemers, de voorwaarden voor de toestemming en de subsidiëring van lokale diensten buurtgerichte buitenschoolse opvang, en de voorwaarden voor een aanvullende subsidie voor organisatoren met een vergunning groepopvang en een plussubsidie

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit;
- het advies van de Raad van State nr. 64.049/1 van 5 november 2018.

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

Voorliggend ontwerp van besluit werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 20 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC.0947/1 en DOC.0947/2).

1.2 Context en inhoud

De Vlaamse regering wil inzetten op toegankelijke en flexibele kinderopvang. Om deze reden werd geëvalueerd in welke mate er in het decreet en de uitvoeringsbesluiten onbedoelde belemmeringen zitten voor een kwaliteitsvolle flexibele kinderopvang.

De huidige regeling voor flexibele opvang (geregeld in het Subsidiebesluit van 22 november 2013) is complex, houdt drempels in met betrekking tot de toegankelijkheid en houdt mogelijks geen rekening met de reële noden en behoeften van (potentiële) gebruikers van dit aanbod omdat hier onvoldoende zicht op is.

Om aanbod en vraag op elkaar af te stemmen werd een traject opgestart onder de vorm van een exploratief onderzoek waarbij zowel gezinnen als een ruime groep van uiteenlopende stakeholders (ook van buiten de kinderopvangsector) werden betrokken. Niet

alleen werden de noden en behoeften bij (potentiële) gebruikers van kinderopvang getoetst, maar ook aan de aanbodzijde werd onderzocht wat de mogelijkheden en struikelblokken zijn. Alle informatie vergaard tijdens het exploratief onderzoek (nog aangevuld met praktijkbezoeken) werd gebundeld en leidde tot het volgende voorstel:

- Aanpassen van het aanbod (ruimere openingsmomenten en dringende kinderopvang) en uitbreiden van het aanbod, wat aanleiding geeft tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft flexibele opvang;
- Voorzien van een dispatcher, die als functie heeft gezinnen wegwijs te maken en hulp te bieden specifiek bij het zoeken naar een flexibele opvangplaats. Rekening houdend met de decretale opdrachten m.b.t. een lokaal loket kinderopvang, is het evident dat deze rol van dispatcher bij de lokale loketten kinderopvang kan worden gelegd.

Lokale loketten kinderopvang zijn een belangrijke hefboom in het realiseren van een toegankelijke en flexibele kinderopvang. Het zijn immers neutrale informatie- en ondersteuningspunten voor alle gezinnen met een vraag naar kinderopvang, in de vorm van een netwerk van actoren relevant voor kinderopvang. Ze zijn vooral van belang bij atypische opvangvragen waaronder vragen naar dringende opvang of naar opvang met verruimde openingsmomenten. Het decreet opvang baby's en peuters voorziet dat in elke gemeente één lokaal loket is. Uit de enquête van eind 2016 blijkt echter dat slechts in één op de 5 gemeenten een lokaal loket actief is en dat heel wat lokale besturen duidelijke richtlijnen en ondersteuning afwachten om hier verder werk van te maken.

Dit heeft geleid tot de volgende acties:

- het wijzigen van de huidige regeling voor flexibele opvang, via ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft flexibele opvang;
- een nadere regeling voor het lokaal loket kinderopvang, via ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende een subsidie aan het lokaal loket kinderopvang;
- het wijzigen van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 houdende de voorwaarden voor de erkenning en de subsidiëring van gemandateerde voorzieningen, coördinatiepunten en flexibele opvangpools van doelgroepwerknemers, de voorwaarden voor de toestemming en de subsidiëring van lokale diensten buurtgerichte buitenschoolse opvang, en de voorwaarden voor een aanvullende subsidie voor organisatoren met een vergunning groepsopvang en een plussubsidie; dat als volgt wordt gewijzigd:
 - o de subsidie voor coördinatiepunten wordt stopgezet, en geheroriënteerd naar de subsidie voor lokale loketten kinderopvang (zie ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende een subsidie aan het lokaal loket kinderopvang);
 - o de subsidie voor flexibele opvangpools baby's en peuters wordt stopgezet, en geheroriënteerd naar de subsidie voor ruimere openingsmomenten en dringende kinderopvang (zie ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft flexibele opvang).

De wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 maakt dus heroriëntering mogelijk op het vlak van lokale loketten, met het oog op het ondersteunen van ouders in de zoektocht naar passende opvang, en op het vlak van flexibele kinderopvang, met het oog op het vernieuwde aanbod flexibele opvang. De huidige coördinatiefunctie van de gemandateerde voorzieningen heeft immers gelijkaardige opdrachten als het lokaal loket en het is dus niet logisch dat deze naast elkaar zouden blijven bestaan. Ook de opdrachten van de flexibele opvangpools van de gemandateerde voorzieningen worden op die manier gestroomlijnd met de nieuwe regelgeving inzake flexibele opvang voor de groepsopvang.

De subsidie voor flexibele opvangpools buitenschoolse opvang en de subsidie voor lokale diensten buurtgerichte buitenschoolse opvang blijft behouden. Dit in afwachting van een hervorming van de subsidiëring voor buitenschoolse opvang.

Ook de aanvullende subsidie, vanuit WSE, voor de inschakelingstrajecten van de doelgroepwerknemers lokale diensteneconomie voor vergunde organisatoren met plussubsidie blijft behouden.

Voorliggend ontwerp bevat de technische wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015.

Dit ontwerp maakt ook mogelijk dat er vanuit WSE een aanvullende subsidie gegeven wordt voor inschakelingstrajecten van doelgroepmedewerkers voor organisatoren die de subsidie voor flexibele opvang ontvangen van Kind en Gezin.

Daarnaast bevat voorliggend ontwerp van besluit een retroactieve rechtzetting van de regelgevende basis voor de uitbetaling van de omkaderingspremie.

Voormeld besluit van 27 november 2015 vervangt het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2014 dat (o.a.) verschillende subsidies voor gemandateerde voorzieningen (loonpremie, werkingssubsidie, omkaderingspremie) regelde. Omdat er toen geopteerd werd de bestaande regeling te verlengen en gezien op 1 april 2015 het nieuwe decreet lokale diensteneconomie van 22 november 2013 in werking trad, werd geopteerd om de bestaande regeling over te nemen in een 'nieuw' besluit van de Vlaamse Regering en gelijktijdig de rechtsgrond en verwijzingen naar het nieuwe decreet lokale diensteneconomie aan te passen.

Bij het overnemen van de regeling – in het BVR van 27 november 2015 – is de bepaling voor de subsidie omkaderingspremie weggefallen, echter zonder dat dit de bedoeling was. Het is steeds bedoeld geweest de regeling volledig voort te zetten.

In de praktijk is Kind en Gezin deze subsidie ook blijven uitbetalen.

1.2 Gevolggevingen Raad van State

De Raad van State verleende advies 64.049/1 op 5 november 2018.

Ingevolge het advies van de Raad van State werden volgende aanpassingen aan het ontwerpbesluit gemaakt:

Aanhef.

De aanhef werd aangevuld met de rechtsgronden die de Raad van State aanhaalt.

Daarnaast werd in de aanhef de verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 weggelaten.

Artikel 34.

Artikel 69/1 en 69/2 hebben inderdaad hetzelfde voorwerp, en worden -zoals de Raad van State adviseert- samengevoegd.

Daardoor wordt er enkel een artikel 69/1 ingevoegd.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

Voor Kind en Gezin

Budgettair gebeurt volgende herverdeling:

De subsidiëring van de gemandateerde voorziening bevatte tot nu toe twee luiken: enerzijds werden de coördinatiepunten (enkel subsidie coördinatiefunctie) gesubsidieerd, anderzijds de flexibele opvangpools (subsidie voor coördinatiefunctie en doelgroepwerknemers, ook werkingssubsidie én omkaderingspremie).

Deze subsidiëring wordt nu geheroriënteerd naar een 3-tal kanalen:

- de subsidie voor de coördinatiefuncties die 918.019,89 euro bedraagt wordt ingezet richting lokaal loket kinderopvang (zie ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende een subsidie aan het lokaal loket kinderopvang);
- de subsidie voor de flexibele pools kinderopvang baby's en peuters die 528.090,84 euro bedraagt, worden ingezet in het kader van de flexibele kinderopvang (zie ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft flexibele opvang);
- de subsidie voor de buitenschoolse flexibele pools die 254.889,43 euro bedraagt, blijft behouden.

Conclusie

Voorliggend voorstel bevat het voorstel tot herpositionering van de subsidiëring van de gemandateerde voorziening. Deze herpositionering zal gebeuren binnen de huidige budgetten, vergt géén nieuwe middelen.

Voor WSE

Voorliggend ontwerp bevat geen wijzigingen voor WSE ten opzichte van de huidige regeling. Er is bijgevolg geen financiële weerslag.

2.2 Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer JVE/AVP/18/0229 werd verleend op 28 mei 2018.

De Inspectie van Financiën gaat akkoord met het voorstel.
De Inspectie van Financiën stelt dat het begrotingsakkoord vereist is.

2.3 Begrotingsakkoord

Het gunstig akkoord van de minister bevoegd voor begroting, werd verleend op 12 juli 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/212 van 29 mei 2018.

5.2 RIA

De onderbouwing van het dossier, zoals afwegingen of motivering, is verweven doorheen de andere rubrieken van de nota.

5.3 Zorginspectie

Zorginspectie werd geconsulteerd en maakte geen specifieke opmerkingen bij voorliggend voorstel.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 houdende de voorwaarden voor de erkenning en de subsidiëring van gemandateerde voorzieningen, coördinatiepunten en flexibele opvangpools van doelgroepwerknemers, de voorwaarden voor de toestemming en de subsidiëring van lokale diensten buurtgerichte buitenschoolse opvang, en de voorwaarden voor een aanvullende subsidie voor organisatoren met een vergunning groepsopvang en een plussubsidie.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN