

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van
artikel 63, §2, 1°, van het besluit van de Vlaamse regering van 19
december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november
2013 betreffende de lokale diensteneconomie
Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering van de maatregel

De basisidee van de lokale diensteneconomie is de uitbouw van een dienstenaanbod vanuit de overheid dat nauw aansluit bij de maatschappelijke trends en noden waarbij tegelijk kansen worden gecreëerd voor doelgroepwerknemers. Met deze maatregel wordt een drievoudige maatschappelijke meerwaarde beoogd door:

1. een actief en competentieversterkend traject aan te bieden aan mensen voor wie de stap uit de werkloosheid om verschillende redenen niet evident is;
2. te voorzien in een aanvullend dienstenaanbod geïnitieerd vanuit de overheid, waarbij rechtstreeks kan worden ingespeeld op de lokale noden en evoluties en waardoor de maatschappelijke meerwaarde steeds centraal komt te staan, en;
3. de principes van maatschappelijk verantwoord ondernemen in de diensten te verankeren.

Op deze manier realiseren de lokale diensten een win-win situatie voor doelgroepwerknemers en maatschappij.

De lokale diensteneconomie wenst een competentieversterkende inschakeling en kwaliteitsvolle begeleiding aan te bieden aan de doelgroepwerknemers. De doelgroepwerknemers zijn personen die het potentieel hebben om via een inschakelingstraject in de lokale diensteneconomie terug aansluiting te vinden in de reguliere economie en door te stromen. Ze hebben behoefte aan specifieke begeleiding en ondersteuning op de werkvloer. Op de reguliere arbeidsmarkt zijn er voor hun echter onvoldoende kansen op werk. Toegang tot volwaardig werk is ook voor deze doelgroep een belangrijke voorwaarde om te kunnen participeren in de samenleving en biedt kansen op verdere persoonlijke en professionele ontwikkeling.

1.1.1. Regelgevend kader

Het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie beoogt de optimalisering en concretisering van het huidige LDE-kader binnen de Europese regelgeving en de maximale afstemming met het maatwerkdecreet.

Het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 gaat onder meer uit van een minimale schaalgrootte van 5 VTE doelgroepwerknemers per initiatief tegen 1 januari 2019.

In dit ontwerpbesluit wordt voorgesteld om deze datum met twee jaar uit te stellen.

1.2. Voorstel van wijziging

1.2.1. Context

Op dit moment voldoen 88 van de 206 bestaande LDE-ondernemingen niet aan het vanaf 1 januari 2019 vereiste 5 VTE criterium. Zij vertegenwoordigen samen 14,6 % van het totale aantal toegekende LDE-inschakelingstrajecten.

Tabel: LDE-ondernemingen die eind 2017 nog niet aan de minimumschaalgrootte voldoen naar aantal ondernemingen en aantal betrokken doelgroepwerknemers)

	Totaal	< 5VTE	% < 5VTE
aantal LDE-ondernemingen	206	88	42,7%
aantal doelgroepmedewerkers (VTE)	2211,64	150,89	14,6%

Er vonden de afgelopen jaren een aantal acties plaats om de initiatieven te ondersteunen richting het voldoen aan dit 5 VTE criterium:

- Er werd/wordt op professionalisering en samenwerking ingezet via het aanbod in de collectieve ondersteuning;
- De initiatieven worden ondersteund vanuit de lokale regierol, onder meer door het faciliteren van fusies. De lokale regisseurs zijn immers goed geplaatst om mogelijke partners met elkaar in contact te brengen vanuit lokale dynamieken;
- De initiatieven werden en worden ondersteund door de projectadviseurs van het departement WSE. De projectadviseurs van het Departement WSE volgen de LDE-ondernemingen nauw op en geven advies bij vragen van promotoren tot fusie;
- Uitbreidingsoproep 2017: met deze oproep kregen kwalitatieve LDE projecten, in het bijzonder zij die nog niet voldeden aan de minimale schaalgrootte van 5 VTE de kans om te groeien. Binnen de open oproep werden er middelen voorzien voor de bijkomende tewerkstelling van 170 VTE doelgroepwerknemers. Binnen de gesloten oproep werden 30 VTE toegekend (26 voorzieningen groeiden naar de minimale schaalgrootte);
- Uitbreidingsoproep 2018: deze oproep is een herneming van de voorgaande. Binnen de open oproep werden er middelen voorzien voor de bijkomende tewerkstelling van 155 VTE doelgroepwerknemers. 5 voorzieningen groeiden naar de minimale schaalgrootte.

Er wordt/werd dus extra ingezet op begeleiding en ondersteuning om te groeien naar de vereiste schaalgrootte en om fusies te faciliteren. Op heden is er voor 2018 bijkomend zicht op een 16-tal mogelijke fusies.

Ondertussen zijn de voorbereidingen voor de hervorming van SINE lopende. Door de verwevenheid SINE/LDE (veel doelgroepwerknemers LDE zijn ook SINE-werknemers) heeft deze hervorming ook een impact op de LDE-initiatieven. In het kader van goed bestuur, is het daarom beter om eerst de hervorming van SINE af te ronden. Het zou niet getuigen van billijkheid om de erkenning van de projecten met minder dan 5 VTE nu in te trekken en hun voortbestaan te hypothekeren, terwijl de hervorming van SINE nog niet gerealiseerd is. Het einde van de LDE-erkenning zou in dit geval ook de leefbaarheid van het SINE-project ondermijnen. Beslissingen hierover zijn pas opportuun wanneer er door de Vlaamse regering beslissingen genomen worden over de concrete modaliteiten van de SINE-hervorming en de inrichting van individueel maatwerk.

Met het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt daarom voorgesteld om een nieuw uitstel te voorzien van 2 jaar voor de ingangsdatum van het 5 VTE criterium. Hierdoor wordt de datum waarop de LDE-organisaties moeten voldoen aan de minimale schaalgrootte opgeschoven naar 1 januari 2021, wanneer de SINE-hervorming realistisch gezien zal zijn afgerond.

1.2.2. Toelichting

Het ontwerpbesluit wijzigt de datum van inwerkingtreding van de voorwaarden inzake de vereiste schaalgrootte van 5 VTE's, zoals die bepaald is in artikel 63, §2, 1^o, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie.

De datum wordt met twee jaar opgeschoven, van 1 januari 2019 naar 1 januari 2021.

Op 26 oktober 2018 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring verleend aan het ontwerpbesluit met het oog op de inwinning van het advies van de Raad van State.

2. TOELICHTING BIJ HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State formuleerde op 28 november 2018 zijn advies met betrekking tot het voorliggende ontwerp van besluit. De afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft zich hierbij toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsook van de vormvereisten.

- Strekking en rechtsgrond van het ontwerp

De Raad van State is van oordeel dat de ontworpen regeling inderdaad wordt geacht rechtsgrond te vinden in artikel 42 van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie. De Raad van State is van oordeel dat in het eerste lid van de aanhef van het voorliggende ontwerpbesluit ook specifiek dient verwezen te worden naar dit artikel. Het ontwerpbesluit werd als dusdanig aangepast.

- Onderzoek van de tekst: algemene opmerking

Men haalt aan dat “... *er moet worden over gewaakt dat het decreet van 22 november 2013 na het verstrijken van een redelijke overgangperiode onverkort uitwerking verkrijgt. Artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ bepaalt immers dat de Vlaamse Regering de verordeningen maakt en de besluiten neemt die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn, “zonder ooit de decreten zelf te mogen schorsen of vrijstelling van hun uitvoering te mogen verlenen”.*” De Raad van State kan naar eigen zeggen geen oordeel vellen over het feit of het uitstellen van de datum al dan niet binnen de redelijke termijn valt. Men maakt op dit punt een voorbehoud.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Het advies van de Inspectie van Financiën van 19 september 2018 is gunstig. De Inspectie van Financiën oordeelde dat het begrotingsakkoord niet dient ingewonnen te worden.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen, en resulteert bijgevolg niet in bijkomend inzet van personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

6.1. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/371 van 21 augustus 2018.

6.2. Reguleringsimpactanalyse

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse wegens het ontbreken van vrije beleidsruimte.

6.3. Administratieve lastenmeting – compensatieregel

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

6.4. JoKER-toets

De JoKER-toets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

6.5. Armoedetoets

Het voorstel van maatregel is niet onderhevig aan de armoedetoets.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° Haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 63, §2, 1°, van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie

2° De Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie, te gelasten met de uitvoering van deze beslissing.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Raad van State.