

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende het
verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid
- Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering van de maatregel

Via de titel van beroepsbekwaamheid krijgen burgers de kans om via een assessment aan te tonen dat ze beschikken over de competenties om een bepaald beroep uit te oefenen, ongeacht hoe ze deze competenties verworven hebben. De titel van beroepsbekwaamheid - ook 'ervaringsbewijs' genoemd - is dus naast het volgen van een opleiding een manier om competenties zichtbaar te maken en daarvoor een certificaat te krijgen. Het assessment wordt gebaseerd op een standaard die aangeeft welke competenties beoordeeld moeten worden voor het beroep in kwestie.

De bevoegdheid voor het ontwikkelen van beroepscompetentieprofielen en standaarden voor de ervaringsbewijzen lag vroeger bij de SERV, maar is reeds decretaal overgedragen naar de VDAB. Hierdoor kunnen de ervaringsbewijzen ook structureel ingebed worden binnen de reguliere werking van de VDAB.

Voorliggend ontwerp van besluit stemt de regelgeving verder af op deze overdracht en zorgt voor de continuering van de ervaringsbewijzen onder de bevoegdheid van de VDAB.

Op 12/10/2018 hechtte de Vlaamse Regering zijn principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit, met het oog op het inwinnen van de adviezen van de SERV en van de Raad van State (VR 2018 1210 DOC.1133/1BIS en DOC.1133/2BIS).

Voor een verdere inhoudelijke toelichting verwijs ik naar de voormelde nota met bijhorende stukken.

Het advies van de SERV met betrekking tot het ontwerp van besluit werd ontvangen op 29 oktober 2018.

Het advies nr. 64.610/1 van de Raad van State met betrekking tot het ontwerp van besluit werd ontvangen op 4 december 2018.

Voorliggende nota geeft een toelichting bij de externe adviezen.

1.2 Advies van de SERV

De SERV verleende op 29 oktober 2018 een positief advies.

De sociale partners vinden het positief dat de beroepskwalificaties als basis voor de opmaak van de standaarden zullen worden gebruikt zodra EVC wordt uitgerold. Echter, om een goed civiel effect te genereren, zijn de sociale partners van mening dat een actieve betrokkenheid van de sectoren bij de opmaak en assessment van de standaarden belangrijk is. De SERV vraagt dat deze aftoetsing met de betrokken sectoren wordt toegevoegd aan artikel 3.

Verder vragen de sociale partners dat nieuwe beoordelingsinstanties kunnen worden erkend zonder dat ze daarvoor een jaar ervaring moet hebben. Artikel 8 stelt dat elke kandidaat-beoordelingsinstantie die voor een of meer titels van beroepsbekwaamheid als erkende beroepsinstantie wil optreden, moet beschikken over een aantoonbare ervaring van minstens een jaar in het beoordelen van competenties die eigen zijn aan de titel van beroepsbekwaamheid waarvoor ze een erkenning als beoordelingsinstantie aanvraagt. Dit impliceert dat er geen ruimte is voor nieuwe spelers en acht de SERV niet wenselijk.

Artikel 3 wordt aangepast zoals geadviseerd door de SERV. De VDAB zal het advies over de standaarden opstellen in overleg met de betrokken sectoren.

Artikel 8 wordt eveneens aangepast aan het advies van de SERV. Er wordt niet langer gevraagd dat de kandidaat-beoordelingsinstantie minstens een jaar ervaring heeft in het beoordelen van competenties. Het volstaat dat ze beschikken over aantoonbare deskundigheid.

1.3. Advies van de Raad van State

De Raad van State verleende haar advies nr. 64.610/1 op 4 december 2018. Het advies gaf aanleiding tot enkele tekstwijzigingen die hieronder besproken worden:

- De Raad van State merkt op dat er geen voldoende rechtsgrond is voor artikel 10 van het ontwerpbesluit.

Artikel 10 van het ontwerp wordt geschrapt met uitzondering van punt 1° van het eerste lid. Die verplichting voor de erkende beoordelingsinstanties om de verworven competenties te beoordelen volgens de standaarden en richtlijnen wordt toegevoegd aan artikel 4.

- De in de aanhef vermelde artikelen 23, 24 en 25 van het decreet van 12 oktober 2018 bieden geen rechtsgrond voor het ontwerpbesluit. De verwijzing naar deze artikelen wordt geschrapt.

Er dient een nieuw eerste lid te worden ingevoegd dat verwijst naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Dit wordt aangepast.

De aanhef dient te worden aangevuld met de verwijzing naar het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Dit wordt aangepast.

De andere aanpassingen die de Raad van State voorstelt zijn eveneens uitgevoerd:

- Artikel 3, 4 en 10: De Raad van State merkt op dat een aantal verwijzingen niet correct zijn. Deze worden aangepast.

- De Raad van State stelt voor om in artikel 4 op te nemen hoe de beslissing wordt betekend en te verduidelijken of de informatie samen met de beslissing wordt meegedeeld of afzonderlijk. Artikel 4 wordt aangepast. De beslissing om de titel al dan niet uit te reiken wordt door de erkende beoordelingsinstantie schriftelijk meegedeeld aan de aanvrager. Als de aanvrager niet geslaagd is, ontvangt hij, samen met de beslissing, van de erkende beoordelingsinstantie het resultaat van de beoordeling, een overzicht van de bewezen competenties en een advies.

Bijlage:

- De verplichte klachtenbehandelingsprocedure wordt opgenomen als kwaliteitsvoorwaarde in artikel 8 van het ontwerp.

- De bepaling in de gedragscode waarin staat dat de persoon die de klacht behandelt verplicht is het beroepsgeheim te respecteren wordt aangepast. De persoon die de klacht behandelt, is verplicht tot geheimhouding en neemt een strikte neutraliteit in acht.

1.4. Technische aanpassing naar aanleiding van advies Gegevensbeschermingsautoriteit

Na de principiële goedkeuring bleek nog een aanpassing nodig in artikel 4, §1, voorlaatste lid. Volgens deze bepaling is de erkende beoordelingsinstantie de verwerkingsverantwoordelijke.

De verwerkingsverantwoordelijke is degene die het doel en de middelen vaststelt. Aangezien de VDAB de wettelijke opdracht krijgt en deze opdracht kan uitbesteden aan andere erkende beoordelingsinstanties, verwerken deze laatste de gegevens in opdracht van de VDAB. Bijgevolg is de VDAB de verwerkingsverantwoordelijke. Dit wordt aangepast.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De weerslag op de begroting werd behandeld in de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2018 1210 DOC.1133/1BIS).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

De weerslag op de lokale besturen werd behandeld in de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2018 1210 DOC.1133/1BIS).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De weerslag op de lokale besturen werd behandeld in de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2018 1210 DOC.1133/1BIS).

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

De weerslag op de lokale besturen werd behandeld in de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2018 1210 DOC.1133/1BIS).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor tewerkstellingsbeleid, te belasten met de uitvoering van de beslissing.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid;
- het advies van de SERV d.d. 29 oktober 2018;
- het advies van de Raad van State d.d. 4 december 2018.